

А

Российская академия наук
Российская академия образования
Издательство «Просвещение»

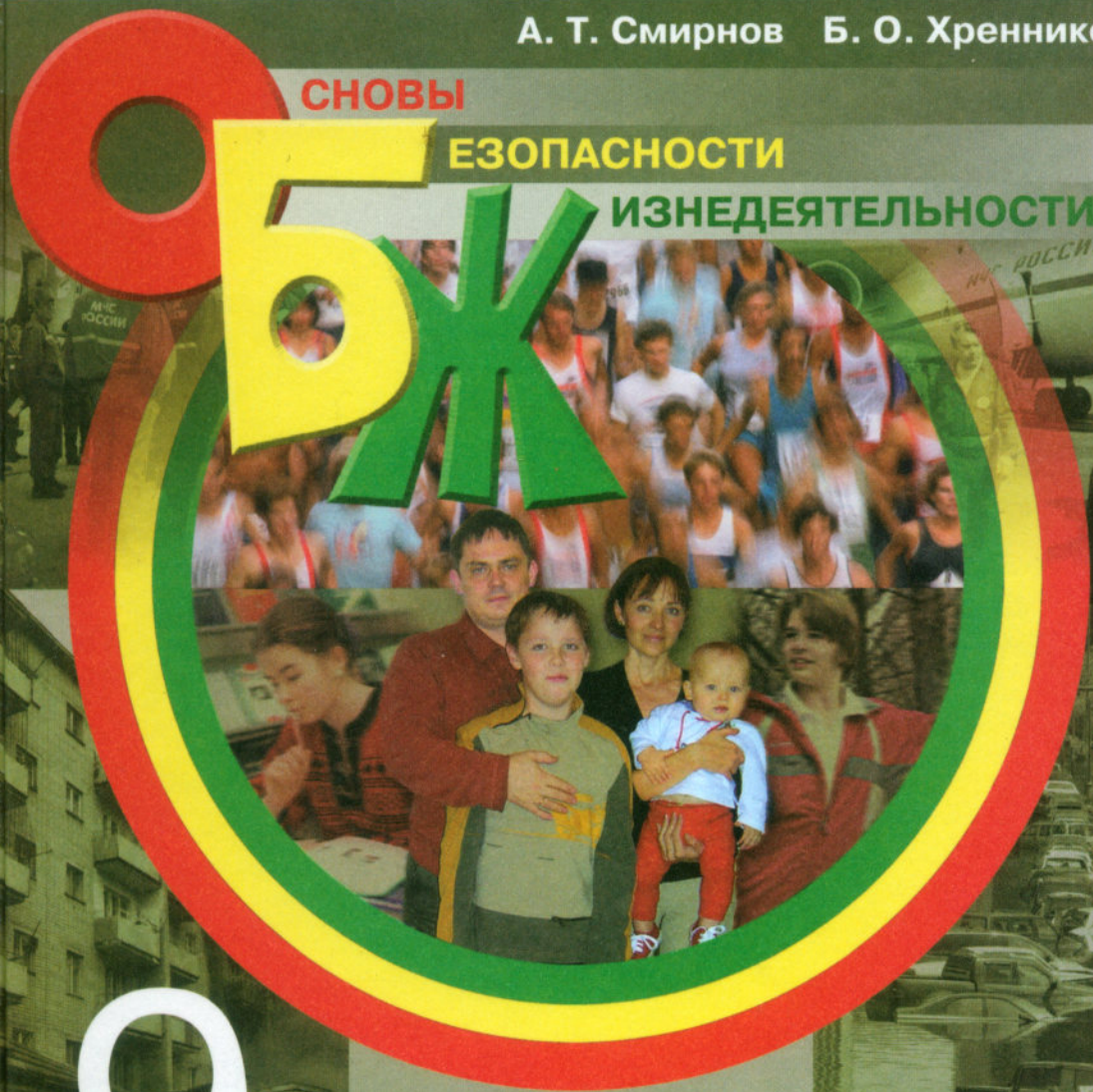
Академический школьный учебник

А. Т. Смирнов Б. О. Хренников

ОСНОВЫ

БЕЗОПАСНОСТИ

ИЗ НЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ



9

ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ




ПРОСВЕЩЕНИЕ
ИЗДАТЕЛЬСТВО

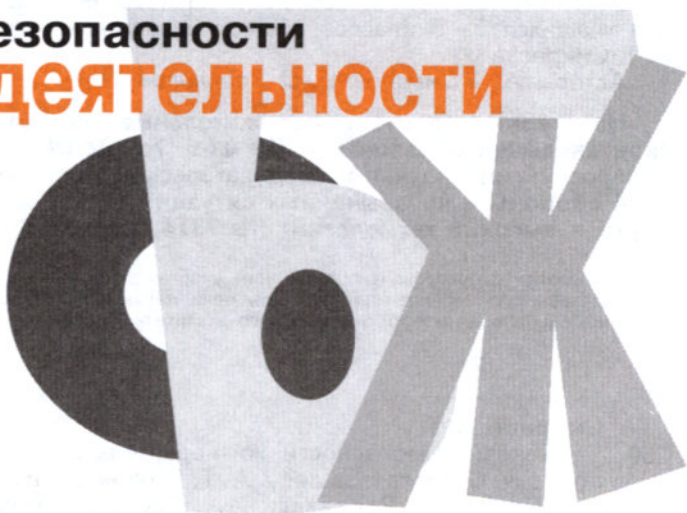
А

Российская академия наук
Российская академия образования
Издательство «Просвещение»

Академический школьный учебник

А. Т. Смирнов Б. О. Хренников

Основы безопасности
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ



9 КЛАСС

Учебник
для общеобразовательных
организаций

Под редакцией А. Т. Смирнова

*Рекомендовано
Министерством образования и науки
Российской Федерации*

7-е издание, переработанное

Москва
«Просвещение»
2013

Негосударственное
образовательное
учреждение средняя
общеобразовательная школа
«Экспресс»

УДК 373.167.1:614.8
ББК 68.9я72
С50

Серия «Академический школьный учебник» основана в 2005 году

Проект «Российская академия наук, Российская академия образования, издательство «Просвещение» — российской школе»

Руководители проекта: вице-президент РАН акад. **В. В. Козлов**, президент РАО акад. **Н. Д. Никандров**, чл.-корр. РАО, д-р пед. наук **А. М. Кондаков**

Научные редакторы серии: акад. РАО, д-р пед. наук **А. А. Кузнецов**, акад. РАО, д-р пед. наук **М. В. Рыжаков**, д-р экон. наук **С. В. Сидоренко**

Учебно-методический комплект «Основы безопасности жизнедеятельности» для учащихся 5—9 классов общеобразовательных организаций под редакцией **А. Т. Смирнова**

Авторы **А. Т. Смирнов**, **Б. О. Хренников**

На учебник получены положительные экспертные заключения Российской академии образования (№ 01-5/7д-102 от 27 сентября 2010 г.) и ФГУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий) (№ 2374/12-1 от 31 августа 2010 г.).

Доработка структуры и содержания учебника проведена при поддержке Федерального государственного учреждения «Пограничный научно-исследовательский центр ФСБ России» и Национального антитеррористического комитета России.

Смирнов А. Т.

С50 Основы безопасности жизнедеятельности. 9 класс : учеб. для общеобразоват. организаций / А. Т. Смирнов, Б. О. Хренников ; под ред. А. Т. Смирнова ; Рос. акад. наук, Рос. акад. образования, изд-во «Просвещение». — 7-е изд., перераб. — М. : Просвещение, 2013. — 240 с. : ил. — (Академический школьный учебник). — ISBN 978-5-09-030352-1.

Учебник написан в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования и программой «Основы безопасности жизнедеятельности. Рабочие программы. Предметная линия учебников под редакцией А. Т. Смирнова. 5—9 классы».

Учебник включает материалы в соответствии с модульной структурой содержания курса ОБЖ на основе комплексного подхода к формированию современного уровня культуры безопасности.

В учебнике изложены важнейшие рекомендации безопасного поведения в повседневной жизни и чрезвычайных ситуациях, а также правила оказания первой помощи при различных несчастных случаях.

УДК 373.167.1:614.8
ББК 68.9я72

ISBN 978-5-09-030352-1

© Издательство «Просвещение», 2007—2012
© Издательство «Просвещение», 2013
© Художественное оформление.
Издательство «Просвещение», 2011
Все права защищены

Введение

Уважаемые учащиеся 9 класса, в этом году вы завершаете обучение в основной школе, заканчиваете один из важных этапов своей жизни. Вы стоите как бы на развилке дорог, и перед вами выбор, какой дорогой идти дальше в жизни, какое получить профессиональное образование (начальное, среднее или высшее), чтобы реализовать свои возможности и создать благополучную семью.

Главным в жизни у человека всегда была любовь к выбранному делу и желание трудиться в меру своих сил, постоянно совершенствуя профессиональный уровень. Выбирая профессию и определяя свой жизненный путь, расширяя свои возможности, вы должны осмыслить и понять одну истину: полностью безопасной жизнедеятельности не бывает. В жизни вам, возможно, придётся не раз попадать в различные опасные и чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера.

Опыт показывает, что наиболее защищён от всяких неприятных неожиданностей тот человек, который всегда готов к встрече с ними, владеет определённым набором правил, как вести себя в различных опасных и чрезвычайных ситуациях.

Специалисты в области безопасности жизнедеятельности отмечают, что в большинстве случаев, приводящих к гибели людей, виноваты сами люди. Согласно статистике, в 80–90% случаев причиной трагедии является так называемый человеческий фактор.

Для того чтобы повысить уровень своей безопасности в реальной жизни и снизить отрицательное влияние человеческого фактора на безопасность личности, общества и государства, каждый человек должен обладать определённым уровнем общей культуры в области безопасности жизнедеятельности.

Данный учебник предназначен для того, чтобы:

- помочь вам разобраться в основных понятиях, которые определяют общую культуру в области безопасности каждого человека;
- показать основные направления формирования культуры безопасности жизнедеятельности;
- показать взаимосвязь уровня культуры в области безопасности жизнедеятельности каждого человека и её влияния на безопасность общества и национальную безопасность России.

Изучив материалы учебника, вы должны уяснить, что здоровье и безопасность каждого из вас составляют частичку национальной безопасности России.

Национальная безопасность России в определённой степени находится в ваших руках, от вашего решения в значительной степени будет зависеть, в какой стране вы будете жить.

Вы заканчиваете основную школу и стоите в начале нового жизненного пути, вам придется сделать выбор, чем вы будете заниматься в завтрашней взрослой жизни, какую профессию и поле деятельности выберете для себя, для того чтобы обеспечить свою личную жизнь, конечно, счастливую, создать крепкую семью, родить и воспитать здоровых детей. Это великая цель жизни всего живого, человек не исключение. Поверьте, только благополучная жизнь и прочная семья являются самой надёжной профилактикой и от пьянства, и от наркомании, и от безделья. Есть цель жизни: воплотить свои замыслы в своих детях. Чтобы человечество осталось жить на Земле, должна непрерывно происходить смена поколений. Это вечный закон жизни. Не зря сказано: «Умереть может спокойно тот, кто замыслы своих предков и свои собственные воплотил в своих детях, только через них мы станем бессмертными, они — наше продолжение, они продолжают жизнь Человека на Земле».

Вот на этом рубеже вашей жизни авторы учебника еще раз советуют вам хорошо подумать и выбрать свой жизненный путь: или начинать самым настоящим образом готовить себя к безопасной жизнедеятельности в этом непростом, постоянно меняющемся окружающем вас мире, для чего необходимо постоянно повышать свой общий уровень знаний и умений в области культуры безопасности, постараться максимально снизить факторы риска для своей жизни и здоровья в процессе повседневной жизнедеятельности и в различных опасных и чрезвычайных ситуациях; или продолжать жить, как жили, надеясь, что государство обеспечит вашу безопасность во всех сферах вашей жизнедеятельности. Правда, при таком варианте ваша роль в обеспечении собственной безопасности будет нулевой.

На страницах учебника вы познакомитесь с организацией защиты населения от опасных и чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера, в том числе от опасностей, связанных с террористическими актами, от угроз различных разновидностей терроризма и распространения наркомании.

Авторы учебника не ставили своей целью написать вам инструкцию по правилам безопасного поведения на все случаи жизни. Мы хотим привлечь ваше внимание к необходимости более вдумчиво и взвешенно относиться к сохранению окружающей природной среды как среды обитания человека,

проникнуться сознанием, что национальные интересы и безопасность России — это прежде всего ваше здоровье и безопасная жизнедеятельность.

Мы надеемся, что, изучив материал учебника, вы полнее осознаете единство в безопасности личности, общества и государства, увидите, что в основе этого стоит человек, т. е. каждый из вас. Без человека, владеющего общей культурой безопасности жизнедеятельности, никакие мероприятия, проводимые государством, не снизят людские потери от различных опасных и чрезвычайных ситуаций.

Мы желаем вам правильно выбрать свой жизненный путь, чтобы достичь в жизни благополучия, и надеемся, что каждый из вас как патриот России постарается внести свою посильную лепту в то, чтобы наша страна стала процветающей и заняла достойное место среди стран мира.

Модуль 1

Основы безопасности личности, общества и государства



Раздел 1. Основы комплексной безопасности

Раздел 2. Защита населения Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций

Раздел 3. Противодействие терроризму и экстремизму в Российской Федерации

РАЗДЕЛ 1

Основы комплексной безопасности



Глава 1. Национальная безопасность России в современном мире



Глава 2. Чрезвычайные ситуации мирного и военного времени и национальная безопасность России



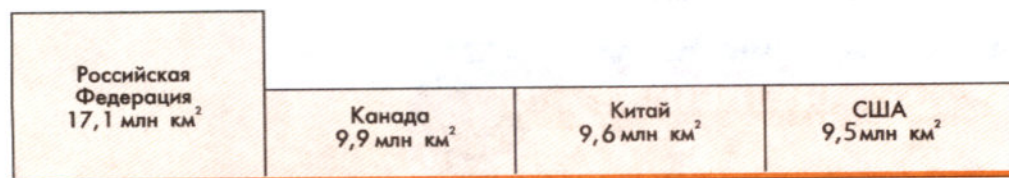
Глава 1. Национальная безопасность России в современном мире

1.1. Современный мир и Россия

Россия — наша Родина, страна, где мы с вами родились, где жили наши предки и где, вероятнее всего, будут жить ваши дети. Любовь к Родине — это естественное чувство каждого нормального человека, гражданина этой страны. Любовь к Родине прежде всего воспитывается в каждом человеке как любовь к матери, любовь к родному дому, любовь к городу, населённому пункту, где протекают ранние годы жизни, как любовь к нашей стране, к её людям, культуре, обычаям. Всё это вызывает стремление внести свой вклад в то, чтобы страна наша стала прекраснее, а жизнь в ней — лучше. Эти потребности человека определяют его *нравственность*. Нравственность можно также определить как стремление найти пути и обеспечить сохранение человечества как вида на Земле, уменьшив влияние факторов на жизнедеятельность, способствующих самоуничтожению человека.

Чтобы любить свою Родину и быть патриотом своей страны, необходимо хорошо знать, что представляет наше государство и каково его место в мировом сообществе.

В настоящее время Россия является одной из крупнейших стран мира с многовековой историей и богатыми культурными традициями. По размерам своей территории Россия занимает первое место в мире (рис. 1), она расположена на востоке Европы и севере Азии и имеет площадь 17,1 млн км² (для сравнения: Китай — 9,6 млн км², США — 9,5 млн км², Канада — 9,9 млн км²).



Сравнительная диаграмма площадей территорий четырёх самых крупных стран мира

На территории нашей страны можно встретить практически все ландшафты умеренного пояса Земли — от полярных пустынь до субтропиков.

Россия — одна из богатейших стран мира, в которой есть важнейшие стратегические ресурсы: многочисленное и образованное население (более 140 млн жителей), передовые технологии. Важнейшими среди них являются ядерные технологии, которые позволяют создавать не только самое мощное ядерное оружие, но и уникальные энергетические установки (от гигантских блоков атомных электростанций до миниатюрных ядерных установок на космических объектах). Важное значение имеют ракетно-космические технологии, являющиеся передовыми в мире в целях обеспечения безопасности страны и освоения космического пространства. Россия — одна из ведущих стран мира и по уровню развития авиационных технологий.

В России имеются крупные залежи полезных ископаемых (до 40% мировых запасов), необъятная территория и огромный резерв нетронутых экосистем. Россия занимает первое место в мире по площади неосвоенных земель. Они располагаются более чем на половине её территории. Это важнейшие экономические, «туристические» и экологические ресурсы нашей страны. В России, безусловно, есть всё необходимое для того, чтобы стать одной из самых развитых стран на Земле.

Место России в мировом сообществе определяется расположением её по отношению к другим государствам, военным и политическим союзам, источникам сырья, рынкам сбыта продукции, мировым торговым путям. Оно

может быть выгодным и невыгодным и зависит от многих факторов: внешних и внутренних условий, политики, которую проводит Правительство Российской Федерации внутри страны и в отношении других государств.

Российская Федерация (Россия) была провозглашена как независимое суверенное государство 12 июня 1990 г. В этот день была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Этот день является днём образования Российской Федерации (России).

Согласно статье 1 Конституции Российской Федерации, наша страна является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.

СТАТИСТИКА



В соответствии с Указами Президента Российской Федерации в России образовано восемь федеральных округов: Центральный, Северо-Западный, Приволжский, Южный, Северо-Кавказский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный.

Согласно последней переписи населения, в России проживает более 100 наций, народностей, этнических групп; 79,8% составляют русские, 3,8% — татары, 2% — украинцы, 1,1% — чуваш и т. д.

На территории России расположены 9 часовых поясов, все погодно-климатические зоны, широко представлены геологические и ландшафтные условия.

Россия в силу значительного экономического, научно-технического и военного потенциала, уникального стратегического положения на евразийском континенте объективно продолжает играть важную роль в мировых процессах.

В перспективе всё больше обозначается широкая интеграция России в мировую экономику, расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами. Объективно сохраняется общность интересов России и интересов других государств по многим проблемам международной безопасности, включая противодействие распространению оружия массового уничтожения, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов, борьбу с международным терроризмом и наркобизнесом, решение острых экологических проблем глобального характера, в том числе проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

На долгосрочную перспективу Российская Федерация будет стремиться выстраивать международные отношения на принципах международного права, обеспечения надёжной и равной безопасности государств.

Для защиты своих национальных интересов Россия, оставаясь в рамках международного права, будет проводить рациональную и прагматичную внешнюю политику, исключаящую затратную конфронтацию, в том числе и новую гонку вооружений.

Организацию Объединённых Наций и Совет Безопасности Организации Объединённых Наций Россия рассматривает в качестве центрального элемента стабильной системы международных отношений, в основе которой — уважение, равноправие и взаимовыгодное сотрудничество государств, опирающихся на цивилизованные политические инструменты разрешения глобальных и региональных кризисных ситуаций.

Россия будет наращивать взаимодействие в таких многосторонних форматах, как «Группа восьми», «Группа двадцати», РИК (Россия, Индия и Китай), БРИК (Бразилия, Россия, Индия и Китай), а также использовать возможности других неформальных международных институтов.

Развитие отношений двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами — участниками Содружества Независимых Государств является для России приоритетным направлением внешней политики. Россия будет стремиться развивать потенциал региональной и субрегиональной интеграции и координации на пространстве государств — участников Содружества Независимых Государств в рамках прежде всего самого Содружества Независимых Государств, а также Организации Договора о коллективной безопасности и Евразийского экономического сообщества, оказывающих стабилизирующее влияние на общую обстановку в регионах, граничащих с государствами — участниками Содружества Независимых Государств.

При этом Организация Договора о коллективной безопасности рассматривается в качестве главного межгосударственного инструмента, призванного противостоять региональным вызовам и угрозам военно-политического и военно-стратегического характера, включая борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Россия будет способствовать укреплению Евразийского экономического сообщества в качестве ядра экономической интеграции, инструмента содействия реализации крупных водноэнергетических, инфраструктурных, промышленных и других совместных проектов, в первую очередь регионального значения.

Для России особое значение будут иметь укрепление политического потенциала Шанхайской организации сотрудничества, стимулирование в её рамках практических шагов, способствующих укреплению взаимного доверия и партнёрства в Центрально-Азиатском регионе.

Российская Федерация выступает за всемерное укрепление механизмов взаимодействия с Европейским союзом, включая последовательное форми-

рование общих пространств в сферах экономики, внешней и внутренней безопасности, образования, науки, культуры. Долгосрочным национальным интересам России отвечает формирование в Евroatлантике открытой системы коллективной безопасности на чёткой договорно-правовой основе.

Определяющим фактором в отношениях с Организацией Североатлантического договора останется неприемлемость для России планов продвижения военной инфраструктуры альянса к её границам и попытки придания ему глобальных функций, идущих вразрез с нормами международного права.

Россия готова к развитию отношений с Организацией Североатлантического договора на основе равноправия и в интересах укрепления всеобщей безопасности в Евро-Атлантическом регионе, глубина и содержание которых будут определяться готовностью альянса к учёту законных интересов России при осуществлении военно-политического планирования, уважению норм международного права, а также к их дальнейшей трансформации и поиску новых задач и функций гуманистической направленности.

Россия будет стремиться к выстраиванию равноправного и полноценного стратегического партнёрства с Соединёнными Штатами Америки на основе совпадающих интересов и с учётом ключевого влияния российско-американских отношений на состояние международной обстановки в целом. В качестве приоритетов останутся достижение новых договорённостей в сфере разоружения и контроля над вооружениями, укрепление мер доверия, а также решение вопросов нераспространения оружия массового уничтожения, наращивания антитеррористического сотрудничества, урегулирования региональных конфликтов.

В сфере международной безопасности Россия сохранит приверженность использованию политических, правовых, внешнеэкономических, военных и иных инструментов защиты государственного суверенитета и национальных интересов.

Проведение предсказуемой и открытой внешней политики неразрывно связано с реализацией задач устойчивого развития России. Успешную интеграцию России в глобальное экономическое пространство и международную систему разделения труда затрудняют низкие темпы перевода национальной экономики на инновационный путь развития.

Россия — одна из богатейших стран мира и имеет все возможности стать одной из ведущих мировых держав, но это будет во многом зависеть от поведения и отношения подрастающего поколения России к настоящему и будущему своей страны. Молодому поколению необходимо научиться с уважением и ответственно относиться ко всему богатству России, к её истории, традициям и культуре, сохранять и приумножить их.

запомните!

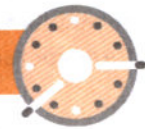
Для того чтобы наша Родина — Россия стала могучей международной державой с хорошо развитой экономикой, высоким уровнем жизни всего многонационального народа, нужны усилия всех членов нашего общества, всех граждан страны.

Каждый человек — гражданин России должен беречь и приумножать её национальное достояние, глубоко понимать, в чём заключаются национальные интересы государства.

Россиянам необходим динамичный коллективный разум и высокий уровень ответственности за благополучие и безопасность своей страны — Российской Федерации. Это особенно актуально для молодого поколения.

проверьте себя

1. Какова, по вашему мнению, роль нашей Родины — России в мировом сообществе?
2. На каких основах формируется у человека любовь к Родине?
3. С какими странами и организациями в мире Россия успешно сотрудничает?
4. Какое значение для нашей страны имеет сотрудничество со странами СНГ?

после уроков

Напишите небольшой рассказ на тему «Роль и значение молодого поколения граждан России для развития нашей страны».

практикум

1. Внимательно прочитайте текст параграфа. Выделите главные мысли текста.
2. По количеству главных мыслей определите количество пунктов плана. Сформулируйте главные мысли кратко (запишите их в виде пунктов плана).

1.2.

Национальные интересы России в современном мире

Национальные интересы Российской Федерации — совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищённости и устойчивого развития личности, общества и государства.

Национальные интересы определяют:

- основные направления деятельности личности, общества и государства, которые способствуют укреплению существующего государственного строя в нашей стране и создают условия для благополучной жизни каждой личности и общества в целом;
- условия комплексной безопасности личности, общества и государства, а именно в экономической, внутривластной, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах.

Национальные интересы носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Представляя собой совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства, они должны обеспечиваться совокупными действиями всех граждан России, всем российским обществом и государством.

Только при оптимальном, гармонично сбалансированном распределении обязанностей и ответственности за соблюдение национальных интересов может последовать успех в становлении России как великой державы, способной реализовывать свои потенциальные возможности, отпущенные ей природой и обеспеченные деятельностью предшествующих поколений.

запомните!



Только согласованность взглядов и действий населения и властных структур по соблюдению национальных интересов может обеспечить продвижение нашей страны к общему благополучию. Это **единство взглядов и действий каждой личности, общества и государства** определяет уровень общей культуры нашего общества в области безопасности.

Интересы личности определяются возможностью каждого гражданина России реализовывать свои конституционные права и свободы в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии как человека и гражданина.

Интересы общества обеспечиваются упрочением демократии, созданием правового социального государства, достижением и поддержанием общественного согласия, духовным обновлением России.

Интересы государства определяются незыблемостью конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, политической, экономической стабильностью, безусловным обеспечением законности и поддержанием правопорядка, развитием равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Национальные интересы России во внутривнутриполитической сфере состоят:

- в сохранении стабильности конституционного строя, институтов государственной власти;
- в обеспечении гражданского мира и национального согласия, территориальной целостности, единства правового пространства, правопорядка;
- в завершении процесса становления демократического общества;
- в нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и их последствий — социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма.

Национальные интересы России в экономической сфере заключаются в обеспечении:

- динамично развивающегося производства и рынка;
- высокого уровня жизни народов России.

Национальные интересы России в духовной сфере заключаются в сохранении и укреплении:

- нравственных ценностей общества;
- традиций патриотизма и гуманизма;
- культурного и научного потенциала страны.

Национальные интересы России в международной сфере заключаются:

- в обеспечении суверенитета;
- в упрочении позиций России как великой державы — одного из влиятельных центров многополярного мира;
- в развитии равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми странами и интеграционными объединениями, прежде всего с государствами — участниками СНГ и традиционными партнёрами России;
- в повсеместном соблюдении прав и свобод человека и недопустимости применения при этом двойных стандартов.

Национальные интересы России в военной сфере заключаются:

- в защите её независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности;
- в предотвращении военной агрессии против России и её союзников;
- в обеспечении условий для мирного, демократического развития государства.

запомните!



Важнейшей составляющей национальных интересов России является защита личности, общества и государства от терроризма, в том числе международного, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, а в военное время от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Необходимо отметить, что национальные интересы России в современном мире направлены прежде всего на обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз природного, техногенного и социального характера во всех сферах их жизнедеятельности.

В рамках Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (принята в 2009 г.) определяются условия целостной системы безопасности личности, общества и государства, учитывающей центральное место человека в существующей системе ценностей, усиление роли и ответственности человека за свои дела и поступки при соблюдении мер безопасности во всех сферах жизнедеятельности, повышение общей культуры в области безопасности для снижения отрицательного влияния человеческого фактора на безопасность личности, общества и государства.

Наиболее полно национальные интересы России можно реализовать при значительном подъёме уровня культуры безопасности жизнедеятельности всего населения нашей страны.

проверьте себя



- 1 Как вы понимаете национальные интересы России?
2. Определите интересы личности, общества и государства в общем содержании национальных интересов России.

3. Являются ли составляющими национальных интересов России мероприятия по защите населения страны от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера?

4. Какое влияние на обеспечение национальных интересов России может оказывать индивидуально каждый человек и в чём это выражается?

практикум



В дневнике безопасности составьте таблицу:

Национальные интересы России во внутр- риполитической сфере	1. 2. 3. и т. д.
Национальные интересы России в эконо- мической сфере	1. 2. 3. и т. д.
Национальные интересы России в духов- ной сфере	1. 2. 3. и т. д.
Национальные интересы России в меж- дународной сфере	1. 2. 3. и т. д.
Национальные интересы России в воен- ной сфере	1. 2. 3. и т. д.

Заполните её, используя знания, полученные при изучении параграфа.

1.3.

Основные угрозы национальным интересам и безопасности России

В условиях глобализации процессов мирового развития, международных политических и экономических отношений, формирующих новые угрозы и риски для развития личности, общества и государства, Россия в качестве гаранта благополучного национального развития переходит к новой государственной политике в области национальной безопасности.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются **стратегические национальные приоритеты**, которыми определяются задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразований для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства.

Концептуальные положения в области обеспечения национальной безопасности базируются на фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. является базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в котором излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности. Стратегия является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Основная задача Стратегии состоит в формировании и поддержании силами обеспечения национальной безопасности внутренних и внешних условий, благоприятных для реализации стратегических национальных приоритетов.

Необходимо отметить, что в настоящее время уровень осознания каждым человеком, да и обществом в целом, степени опасностей, связанных с возникающими в повседневной жизни различными опасными и чрезвычайными ситуациями природного, техногенного и социального характера, которые непосредственно оказывают влияние на национальную безопасность России, не соответствует их реальной опасности для жизнедеятельности личности, общества и государства.

Такая недооценка обществом существующих и возрастающих опасностей, угрожающих жизнедеятельности человека, всё чаще приводит к масштабным трагическим последствиям, связанным с гибелью людей и уничтожением материальных ценностей.

Необходимо отметить, что человек в процессе жизнедеятельности постоянно расширяет область своих интересов для удовлетворения жизненных потребностей, но при этом мало заботится о соблюдении мер безопасности и возможных последствиях своей деятельности, что привело к увеличению масштабов различных чрезвычайных ситуаций, возникших по вине

человека. Учёные отмечают, что масштабность влияния чрезвычайных ситуаций на социальные, экономические, политические и другие процессы современного общества уже превысила тот уровень, который позволял относиться к ним как к драматическим событиям локального характера. В настоящее время ошибка одного человека (или нескольких) может привести к возникновению чрезвычайной ситуации широкого масштаба (например, Чернобыльская катастрофа).

Общегосударственной проблемой в нашей стране стала проблема предупреждения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера. Современная жизнь привела к пониманию того, что устойчивое развитие страны, обеспечение развития её экономики, повышение благосостояния всего многонационального народа, вхождение страны в ряд ведущих мировых держав может быть достигнуто, в том числе путём профилактики причин возникновения чрезвычайных ситуаций.

Высший приоритет в этом отводится человеку, а один из основных путей — повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности каждого человека и снижение отрицательного влияния человеческого фактора на безопасность жизнедеятельности личности, общества и государства.

ЭТО ИНТЕРЕСНО



Вот как по этому поводу высказался министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С. К. Шойгу на Всероссийском сборе руководящего состава МЧС России 14 декабря 2004 г.: «Самые строгие законы и правила не помогут уменьшить количество людских потерь от чрезвычайных ситуаций и других негативных и опасных факторов, если не будут созданы система и условия для формирования культуры безопасной личности. В этой работе должны принимать участие все без исключения органы исполнительной власти, и начинаться она должна с детского возраста».

Формирование культуры в области безопасности жизнедеятельности у населения страны до уровня, соответствующего развитию нашей цивилизации, стало приоритетом в деле обеспечения национальной безопасности государства от внешних и внутренних угроз.

Опыт специалистов МЧС России, проводящих анализ причин возникновения различных чрезвычайных ситуаций и их трагических последствий, убе-

дительно показывает, что в 80–90% случаев виноват человек. Человеческий фактор всё большее отрицательное влияние оказывает на безопасность личности, общества и государства во всех сферах их жизнедеятельности.

СТАТИСТИКА



Приведём наиболее характерные примеры данных о событиях, имевших место за последние годы.

В 2009 г. произошло 218 322 дорожно-транспортных происшествия, в которых погибли 29 936 и ранены 270 883 человека. Основными причинами ДТП (до 80%) являлись: нарушения водителями транспортных средств Правил дорожного движения, употребление спиртных напитков за рулём и техническая неисправность транспортных средств.

В 2009 г. на территории Российской Федерации произошло 2155 чрезвычайных ситуаций. В результате их погиб 4491 человек, пострадал 8150 человек.

Наибольшее количество чрезвычайных ситуаций произошло в Сибирском (412) и Приволжском (475) федеральных округах.

Печальное первое место в этом списке заняли чрезвычайные ситуации техногенного характера (1966). В результате их погибли 4455 человек, пострадали 2176 человек.

Статистика показывает, что в целом причинами чрезвычайных ситуаций и их трагических последствий в 80–90% случаев является именно человеческий фактор. Это свидетельствует об очень низкой общей культуре всего населения страны в области безопасности жизнедеятельности.

По данным МЧС России

Получается так, что человек сам себя уничтожает из-за незнания основных опасных и чрезвычайных ситуаций, с которыми он может встретиться в процессе повседневной жизнедеятельности, из-за незнания правил безопасного поведения в окружающей его среде: природной, техногенной, социальной.

Усилить поиск путей сохранения человека как вида на Земле от самоуничтожения — высшая нравственная задача, которую должно решать человечество в настоящее время.

Национальная безопасность России в определённой степени находится в ваших руках. От вашего решения в значительной степени будет зависеть, в какой стране вы будете жить.



Дорожно-транспортное происшествие на 136-м километре федеральной трассы Москва — Нижний Новгород в районе населённого пункта Пекша. В результате столкновения 38 автомобилей погибли 4 человека и ранены 13.
4 октября 2005 г.



Пожарные расчёты у здания общежития Университета дружбы народов имени П. Лумумбы. Пожар произошёл ночью в результате неисправности электропроводки. Площадь возгорания составила более 1000 м². Имелись человеческие жертвы.
Москва, 24 ноября 2003 г.

проверьте себя



1. Чем является Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. и какие вопросы рассматриваются в этом важном государственном документе?
2. Почему в настоящее время остро встал вопрос о формировании общей культуры в области безопасности у населения России?
3. Почему принято считать, что высокий уровень культуры безопасности жизнедеятельности может обеспечить человеку благополучную жизнь?

после уроков



Найдите в тексте и прочитайте ещё раз высказывание министра МЧС России. Коротко сформулируйте своё обоснование этого положения и объяснение ему.

1.4.

Влияние культуры безопасности жизнедеятельности населения на национальную безопасность

В современном мире чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера стали объективной реальностью в жизнедеятельности человека. Эти ситуации постоянно его сопровождают, несут угрозу его жизни, приводят к гибели людей, повреждают и уничтожают материальные и духовные ценности, накопленные человечеством, наносят огромный ущерб окружающей природной среде, обществу и цивилизации.

Последствия чрезвычайных ситуаций, имеющих место в России, оказывают всё возрастающее влияние на состояние национальной безопасности России.

Согласно данным ежегодных государственных докладов «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера» на территории нашей страны в 2009 г. произошло 139 чрезвычайных ситуаций природного характера (для сравнения: в 2006 г. — 261 чрезвычайная ситуация), 265 чрезвычайных ситуаций техногенного характера (в 2006 г. — 2541 чрезвычайная ситуация).

Но такие серьёзные аварии, как разрушение агрегатов на Саяно-Шушенской ГЭС (17 августа 2009 г.) и взрывы метана на шахте «Распадская» в Кемеровской области (8—9 мая 2010 г.), природные пожары во многих регионах страны вследствие аномальной жары (июль—сентябрь 2010 г.), повлекшие значительные человеческие жертвы и материальный ущерб, говорят о том, что вероятность больших катастроф в будущем не исключается.

В техногенной сфере продолжает сохраняться высокий уровень аварийности. Это происходит прежде всего в связи с ростом масштабов и сложности производства и сопутствующего ему большого количества неблагоприятных факторов: нерациональное с точки зрения безопасности размещение потенциально опасных объектов на территории страны, низкие темпы внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий, снижение профессионального уровня работников, низкий уровень трудовой дисциплины и качества труда и целый ряд других факторов, связанных с отрицательным влиянием на безопасность человека.

СТАТИСТИКА



В стране материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций ежегодно возрастает в среднем на 10%. Это характерно и для других стран мира. По прогнозам учёных, общемировой ущерб только от стихийных бедствий в 2011 г. может составить свыше 150 млрд долларов.

По данным МЧС России

В современном мире особое место занимают чрезвычайные ситуации социального характера: войны, терроризм, похищение людей, наркомания, алкоголизм, курение и др. Эти чрезвычайные ситуации нередко называют «рукотворными», когда причиной происшествия является только человек, т. е. человеческий фактор составляет 100%.

В настоящее время общая теория безопасности жизнедеятельности достаточно детально проработана и находит своё выражение в соответствующую



В связи с паводком на реке уровень воды поднялся на 9 м. Сотрудники МЧС патрулируют зоны затопления.



Последствия взрыва склада боеприпасов в п. Южные Коряки. Было разрушено несколько домов. Камчатка, октябрь 2005 г.

щих системах безопасности: личной, коллективной, социальной, общественной, государственной, национальной и международной. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения России осуществляется в рамках общей системы национальной безопасности.

Под обеспечением безопасности жизнедеятельности населения в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени понимаются:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера;



Разрушенная фабрика в г. Чачак в результате бомбардировки НАТО. Югославия, апрель 1999 г.

- оповещение населения о чрезвычайных ситуациях;
- инженерная защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- радиационная и химическая защита населения;
- эвакуация населения;
- организация аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций, жизнеобеспечения населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций.

Все эти мероприятия осуществляются государством и направлены прежде всего на защиту населения страны, её материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций, на обеспечение безопасности личности, общества и государства, а также национальной безопасности России.

Однако необходимо отметить, что роль самого человека в целях обеспечения личной безопасности и национальной безопасности России значительно возросла.

Технический прогресс даёт человеку в руки силы, зачастую соизмеримые с силами природы. Производственная деятельность всё больше оказывает влияние на обмен веществ и энергии в природе, нарушая естественные экологические процессы.

Кроме того, безопасность каждого человека во многом зависит от него самого, от его готовности правильно оценить складывающуюся опасную ситуацию и найти из неё наиболее безопасный выход.

Необходимо отметить, что с любой опасной ситуацией в процессе жизнедеятельности человек изначально, как правило, встречается один на один и от того, как он поведёт себя в первый момент, какое решение сможет принять и насколько сумеет его реализовать, во многом определяются и последствия опасной ситуации, в первую очередь лично для него, а также для окружающих.



Последствия урагана «Катрина» на улицах Нового Орлеана (США).
Сентябрь 2005 г.

запомните!



Умение правильно вести себя в различных опасных и чрезвычайных ситуациях определяет защищённость человека от отрицательного воздействия на него фактора риска окружающей среды и характеризует его уровень культуры безопасности жизнедеятельности.

Таким образом, **общую культуру человека в области безопасности жизнедеятельности можно характеризовать как его умения и навыки своевременно и адекватно среагировать на различные опасные и чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера, найти наиболее безопасный выход из сложившейся ситуации, снизить фактор риска лично для себя и для окружающих.**

Общая культура в области безопасности жизнедеятельности, кроме того, предполагает, что человек знает и соблюдает нормы здорового образа жизни, владеет здоровьесберегающими технологиями, обеспечивающими ему сохранение и укрепление здоровья, ответственно относится к сохранению окружающей природной среды как среды обитания человека.

Человек, владеющий общей культурой в области безопасности жизнедеятельности, хорошо знает основные законы и другие нормативно-правовые акты, действующие в нашей стране, и осознанно выполняет их требования в повседневной жизни.

Каждый человек в целях обеспечения личной, общественной и государственной безопасности должен владеть рядом личностных качеств и постоянно стремиться их совершенствовать.

Отметим основные из них.

- Быть постоянно любознательным и стремиться научиться предвидеть возникновение различных опасных ситуаций по их наиболее характерным признакам, а также возможные их последствия для личной безопасности и безопасности окружающих.
- Тренироваться в анализе развития событий при различных опасных ситуациях, уметь объективно оценивать свои возможности, мысленно проигрывать варианты своего поведения в различных опасных и чрезвычайных ситуациях и стремиться находить самый безопасный выход из складывающейся обстановки для себя и окружающих.
- Стремиться регулярно расширять круг своих знаний и умений безопас-

ного поведения в различных жизненных ситуациях, используя для этого рекомендации специалистов в области безопасности и свой жизненный опыт.

■ Постоянно развивать в себе ответственное отношение к сохранению окружающей природной среды, стараться в корне изменить своё отношение к окружающей природной среде.

■ Воспитывать у себя ответственное отношение к сохранению и укреплению своего здоровья как индивидуальной, так и общественной ценности, формировать у себя индивидуальную систему здорового образа жизни.

запомните!



Здоровье граждан поддерживает благоприятную демографическую обстановку в стране, увеличивает активную продолжительность жизни населения страны, гарантирует естественную смену поколений с учётом развития цивилизации, а значит, напрямую влияет на обеспечение национальной безопасности России.

это необходимо знать



■ Национальная безопасность России — не только забота государства о безопасности населения страны, но и забота каждого гражданина России о безопасности личности, общества и государства.

■ Каждый гражданин России должен в полной мере осознать свою ответственность за национальную безопасность нашей Родины.

■ Необходимо личное осознание ответственности за сохранение своего здоровья как собственной, так и общественной ценности, за сохранение уникальной и неповторимой природной среды России.

■ Соблюдение и осознанное выполнение законов России в области безопасности и защиты населения — важный фактор стабильности.

■ Сохранение человечества как вида на Земле от самоуничтожения — это одно из проявлений высшей нравственности, а вы оказались в самых первых рядах перехода к новой системе мышления и психологической ориентации: необходимости поисков сохранения человечества как вида на Земле и сохранения окружающей природной среды от деятельности человека.

проверьте себя



1. Какое влияние оказывают чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера на национальную безопасность России?
2. Какие основные элементы включает в себя государственная система обеспечения безопасности населения страны от чрезвычайных ситуаций?
3. Что следует понимать под культурой безопасности жизнедеятельности?

практикум



Из текста данного раздела выберите качества, которыми может обладать человек высокого уровня культуры безопасности жизнедеятельности. Подберите из них наиболее значимые для вас. Запишите их в дневник безопасности и постарайтесь сформировать у себя.



Глава 2. Чрезвычайные ситуации мирного и военного времени и национальная безопасность России

2.1.

Чрезвычайные ситуации и их классификация

Человечество в процессе развития цивилизации регулярно сталкивается с различными опасными явлениями и ситуациями. Наши далёкие предки постоянно испытывали на себе влияние природных явлений. Наводнения, землетрясения, извержения вулканов, бури и ураганы, природные пожары, низкая или высокая температура воздуха, ливни, грозы, град, лавины, обвалы и другие стихийные бедствия приводили к гибели людей и уничтожению материальных ценностей.

В дальнейшем цивилизация развивалась по пути создания техники и машин, которые заменяли ручной труд человека, повышали производительность труда, благосостояние общества. Технический прогресс способствовал также развитию науки, культуры, делал жизнь человека более обеспеченной материальными благами, необходимыми для жизнедеятельности. Однако технический прогресс принёс с собой не только благополучие для

человека. С прогрессом возникли и техногенные опасности, связанные с авариями технических устройств.

Особое место в мире всегда занимали и занимают чрезвычайные ситуации социального характера: войны, терроризм, преступность, массовые беспорядки и др.

В настоящее время, несмотря на все достижения цивилизации, по мнению учёных, количество чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера не уменьшается, а растёт. Увеличивается экономический ущерб от последствий чрезвычайных ситуаций, а также, к сожалению, и количество людей, гибнущих в различных чрезвычайных ситуациях.

СТАТИСТИКА



Во всём мире количество катастроф с высоким экономическим ущербом возросло с 1960 по 1990 г. более чем в 4 раза. Если в 1960-х гг. в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в среднем в год страдал 1 человек из 62, проживающих на Земле, то в 1990-х гг. — уже 1 из 29.

По данным МЧС России

Человек на протяжении всего периода своего существования на Земле в первую очередь стремился расширить сферу своей жизнедеятельности, обеспечить своё благополучие и очень мало заботился об обеспечении безопасности своей жизнедеятельности и окружающей среды. Результаты такой безрассудной деятельности человека налицо: растёт количество различных чрезвычайных ситуаций, увеличиваются их масштаб и отрицательные последствия, деградирует окружающая природная среда. Все это негативно отрицательно влияет на здоровье человека и его благополучное существование на планете Земля. Некоторые учёные отмечают, что началось самоуничтожение человека в результате его неразумной деятельности.

Не случайно обеспечением безопасности жизнедеятельности человечества в будущем на Земле вплотную начало заниматься мировое сообщество. В 1992 г. в Рио-де-Жанейро состоялась конференция ООН, на которой была принята **Концепция устойчивого развития**, являющаяся глобальной концепцией обеспечения безопасности человечества.

В нашей стране Закон «О безопасности»¹ впервые определил систему

безопасности и её функции, а также закрепил правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Кроме этого, в нашей стране в 1997 г. была утверждена **Концепция национальной безопасности**¹, которая определила систему взглядов на обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах их жизнедеятельности.

Таким образом, были определены общая теоретическая база безопасности личности, общества и государства и условия обеспечения национальной безопасности России.

Тогда же были определены *основные ключевые понятия в области безопасности жизнедеятельности и специальная терминология*, характеризующая степень опасности конкретного события и его возможные последствия.

Ключевые понятия в области безопасности жизнедеятельности

«Безопасность» — состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Жизненно важные интересы — совокупность потребностей, удовлетворение которых надёжно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

К **основным объектам безопасности** относятся: *личность* — её права и свободы; *общество* — его материальные и духовные ценности; *государство* — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Угроза безопасности — совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Обеспечение безопасности. Безопасность обеспечивается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства» (понятия цит. по: Закон «О безопасности» от 5 марта 1992 г. № 2446-1).

Обеспечение безопасности жизнедеятельности — сфера деятельности, целью которой является реализация права людей на жизнь и здоровье. Обеспечение безопасности жизнедеятельности² осуществляется в рамках общей системы безопасности, принятой в Российской Федерации.

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300.

² *Жизнедеятельность* — повседневная деятельность и отдых, способ существования человека.



В результате аварии на электростанции в г. Капотня южные районы Москвы остались без электроэнергии, а поезда метрополитена на несколько часов остались без движения. *Май 2005 г.*

создающее на объекте, определённой территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей среде.

Авария может сопровождаться взрывами, пожарами, выбросом (разливом) радиоактивных, химических и биологических веществ, приводящим, собственно, к радиоактивному и химическому загрязнению, биологическому заражению окружающей среды, радиоактивному облучению (химическому и биологическому поражению) персонала и населения.

Катастрофа — крупная авария, повлёкшая за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, либо уничтожение объектов, материальных ценностей в значительных размерах, а также приведшая к серьёзному ущербу окружающей среды (например, землетрясение в Нефтегорске, Чернобыльская катастрофа, ураган «Катрина» в США и др.). Различают катастрофы по объекту, по причинам или характеру воздействия на окружающую среду.

Стихийные¹ бедствия — катастрофические природные явления и процессы, приводящие к нарушению повседневного уклада жизни значительных групп людей, уничтожению материальных ценностей, нередко к человеческим жертвам. К стихийным бедствиям относятся наводнения, землетрясе-

Опасное явление — явление, приводящее к формированию вредных или поражающих факторов для населения, объектов техносферы и окружающей природной среды.

Экстремальная ситуация — крайне необычная по сложности опасная ситуация, на грани несчастного случая.

Опасные и экстремальные ситуации — это своего рода предпосылки, которые при определённых условиях могут привести к несчастному случаю, но в экстремальной ситуации вероятность несчастного случая особенно велика.

Авария — разрушение сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; неконтролируемый взрыв и выброс опасных веществ; опасное техногенное происшеств-

¹ *Стихия* — явление природы, проявляющееся как чудовищная, разрушительная сила.



Мощное землетрясение в Пакистане. Погибли десятки тысяч человек.
9 октября 2005 г., Исламабад

ния, сели, оползни, снежные лавины, циклоны, смерчи, массовые лесные и торфяные пожары, извержения вулканов, а также эпидемии, эпизоотии, засухи, широкое распространение насекомых-вредителей, грызунов и др.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) характеризует стихийные бедствия как происшествия, влекущие за собой разрушения, подрыв экономики, гибель людей или ущерб их здоровью, ухудшение работы служб здравоохранения в масштабах, требующих чрезвычайной помощи извне.

Можно сказать, что стихийные бедствия — это опасные природные явления или процессы геологического, метеорологического, гидрологического или биологического происхождения крупных масштабов, при которых возникают чрезвычайные ситуации, характеризующиеся внезапным нарушением жизнедеятельности, разрушением и уничтожением материальных ценностей и приводящие к гибели людей. Стихийные бедствия могут приводить к авариям и катастрофам в промышленности, на транспорте, в коммунально-энергетическом хозяйстве и других сферах жизнедеятельности человека.

При стихийных бедствиях человек не в состоянии повлиять на ход развития событий, они зачастую происходят внезапно, и последствия их мало-

предсказуемы, так как зависят от мощности природного явления (землетрясения, наводнения, урагана), их вызвавшего. Единственно правильные действия населения в таких ситуациях заключаются в выполнении профилактических мероприятий, предусмотренных в регионе в случае возникновения стихийного бедствия, и умении правильно действовать и использовать рекомендации специалистов в соответствии с конкретной обстановкой.

В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹ отмечено, что **чрезвычайная ситуация** — это обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Таким образом, чрезвычайная ситуация (ЧС) — это обстановка, которая оказывает отрицательное влияние на жизнедеятельность человека и приводит к жертвам.

Причиной чрезвычайной ситуации могут быть промышленные аварии и катастрофы, опасные природные явления и стихийные бедствия, а масштаб возможных последствий от этих происшествий определяет уровень чрезвычайной ситуации.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются на:

- чрезвычайную ситуацию локального характера;
- чрезвычайную ситуацию муниципального характера;
- чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера;
- чрезвычайную ситуацию регионального характера;
- чрезвычайную ситуацию межрегионального характера;
- чрезвычайную ситуацию федерального характера.

Чрезвычайная ситуация локального характера — это такая ЧС, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей, не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 чел. либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь составляет не более 100 тыс. рублей.

¹ Принят в 1994 г. Текст приводится в последней редакции.



Противопожарные службы Подмосковья ведут борьбу с лесоторфяными пожарами.

Чрезвычайная ситуация муниципального характера — это такая ЧС, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 чел. либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера.

Чрезвычайная ситуация межмуниципального характера — это такая ЧС, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не более 50 чел. либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн рублей.

Чрезвычайная ситуация регионального характера — это такая ЧС, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 чел., но не более 500 чел. либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей.

Чрезвычайная ситуация межрегионального характера — это такая ЧС, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 чел., но не более 500 чел. либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей.

Чрезвычайная ситуация федерального характера — это такая ЧС, в результате которой количество пострадавших составляет свыше 500 чел. либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн рублей.

запомните!



Абсолютная безопасность всего населения недостижима, так как с очень малой вероятностью, но все же могут произойти опасные явления природного, техногенного или социального характера, от которых невозможно защититься.

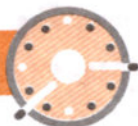
В этой связи возрастает роль индивидуума в обеспечении личной безопасности в различных чрезвычайных ситуациях. Каждый человек должен формировать свою культуру в области безопасности жизнедеятельности, что, несомненно, поможет значительно снизить факторы риска от последствий чрезвычайных ситуаций.

проверьте себя



1. В чём заключаются причины увеличения за последнее время количества различных чрезвычайных ситуаций, их масштабов и отрицательных последствий на жизнедеятельность человека?
2. Какие ситуации относятся к опасным, а какие — к экстремальным?
3. Какие ситуации относятся к чрезвычайным ситуациям природного, техногенного и социального характера? Назовите основные причины их возникновения.
4. Как классифицируются чрезвычайные ситуации по масштабу их распространения и тяжести их последствий?
5. Почему недостижима абсолютная безопасность всего населения? Обоснуйте свой ответ.

после уроков



Подберите с помощью Интернета примеры имевших место в текущем году в регионе вашего проживания чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Определите по масштабу их распространения и тяжести их последствий, к какому классу их можно отнести (локального характера, муниципального характера и т. д.).

практикум



Используя материал параграфа, впишите в дневник безопасности следующую таблицу и заполните её.

Ключевые понятия в области безопасности жизнедеятельности	Основная характеристика понятия	Примеры из жизни вашего региона, дополняющие понятие
Угроза безопасности		
Обеспечение безопасности		
Обеспечение безопасности жизнедеятельности		
Опасное явление		
Экстремальная ситуация		
Авария		
Катастрофа		
Стихийные бедствия		
Чрезвычайная ситуация		

2.2.

Чрезвычайные ситуации природного характера и их последствия

Возникновение чрезвычайных ситуаций природного характера связано с различными природными явлениями, происходящими в оболочках Земли (литосфере, атмосфере, гидросфере и биосфере).

На поверхности Земли и в её глубине, а также в прилегающей к ней атмосфере постоянно происходит множество сложных физических, физико-химических, биологических, геологических, гидрологических процессов, которые сопровождаются обменом веществ и энергии.

Все эти процессы характеризуют эволюционные процессы нашей планеты и являются источником не только постоянных изменений, происходящих на планете Земля и внутри её, но и различных геологических, атмосферных, гидрологических и биосферных процессов и явлений, которые при определённых условиях создают опасные и чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия.

СТАТИСТИКА



Количество стихийных бедствий в мире удваивается каждые десять лет. В период с 1950 по 2000 г. количество катастрофических стихийных бедствий в мире возросло в 6 раз.

Стихийные бедствия унесли в XX столетии 11 млн человеческих жизней.

Число пострадавших от природных и техногенных катастроф за последнее десятилетие превышает 2,5 млрд человек.

По данным Международного комитета Красного Креста

В январе 2005 г. под эгидой ООН состоялась Всемирная конференция по предотвращению природных катастроф. На конференции было засвидетельствовано, что за прошедшее десятилетие природные катастрофы унесли жизни 478 100 человек. Общий экономический ущерб от стихийных бедствий насчитывает более 690 млрд долларов. Было отмечено и то, что за истекшие десять лет число погибших в результате природных катастроф возросло на 50% по сравнению с предыдущим десятилетием.

СТАТИСТИКА



В 2009 г. на территории России произошло 139 чрезвычайных ситуаций природного характера. При этом погибли 17 человек, пострадали 624 человека.

По данным МЧС России

На территории России, обладающей большим разнообразием геологических, климатических и ландшафтных условий, наблюдается более 30 видов опасных природных явлений. Наиболее разрушительными из них являются землетрясения, цунами, наводнения, оползни и обвалы, лесные пожары, снежные лавины, ураганы, штормовые ветры, смерчи, сильные заморозки, различные мерзлотные явления.

Землетрясения

Природные явления геологического характера порождают землетрясения. Только за десять лет (1994–2004 гг.) на территории Российской Федерации их произошло более 120, причём два были сильнейшими, вызвали чрезвычайные ситуации 4 октября 1994 г. на Курилах и 27 мая 1995 г. в посёлке Нефтегорск (Сахалин). Эти землетрясения привели к человеческим жертвам, сильным разрушениям объектов социальной и промышленной инфраструктуры.



Разломы земной коры в результате землетрясения на Курилах. Остров Итуруп. Октябрь 1994 г.



После цунами на территории одного из отелей в Индонезии.
Январь 2005 г.

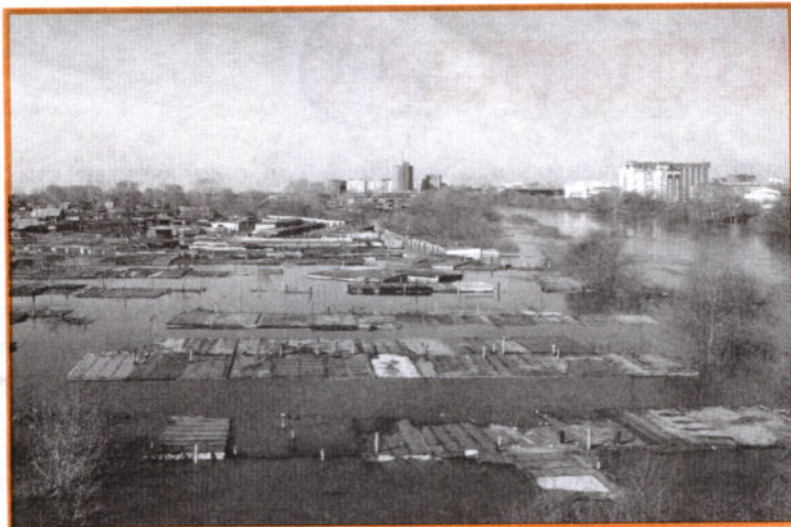
Цунами

В России наиболее подвержены воздействию цунами восточное побережье Камчатки и Курильских островов, остров Сахалин и побережье Тихого океана. Имея большую скорость перемещения и огромную массу воды, цунами обладает колоссальной разрушительной силой.

Набегая на встречные береговые препятствия, волна обрушивает на них всю свою энергию, поднимаясь над ними громадной водяной стеной, давит, разрушает и уничтожает всё, что попадает на пути.

Наводнения

Угроза наводнений в России существует более чем для 500 городов, десятков тысяч других населённых пунктов. Периодическому затоплению подвергается территория площадью около 500 тыс. кв. км. Среднестатистическая величина ущерба от наводнений по стране оценивается суммой около 100 млрд рублей в год. В последнее время, по данным МЧС России, с точки зрения масштабов последствий наводнений и паводков чаще стали выделяться такие регионы страны, как Северный Кавказ, бассейн реки Лены и юг Дальнего Востока, особенно Приморский край.



Пригородные посёлки г. Кургана, затопленные в результате повышения весеннего паводка

Природные пожары

Анализ чрезвычайных ситуаций на территории России за последний период показывает, что при сохраняющихся в целом показателях по времени и характерным районам возникновения лесных и торфяных пожаров просматривается тенденция возрастания их масштабов, что выражается в постепенном росте количества чрезвычайных ситуаций территориального уровня и снижении количества чрезвычайных ситуаций локального уровня.

При этом одной из основных причин природных пожаров по-прежнему остаётся человеческий фактор (не менее 90% лесных и торфяных пожаров как ранее, так и в настоящее время возникает по причине неосторожного обращения населения с огнём).



Лесной пожар в Читинской области

запомните!



По прогнозам учёных, в ближайшие годы количество стихийных бедствий будет расти.

Необходимо отметить, что с точки зрения проведения профилактических мероприятий опасные природные процессы как источники чрезвычайных ситуаций трудно прогнозируются и человек не в состоянии приостановить или изменить ход природных процессов, а также не всегда может своевременно определить возникновение опасного природного явления. В этой связи многократно возрастает роль самого человека, его культура в области безопасности. Человек в местах проживания лучше знает местные признаки приближения опасного природного явления. Он лучше знает, что и когда делать, чтобы снизить фактор риска, так как эти явления в большинстве случаев характерны для определённых мест проживания и периодически повторяются.

запомните!



Внимательно относитесь к информации местных органов ГОЧС, предупреждающих о возможном стихийном бедствии. Следите за изменениями местных признаков, которые говорят о приближении опасного природного явления.

Будьте готовы принять экстренные меры по обеспечению личной безопасности и безопасности окружающих.

Чтобы мероприятия, проводимые государством по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного характера, были эффективны, каждый человек должен сам владеть определённым комплексом знаний, умений, навыков по обеспечению личной безопасности в чрезвычайной ситуации.

проверьте себя

1. С чем связано возникновение различных опасных и чрезвычайных ситуаций природного характера?
2. Можно ли с высокой точностью предвидеть возникновение опасных и чрезвычайных ситуаций природного характера?
3. Каким комплексом знаний, умений, навыков для обеспечения безопасности необходимо владеть человеку, проживающему в местах, наиболее подверженных различным опасным природным явлениям?
4. В каком регионе Российской Федерации произошли в 90-е гг. два самых крупных землетрясения?
5. В каких регионах нашей страны чаще всего происходят наводнения?

практикум

Приведите известные вам примеры природных явлений, которые наиболее часто наблюдаются на территории вашего региона и вызывают возникновение чрезвычайных ситуаций природного характера. Подготовьте сообщение на этом материале.

2.3.**Чрезвычайные ситуации техногенного характера и их причины**

С развитием техносферы ей, к сожалению, стали сопутствовать техногенные аварии и катастрофы. Причиной большинства техногенных аварий и катастроф является человеческий фактор.

Опасность техносферы для населения и окружающей среды обусловливается наличием в промышленности, энергетике и коммунальном хозяйстве большого количества радиационно, химически и биологически опасных, а также взрыво- и пожароопасных производств и технологий.

Таких производств в России насчитывается около 45 тыс., а возможность возникновения аварий на них усугубляется высокой степенью износа основных производственных фондов, невыполнением своевременно соот-

ветствующих ремонтных и профилактических работ, падением производственной и технологической дисциплины.

Отмечено, что в последнее время в мире наблюдается устойчивая тенденция значительного роста числа техногенных катастроф. В настоящее время они составляют примерно 75–80% от общего числа чрезвычайных ситуаций. Пожары, взрывы на предприятиях и газопроводах, транспортные аварии и катастрофы, выбросы в окружающую природную среду отравляющих веществ стали неотъемлемой частью жизни современного человека. Аналогичная картина характерна и для России, что создает угрозу её национальной безопасности.

Большой ущерб стране наносят **пожары**. Максимальное количество пожаров в жилом секторе и на объектах экономики фиксируется в осенне-зимний период. Общее количество пожаров в этот период увеличивается на 5%, а количество крупных пожаров — на 40% по отношению к другим месяцам года. Причинённый материальный ущерб составляет миллиарды рублей. Основной причиной пожаров (в 80% случаев) является человеческий фактор (50% — неосторожное обращение с огнём, 30% — неисправность электрооборудования и печного отопления плюс к этому бытовое пьянство и поджоги).

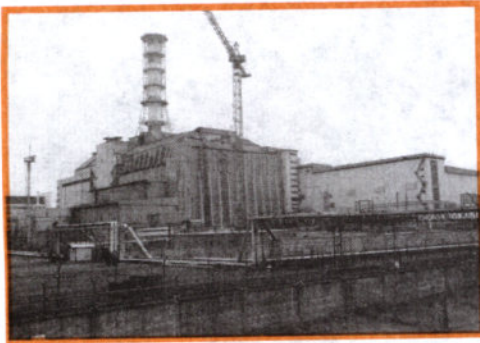
Радиационно опасные объекты. В России действуют 10 атомных



Тушение пожара на промышленном объекте — металлургическом заводе

Взрыв произошёл в хозяйственном магазине, который находился в жилом доме. В результате возник пожар, из-за которого пострадали жильцы





Саркофаг над четвёртым энергоблоком Чернобыльской АЭС. 26 апреля 1986 г. здесь произошла самая крупная авария за всю историю атомной энергетики



Авария на химически опасном объекте. Мощный взрыв повредил участок газопровода

электростанций (31 энергоблок), 113 исследовательских ядерных установок, 12 промышленных предприятий топливного цикла, работающих с ядерными материалами.

Практически все действующие АЭС расположены в густонаселённой европейской части страны. В их 30-километровых зонах проживает более 4 млн человек. В отрасли ядерной энергетики в настоящее время существует система утилизации отработанного ядерного топлива.

Химически опасные объекты. Всего в Российской Федерации функционирует свыше 3,3 тыс. объектов экономики, располагающих значительными количествами аварийно химически опасных веществ (АХОВ). Суммарный запас АХОВ на предприятиях достигает 700 тыс. т. Такие предприятия часто располагаются в крупных городах (с населением свыше 100 тыс. человек) и вблизи них.

В стране имеется свыше 8 тыс. **взрыво- и пожароопасных объектов.** Часто аварии со взрывами и пожарами происходят на предприятиях химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей отраслей промышленности. Аварии на таких предприятиях приводят к серьёзным последствиям: разрушению промышленных и жилых зданий, поражению производственного персонала и населения, значительным материальным потерям.

Транспорт является источником опасности не только для пассажиров, но и для населения, проживающего в зонах транспортных магистралей, поскольку по ним перевозится большое количество легковоспламеняющихся, химических, радиоактивных, взрывчатых и других веществ, представляющих при аварии угрозу жизни и здоровью людей. Такие вещества составляют в общем объёме грузоперевозок 12%.



Пригородный поезд столкнулся с автомобилем на переезде и врезался в жилое здание. Погибли 37 человек.

Япония, провинция Хиого, 25 апреля 2005 г.

В настоящее время на территории России эксплуатируется более 30 тыс. водохранилищ и несколько сотен накопителей промышленных стоков и отходов.

Гидротехнические сооружения располагаются, как правило, в черте или выше крупных населённых пунктов. Так как многие гидротехнические сооружения находятся в аварийном состоянии (эксплуатируются без реконструкции более 50 лет), они являются объектами повышенного риска.

На **объектах коммунального хозяйства** ежегодно происходит более 120 крупных аварий, материальный ущерб от них исчисляется десятками миллиардов рублей. В последние годы каждая вторая авария возникала на сетях и объектах теплоснабжения, каждая пятая — на сетях водоснабжения и канализации.

Анализ опасностей техногенного характера и их причин, проведённый специалистами МЧС России, позволяет сделать вывод, что основным источником техногенных опасностей, как правило, является хозяйственная дея-

тельность человека, направленная на получение энергии, развитие энергетических, промышленных, транспортных и других комплексов.

ЭТО НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ



Причины техногенных аварий и катастроф обусловлены:

- ростом сложности производства с применением как новых технологий, требующих высоких концентраций энергии, так и опасных для жизни человека веществ, которые оказывают ощутимое воздействие на окружающую природную среду;
- снижением надёжности производственного оборудования, транспортных средств, несовершенством и устарелостью производственных технологий;
- человеческим фактором, выражающимся в нарушениях технологий производства, трудовой дисциплины, низком уровне профессиональной подготовки.

Человек спешит скорее получить блага для своей жизни, не задумываясь о последствиях поспешных безграмотных решений, часто пренебрегая вопросами личной безопасности и безопасности окружающих в повседневной жизни и в процессе профессиональной деятельности.

ЗАПОМНИТЕ!



Уровень культуры безопасности жизнедеятельности каждого отдельно взятого человека и населения страны не в полной мере соответствует общему уровню цивилизации нашего общества и государства. Всё это отрицательно влияет на обеспечение национальной безопасности России.

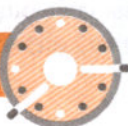
Не случайно 14 декабря 2004 г. на Всероссийском сборе руководящего состава МЧС России министр МЧС России С. К. Шойгу отметил, что одной из приоритетных задач работы министерства «...остаётся формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения, подготовка всех его категорий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности».

проверьте себя



1. Какими факторами обусловлена опасность развития техносферы для населения и окружающей среды?
2. К каким последствиям могут привести аварии в техносфере для безопасности жизнедеятельности человека?
3. Что является основными источниками возникновения техногенных опасностей?
4. Каковы, на ваш взгляд, основные причины возникновения аварий и катастроф в техносфере?
5. В чём заключается отрицательное влияние человеческого фактора на обеспечение безопасности в техносфере?

после уроков



Приведите примеры техногенных чрезвычайных ситуаций, имевших место в регионе вашего проживания. Перечислите основные мероприятия, которые были проведены для защиты населения.

практикум



Используя статистику данного раздела и другие материалы из Интернета, составьте небольшой рассказ «Человеческий фактор — основная причина чрезвычайных ситуаций техногенного характера».

2.4.

Угроза военной безопасности России

В начале XXI в. Россия находится на новом этапе своего исторического развития. Реформируются основы государственного устройства, осуществляется процесс переоценки национальных ценностей и согласования ин-

тересов личности, общества и государства, дальнейшего развития социально-экономических, политических, правовых, этнических связей и отношений. Изменяются подходы к обеспечению национальной безопасности, что, в свою очередь, позволяет по-новому оценивать место и роль России в мире.

В начале нового столетия обозначились процессы повышения роли военной силы для обеспечения политических и экономических интересов государств мира. В связи с этим особое значение имеет организация обороны государства — Российской Федерации.

Оборона государства — это система политических, экономических, военных, социальных и правовых мер по подготовке к вооружённой защите и вооружённая защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности её территории. Она организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом «Об обороне», другими законами Российской Федерации и нормативными правовыми актами.

В целях обороны в стране устанавливается воинская обязанность граждан и создаются Вооружённые Силы Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации определены правовые основы и наиболее значимые нормы по организации обороны государства и руководству Вооружёнными Силами Российской Федерации. В статье 59 Конституции отмечено: «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации».

В Военной доктрине Российской Федерации¹ говорится, что несмотря на снижение вероятности развязывания против нашего государства крупномасштабной войны с применением обычных средств поражения и ядерного оружия на ряде направлений военные опасности Российской Федерации усиливаются.

К **основным внешним военным опасностям** относятся:

- стремление наделить силовой потенциал Организации Североатлантического договора (НАТО) глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, приблизить военную инфраструктуру стран — членов НАТО к границам Российской Федерации, в том числе путём расширения блока;
- попытки дестабилизировать обстановку в отдельных государствах и регионах и подорвать стратегическую стабильность;
- развёртывание (наращивание) воинских контингентов иностранных государств (групп государств) на территориях сопредельных с Российской Фе-

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 5 февраля 2010 г. № 146.

дерацией и ее союзниками государств, а также в прилегающих акваториях;

- создание и развёртывание систем стратегической противоракетной обороны, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере, а также милитаризация космического пространства, развёртывание стратегических неядерных систем высокоточного оружия;
- территориальные претензии к Российской Федерации и её союзникам, вмешательство в их внутренние дела;
- распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий, увеличение количества государств, обладающих ядерным оружием;
- нарушение отдельными государствами международных договорённостей, а также несоблюдение ранее заключённых международных договоров в области ограничения и сокращения вооружений;
- применение военной силы на территориях сопредельных с Российской Федерацией государств в нарушение Устава ООН и других норм международного права;
- наличие (возникновение) очагов и эскалация вооружённых конфликтов на территориях сопредельных с Российской Федерацией и её союзниками государств;
- распространение международного терроризма;
- возникновение очагов межнациональной (межконфессиональной) напряжённости, деятельность международных вооружённых радикальных группировок в районах, прилегающих к государственной границе Российской Федерации и границам её союзников, а также наличие территориальных противоречий, рост сепаратизма и насильственного (религиозного) экстремизма в отдельных регионах мира.

К **основным внутренним военным опасностям** относятся:

- попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации;
- подрыв суверенитета, нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации;
- дезорганизация функционирования органов государственной власти, важных государственных, военных объектов и информационной инфраструктуры Российской Федерации.

К **основным военным угрозам** относятся:

- резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы;
- воспрепятствование работе систем государственного и военного управления Российской Федерации, нарушение функционирования её стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, конт-

роля космического пространства, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической промышленности и других потенциально опасных объектов;

- создание и подготовка незаконных вооружённых формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях её союзников;

- демонстрация военной силы в ходе проведения учений на территориях сопредельных с Российской Федерацией или её союзниками государств с провокационными целями;

- активизация деятельности вооружённых сил отдельных государств (групп государств) с проведением частичной или полной мобилизации, переводом органов государственного и военного управления этих государств на работу в условиях военного времени.

Следует подчеркнуть, что в настоящее время обеспечение военной безопасности Российской Федерации стало важнейшим направлением деятельности государства. Главной целью в данной области является обеспечение возможности адекватного реагирования на угрозы, которые могут возникнуть для России в XXI в., с учётом рациональных затрат на национальную оборону.

запомните!



Вооружённые Силы Российской Федерации играют главную роль в обеспечении военной безопасности государства.

это необходимо знать



Российская Федерация рассматривает **возможность применения военной силы** для обеспечения своей национальной безопасности, исходя из следующих принципов:

- применение всех имеющихся в её распоряжении сил и средств, включая ядерное оружие, в случае необходимости отражение вооружённой агрессии, если все другие меры разрешения кризисной ситуации исчерпаны или оказались неэффективными;

■ применение военной силы внутри страны в строгом соответствии с Конституцией и федеральными законами в случае возникновения угрозы жизни граждан, территориальной целостности страны, а также угрозы насильственного изменения конституционного строя.

Анализ существующих угроз национальной безопасности России с учётом изменений, произошедших в области военного и боевого противостояния, поставил на повестку дня вопрос о необходимости переоценки перспектив военного строительства в России с учётом роли и места нашей страны в современном мире. В этой связи в стране планомерно проводятся мероприятия по укреплению и оснащению современным вооружением Вооружённых сил Российской Федерации.

проверьте себя



1. Какую роль играет оборона государства в обеспечении национальной безопасности России?
2. Какие угрозы относятся к основным военным угрозам национальной безопасности России?
3. В каких случаях Российская Федерация рассматривает возможность применения военной силы для обеспечения своей национальной безопасности?

после уроков



Подготовьте сообщение, используя Интернет и печатные материалы, на тему «Привлечение Вооружённых Сил Российской Федерации внутри страны для обеспечения безопасности граждан и территориальной целостности России» (на одном примере).

практикум



Подготовьте реферат на одну из тем «Национальные интересы России в различных сферах», «Составляющие общей культуры человека в области безопасности жизнедеятельности», «Чрезвычайная ситуация природного (или техногенного) характера и ликвидация её последствий» (на примере чрезвычайной ситуации, имевшей место в вашем регионе).

РАЗДЕЛ 2

Защита населения Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций



Глава 3. Организационные основы по защите населения страны от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени



Глава 4. Основные мероприятия, проводимые в Российской Федерации, по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени



Глава 3. Организационные основы по защите населения страны от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени

3.1.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

На территории Российской Федерации возможно возникновение различных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которые могут повлечь за собой человеческие жертвы, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, организация защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всегда занимали ведущее место в политике любого государства.

ЭТО ИНТЕРЕСНО



В нашей стране в апреле 1992 г. для реализации государственной политики по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера постановлением Правительства Российской Федерации была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, которая в 1995 г. была преобразована в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). РСЧС была создана с целью объединения усилий федеральных органов исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

30 декабря 2003 г. постановлением Правительства Российской Федерации № 794 было утверждено новое «Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (последние изменения внесены согласно Постановлению Правительства Российской Федерации № 702 от 8 сентября 2010 г.).

Основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций подробно раскрыты в Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 19 мая 2010 г.).

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;



Тушение лесного пожара с воздуха



Тренировка спасателей по спасению утопающего человека. Москва, спасательная станция «Мещерская»

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- организация своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в местах массового пребывания людей;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Феде-

рации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Единая система состоит из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административному территориальному делению этих территорий.

На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационными органами единой системы являются:

- *на федеральном уровне* — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;
- *на региональном уровне* (в пределах территории субъекта Российской Федерации) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- *на муниципальном уровне* (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;
- *на объектовом уровне* — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.



Диспетчерская центра управления в кризисных ситуациях

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

- *на федеральном уровне* — Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;
- *на межрегиональном уровне* — территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — региональные центры);
- *на региональном уровне* — территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее — главные управления Министерства Российской Феде-

рации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации);

- *на муниципальном уровне* — органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

- *на объектовом уровне* — структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Для осуществления экспертной поддержки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления могут создаваться экспертные советы.

Органами повседневного управления единой системы являются:

- на федеральном уровне — Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

- на межрегиональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

- на региональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

- на муниципальном уровне — единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

- на объектовом уровне — дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Органы повседневного управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

К силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств единой системы определяется Правительством Российской Федерации.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее — силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учётом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

запомните!



Общеобразовательные учреждения являются объектом функциональной подсистемы РСЧС, создаваемой Министерством образования и науки Российской Федерации для решения задач по защите жизни и здоровья учащихся и персонала в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

проверьте себя

1. Когда и с какой целью была создана единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)?
2. Какие основные задачи решает РСЧС по защите населения страны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?
3. С какой целью созданы функциональные и территориальные подсистемы РСЧС?
4. Какими силами и средствами располагает РСЧС для защиты населения страны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?
5. Какое ведомство отвечает за организацию защиты учащихся и персонала общеобразовательных учреждений от чрезвычайных ситуаций?

3.2.**Гражданская оборона как составная часть национальной безопасности и обороноспособности страны**

Первоначально система гражданской обороны в нашей стране создавалась как система защиты населения и объектов народного хозяйства от ударов с воздуха. Называлась она тогда «Местная противовоздушная оборона» (МПВО).

ЭТО ИНТЕРЕСНО

Перед началом Великой Отечественной войны (1941–1945) в основном было завершено создание и подготовка различных служб МПВО.

Опыт Великой Отечественной войны показал, что система МПВО внесла существенный вклад в дело защиты населения и народного хозяйства от налётов гитлеровской авиации.

В июле 1961 г. МПВО была преобразована в гражданскую оборону (ГО). Гражданская оборона стала составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых в мирное и военное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от оружия массового пораже-

ния (ОМП) и других средств нападения противника, а также для проведения спасательных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления.

Таким образом, гражданская оборона всегда являлась составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, проводимых в мирное и военное время для защиты населения и объектов экономики страны от опасностей мирного и военного времени.

В настоящее время цели и задачи гражданской обороны определяются системой официально принятых взглядов на ведение гражданской обороны с учётом внешней и внутренней политики, проводимой государством для обеспечения национальной безопасности и сохранения обороноспособности страны.

Направления развития гражданской обороны в современных условиях определяются:

- наличием конфликтных ситуаций вблизи государственных границ Российской Федерации;
- наличием и совершенствованием оружия массового поражения, появлением оружия нового поколения;
- возрастанием угрозы терроризма, в том числе с применением компонентов оружия массового поражения;
- возрастанием роли в вооружённых конфликтах высокоточного оружия и разработкой оружия нового поколения;
- существенным возрастанием экономического, политического, информационного и других видов воздействия на население;
- усилением угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в связи с наличием больших запасов химического оружия и подлежащих утилизации ядерных энергетических установок.

На современном этапе гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Федеральном законе «О гражданской обороне» определены основные задачи в области гражданской обороны:

- обучение населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

В **Положении о гражданской обороне**¹ определено, что подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804.

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Силы и средства гражданской обороны могут привлекаться к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера.

Ведение гражданской обороны осуществляется:

- в Российской Федерации — на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;
- в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях — на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- в федеральных органах исполнительной власти и организациях — на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объём, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе её с мирного на военное время, в ходе её ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обучением населения в области гражданской обороны, являются:

- развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;
- создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в

субъектах Российской Федерации, других образовательных учреждений дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление её модернизации на базе технических средств нового поколения;

- создание локальных систем оповещения;

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

- сбор информации и обмен ею.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

- подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению убежищ и средств индивидуальной защиты, являются:

- строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны

с мирного на военное время заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощённым внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

- накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:

- создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

- обучение сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

- разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Руководство гражданской обороной

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Координацию деятельности органов исполнительной власти в области гражданской обороны осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) в соответствии с возложенными на него полномочиями.

Основные права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят обучение в области гражданской обороны;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

проверьте себя



1. Когда и с какой целью была создана гражданская оборона в нашей стране?
2. Какие основные задачи возложены на гражданскую оборону?
3. Какие факторы определяют развитие гражданской обороны в настоящее время?
4. Какие органы составляют организационную основу гражданской обороны?
5. Кто в Российской Федерации несёт персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения?

после уроков



1. Выпишите в дневник безопасности основные обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны, постарайтесь запомнить их.
2. Подготовьте доклад на тему «Роль гражданской обороны в годы Великой Отечественной войны» с использованием печатных материалов и иллюстраций из Интернета.

практикум



Внимательно прочитайте текст параграфа. Выделите главные мысли текста. Разделите текст параграфа на смысловые части.

3.3.

МЧС России — федеральный орган управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

ЭТО ИНТЕРЕСНО



История создания МЧС России начинается с Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1990 г., решением которого был образован Российский корпус спасателей на правах Государственного комитета РСФСР. Основные цели его создания: прогнозирование; предотвращение и ликвидация последствий, вызванных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и другими чрезвычайными ситуациями; координация деятельности министерств, ведомств и других органов управления в экстремальных условиях.

Позже Указом Президента РФ от 19 ноября 1991 г. на базе Госкомитета РСФСР по чрезвычайным ситуациям и Штаба ГО РСФСР был образован Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Через два года, 10 января

1994 г., этот госкомитет был преобразован в Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

В Положении о министерстве, утверждённом Указом Президента Российской Федерации, указывалось, что оно является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим руководство и координацию работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами, в том числе радиационными, стихийными бедствиями, проведением подводных работ особого назначения.

В настоящее время в систему МЧС России входят:

- центральный аппарат;
- территориальные органы — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;
- Государственная противопожарная служба МЧС России;
- войска гражданской обороны;
- Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России;
- аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, воензированные горноспасательные части, образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.



Фасад здания МЧС



Эмблема МЧС

Для решения гуманитарных задач из части сил системы МЧС России создаётся российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования.

МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Основными задачами МЧС России являются:

- выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;
- организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках еди-



Пожарный расчёт в боеготовности на заводе по уничтожению химического оружия



Практические занятия по гражданской обороне курсантов Академии гражданской защиты (Москва)

ной государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесённым к компетенции МЧС России;
- осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

МЧС России в пределах своей компетенции осуществляет следующие основные полномочия:

- издаёт нормативно-правовые акты по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и осуществляет контроль за их исполнением;
- проводит в установленном порядке проверки готовности министерств и ведомств к осуществлению мероприятий гражданской обороны;
- в случае возникновения чрезвычайных ситуаций запрашивает в установленном порядке от министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации информацию, необходимую для выполнения возложенных на МЧС России задач;



Ликвидация последствий обрушения кровли аквапарка «Трансвааль». Москва, февраль 2004 г.

- привлекает в установленном порядке отдельных специалистов и организации для участия в проведении государственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации в области гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- осуществляет государственный пожарный надзор за соблюдением требований пожарной безопасности министерствами и ведомствами, органами исполнительной власти субъектов, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства в порядке, установленном законодательством;
- заключает в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи и др.

Приоритетными направлениями деятельности МЧС России на ближайший период являются:

- развитие и совершенствование в установленном порядке нормативно-правовой базы единого государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности;
- разработка основных технических регламентов в области пожарной безопасности, гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и безопасности на водных объектах;

- совершенствование деятельности единых органов управления ГОЧС и ГПС на территориальном и местном уровнях;
- развитие и совершенствование единой дежурной диспетчерской службы на базе телефона 112 на региональном, территориальном и местном уровнях;
- повышение готовности авиации МЧС России и водных сил России для действий во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;
- повышение защищённости критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз природного, техногенного характера и террористических проявлений;
- осуществление комплекса мероприятий по защите населения, проживающего вблизи потенциально опасных объектов, в первую очередь химически и радиационно опасных;
- развитие и совершенствование единой системы обучения всех групп населения, популяризация знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;
- улучшение обеспеченности населения средствами индивидуальной защиты и приборами радиационного и химического контроля;
- поддержание в готовности защитных сооружений гражданской обороны;
- разработка и совершенствование пожарной техники, позволяющей работать как в мегаполисах с высотными зданиями, так и в сельской местности, огнетушащих веществ, систем и средств пожарной автоматики, робототехники;
- обеспечение реализации первичных мер пожарной безопасности в границах населённых пунктов в целях снижения количества пожаров и сокращения числа погибших и пострадавших.

Одним из важных направлений деятельности МЧС России является совершенствование сил РСЧС и системы реагирования на чрезвычайные ситуации.

Основу функционирующей в круглосуточном режиме системы реагирования на чрезвычайные ситуации составляют силы постоянной готовности, в состав которых входят войска гражданской обороны, формирования Государственной противопожарной службы, поисково-спасательные формирования МЧС России, аварийно-спасательные службы и формирования других федеральных органов исполнительной власти, авиация и специальные подразделения.

Одним из важных направлений деятельности МЧС России остается формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Не менее важным направлением деятельности МЧС России является обеспечение безопасности людей на водных объектах. Государственная инс-

пекция по маломерным судам МЧС России осуществляет надзор и контроль за соблюдением правил пользования маломерными судами, пляжами и другими местами массового отдыха на водоёмах.

Действия МЧС России в целях защиты населения от различных чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, в деле формирования общей культуры в области безопасности жизнедеятельности у населения, и особенно среди учащейся молодёжи, неоспоримо эффективна и высока. Мы уже все привыкли к тому, что в самых трудных ситуациях в любых регионах России первыми оказываются представители МЧС России.

СТАТИСТИКА



В 2009 г. оперативные подразделения противопожарной службы более 200 тысяч раз привлекались к тушению пожаров. Для оказания помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (ДТП) совершено более 67 тыс. выездов, что в три раза больше, чем в 2008 г. При этом спасено свыше 53 тыс. человек.

В целях повышения безопасности людей на водных объектах, привлечения внимания общественности и органов местного самоуправления, активизации работы по организации отдыха людей на воде в 2009 г. территориальными органами МЧС России проводились надзорно-профилактические операции «Ледовая переправа» и «Пляж-2009». Основные усилия в рамках проводимой операции «Пляж-2009» были направлены на проведение рейдов и патрулирований с целью выявления необорудованных мест массового отдыха населения и предупреждения гибели людей на водных объектах. В целом операция позволила значительно повысить безопасность людей при купании.

проверьте себя



1. Когда и с какой целью в нашей стране было создано Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)?
2. Какие основные задачи решает МЧС России по защите населения страны от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени?
3. Какие силы МЧС России обеспечивают немедленное реагирование при возникновении чрезвычайной ситуации?

4. Какова роль МЧС России в современных условиях по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени?

5. Почему одним из важнейших направлений деятельности МЧС России является формирование культуры безопасности жизнедеятельности у всего населения страны?

после уроков



Узнайте и запишите в дневнике безопасности номер единого телефона, по которому можно вызвать пожарную охрану и спасателей МЧС России.

практикум



Внимательно прочитайте ещё раз текст параграфа. Напишите аннотацию на этот текст.



Глава 4. Основные мероприятия, проводимые в Российской Федерации, по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени

4.1. Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций

В общей системе мер противодействия чрезвычайным ситуациям первенство отдаётся комплексу мероприятий, направленных на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и смягчение их последствий. Это можно обеспечить, если будет действовать определённая система наблюдения за состоянием и развитием различных природных, техногенных процессов и явлений, а также опережающее предвидение либо определение вероятности возникновения чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

Такая система, направленная на наблюдение и предвидение, составляет общее понятие «мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций».

запомните!

Под мониторингом понимается система постоянного наблюдения за явлениями, процессами, происходящими в природе и техносфере, для предвидения нарастающих угроз для человека и среды его обитания.

Общей целью мониторинга опасных явлений и процессов в природе и техносфере является повышение точности и достоверности прогноза чрезвычайных ситуаций на основе объединения интеллектуальных, информационных и технологических возможностей различных ведомств и организаций, занимающихся вопросами мониторинга отдельных видов опасностей.

Данные мониторинга служат основой для прогнозирования. В общем случае прогнозирование — это творческий исследовательский процесс, в результате которого получают данные о будущем состоянии какого-либо объекта, явления, процесса.

запомните!

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций — это опережающее отражение вероятности возникновения и развития чрезвычайных ситуаций на основе анализа причин её возникновения, её источника в прошлом и настоящем.

Прогнозирование включает в себя ряд элементов. Один из них — информация об объекте прогнозирования (природном явлении), раскрывающая его поведение в прошлом и настоящем, а также закономерности этого поведения.

В основе всех методов, способов и методик прогнозирования лежит экспериментальный или расчётно-экспериментальный подход.

Суть *экспериментального подхода* состоит в оценке мнений специалистов-экспертов. Он находит применение для прогнозирования процессов, формализовать которые нельзя.

Расчётно-экспериментальный подход заключается в использовании имеющихся данных о некоторых характеристиках прогнозируемого объекта, их обработке математическими методами, получении зависимости, связывающей указанные характеристики со временем, и вычислении с помощью найденной зависимости характеристик объекта (техногенного процесса) в данный момент времени.

Прогнозирование в большинстве случаев является основой предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В режиме повседневной деятельности прогнозируется вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций — факт возникновения чрезвычайного события, его место, время и интенсивность, возможные масштабы и другие характеристики предстоящего происшествия.

При возникновении чрезвычайной ситуации прогнозируется ход развития обстановки, эффективность тех или иных намеченных мер по ликвидации чрезвычайной ситуации, необходимый состав сил и средств. Наиболее важным из всех этих прогнозов является прогноз вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций. Его результаты могут быть в основном эффективно использованы для предотвращения чрезвычайных ситуаций (особенно в техногенной сфере, а также для защиты от некоторых природных бедствий), заблаговременного снижения возможных потерь и ущерба, обеспечения готовности к ним, определения оптимальных превентивных мер.

Для *прогнозирования возникновения техногенной чрезвычайной ситуации* мониторинг организуется на промышленных объектах. Так, например, на химически опасных объектах важно контролировать параметры, обеспечивающие хранение ядовитых веществ при заданных давлении и температуре, надёжность технологических устройств (трубопроводов, задвижек, насосов, клапанов, приводов, датчиков резервуаров, теплоизоляции, компрессоров), а также устойчивость конструкций объектов к воздействию проектных нагрузок.

В *прогнозировании опасных природных процессов* используются два подхода.

Первый подход основан на изучении предвестников конкретных катастрофических природных явлений и анализе информации, полученной от сетей мониторинга.

Второй подход опирается на математические расчёты на основе имеющихся статистических данных.

это интересно



В 1997 г. в МЧС России была развернута территориально распределённая система приёма и анализа авиационно-космической информации. Система предназначена для оперативного выявления природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, мониторинга потенциально опасных территорий и объектов, обеспечения информацией органов управления федерального и территориального уровней РСЧС.

С помощью данной системы территория страны контролируется для выявления предвестников чрезвычайных ситуаций, оценки динамики их развития и определения масштабов распространения.

По данным МЧС России, практически во всех субъектах Российской Федерации созданы территориальные центры мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. Благодаря этому в последние годы на основе прогнозных данных были разработаны и реализованы меры по безаварийному пропуску паводковых вод, подготовке к пожароопасному сезону, что позволило предотвратить целый ряд чрезвычайных ситуаций.

МЧС России планирует сохранить организационную и функциональную готовность центров мониторинга и прогнозирования.

проверьте себя



1. С какой целью создана система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и какие мероприятия она в себя включает?
2. Как осуществляется мониторинг на отдельных объектах экономики для прогнозирования чрезвычайных ситуаций техногенного характера?
3. Какие основные подходы используются для прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного характера?
4. Какая система и с какой целью была создана МЧС России для оперативного выявления природных и техногенных чрезвычайных ситуаций?

после уроков



Объясните, какую роль, по вашему мнению, оказывают мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций для смягчения их последствий. Свои выводы запишите в дневник безопасности.

после уроков



Внимательно прочитайте текст параграфа. Выделите главные мысли текста.

4.2.

Инженерная защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Одним из направлений уменьшения масштабов чрезвычайных ситуаций является строительство и использование защитных сооружений различного назначения. К ним, например, относятся *гидротехнические защитные сооружения*, предохраняющие водотоки и водоемы от распространения радиоактивного загрязнения, а также сооружения, защищающие сушу и гидросферу от распространения других поверхностных загрязнений. Гидротехнические сооружения (плотины, шлюзы, насыпи, дамбы) используются также для защиты от наводнений. К этим мерам относятся берегоукрепительные работы. Важную роль в снижении ущерба окружающей природной среде играют создание и правильная *эксплуатация коммунальных и промышленных очистных сооружений*. Для уменьшения ущерба от оползней, селей, обвалов, осыпей, лавин применяются *защитные инженерные сооружения* на коммуникациях и в населённых пунктах в горной местности. Для смягчения эрозивных процессов используются *защитные лесонасаждения*.

Другим направлением уменьшения масштабов чрезвычайных ситуаций являются мероприятия по повышению физической стойкости объектов, которые во время стихийных бедствий, аварий, природных и тех-



Гидротехнические сооружения: (вверху слева направо) дамба, очистные сооружения, (внизу) гидроэлектростанция

ногенных катастроф подвергаются различного рода воздействиям. Из этих мер прежде всего следует назвать *сейсмостойкое строительство* в сейсмоопасных районах, а также *сейсмоукрепление* на этих территориях зданий и сооружений, построенных ранее без учёта сейсмичности. Сейсмостойкое строительство при этом ведётся в расчёте на максимальную силу землетрясений, возможных в районах строительства. В целом же при любом гражданском и промышленном строительстве должны учитываться характер-



Лесополоса в степи

жения гражданской обороны. В настоящее время в целях использования этих сооружений для защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводятся основные мероприятия инженерной защиты населения в условиях чрезвычайных ситуаций, которые заключаются в укрытии людей в существующих сооружениях гражданской обороны и в приспособленных под защитные сооружения подвальных помещениях.

ные для данного района возможные поражающие факторы. К этому направлению предупредительных мер относятся также мероприятия по повышению физической стойкости особо важных объектов, защите уникального оборудования, культурных, исторических, государственных ценностей, резервов наиболее ценных ресурсов и т. д.

Для защиты персонала и населения в военное время созданы защитные соору-

запомните!



Эффективной мерой по защите населения от чрезвычайных ситуаций является рациональное размещение объектов экономики и населённых пунктов по территории страны.

Рациональное размещение производительных сил и поселений по территории страны с точки зрения природной и техногенной безопасности является совокупностью мер, обеспечивающих предотвращение части чрезвычайных ситуаций (снижение риска их возникновения) и снижение в определённых пределах возможных потерь и ущерба от них (смягчение их последствий). Обеспечение рационального размещения объектов экономики по территории страны осуществляется путём комплексного учёта, с одной стороны, социально-экономических факторов, с другой — специальных требований, норм, правил по вопросам предотвращения и снижения чрезвычайных ситуаций, возможного ущерба от них.

Рациональное размещение производительных сил и поселений по тер-

ритории страны с точки зрения природной и техногенной безопасности представляет собой также меры по распределению и перераспределению на территории страны мест размещения объектов экономики, хозяйственной инфраструктуры и населённых пунктов по критериям безопасности этих объектов и населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Важной частью этой работы является рациональное размещение потенциально опасных объектов и мест утилизации отходов.

Объекты экономики размещаются таким образом, чтобы они не попадали в зоны высокой природной и техногенной опасности, т. е. в зоны, в которых возможные природные и техногенные воздействия не превышают внешние допустимые нормативные воздействия на объект. Объекты экономики, как правило, должны быть отнесены от жилых зон и друг от друга на расстояния, обеспечивающие безопасность.

Взрыво- и пожароопасные объекты и их элементы размещаются с учётом особенностей местности.

Между *потенциально опасными элементами радиационно опасных объектов* устанавливаются оптимальные расстояния, а также обеспечивается изоляция реакторных блоков атомных станций друг от друга.

Химически опасные объекты строятся на безопасном расстоянии от рек, водоемов, морского побережья, подземных водоносных слоёв и размещаются с подветренной стороны жилых зон.

Склады АХОВ размещают с подветренной стороны по отношению к основным цехам объектов, в которых работает наибольшее количество производственного персонала. Базисные склады АХОВ, а также взрывоопасных и легковоспламеняющихся веществ строят в загородной зоне за пределами территории объекта.

Биологически опасные объекты и их элементы размещают с учётом розы ветров в данной местности.

Вокруг радиационно, химически и биологически опасных объектов создаются санитарно-защитные зоны и зоны наблюдения. В санитарно-защитных зонах не допускается размещение жилых домов, детских дошкольных учреждений, учебных заведений и т. п.

Гидротехнические сооружения должны возводиться таким образом, чтобы в зону возможного катастрофического затопления попадало минимальное число объектов социального и хозяйственного назначения.

запомните!



Размещение населённых пунктов и объектов важного народно-хозяйственного значения в районах возможного катастрофического затопления не должно допускаться.

Осуществление комплекса мероприятий по инженерной защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, проводимых РСЧС, является одним из основных направлений по противодействию их опасным проявлениям. При этом ведущая роль в выполнении защитных мероприятий принадлежит возведению новых и реконструкции существующих инженерно-технических сооружений для защиты населения и территорий от опасностей поражающих факторов чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

проверьте себя



1. Какие существуют инженерные сооружения для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?
2. Какие мероприятия проводятся с целью повышения физической стойкости различных объектов от воздействия чрезвычайных ситуаций?
3. Как осуществляется защита (укрытие) населения от последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени?
4. Какое влияние оказывает рациональное размещение объектов экономики и поселений людей по территории страны с точки зрения обеспечения их безопасности от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?

после уроков



Узнайте, какие защитные сооружения имеются в районе вашего проживания. Запишите их основное предназначение и правила использования в дневник безопасности.

практикум



Подготовьте учебный доклад на тему «Рациональное размещение объектов экономики и населённых пунктов на территории Российской Федерации» с подбором иллюстративного материала (публикации в средствах массовой информации, рисунки, фотографии из Интернета и пр.).

4.3.

Оповещение и эвакуация населения в условиях чрезвычайных ситуаций

Важнейшим условием своевременного принятия мер по защите населения при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени является его оповещение. С этой целью в стране созданы системы оповещения, прежде всего система централизованного оповещения, включающая в себя федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый уровни. Благодаря этой системе можно в кратчайшие сроки оповестить об опасности значительную часть населения страны в целом или отдельных её территорий. Своевременное оповещение позволяет принять меры по защите населения и тем самым снизить потери. К этому же направлению следует отнести создание на потенциально опасных объектах локальных систем оповещения, управляемых дежурным персоналом объекта или персоналом централизованной системы оповещения города. Задача локальной системы оповещения — своевременно оповестить об опасности людей, проживающих вблизи потенциально опасного объекта. На случай если дежурный персонал не сможет своевременно задействовать систему оповещения, создаются локальные или объединённые автоматизированные системы обнаружения опасных природных и техногенных факторов и оповещения о них. Так, на некоторых отечественных АЭС созданы автоматизированные системы контроля радиационной обстановки.

Система оповещения населения в чрезвычайных ситуациях входит в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

СТАТИСТИКА



В Российской Федерации действуют 1 федеральная, 7 межрегиональных и 83 региональных систем централизованного оповещения.

Системы связи и оповещения обеспечивают доведение сигналов и информации до федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также охватывают около 90% населения страны.

По данным МЧС России

С 2008 г. в качестве единого номера вызова экстренных оперативных служб на всей территории Российской Федерации был введён номер 112. В число экстренных оперативных служб входят: служба пожарной охраны, служба милиции, служба скорой медицинской помощи и аварийная служба газовой сети, служба «Антитеррор» и служба реагирования в чрезвычайных ситуациях. С созданием единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС) количество поступивших на телефон 112 возросло в несколько раз. Для обращений граждан используются также телефоны экстренных служб сотовых операторов, например, для абонентов «Билайн» это 001, 002, 003, 004, для абонентов «МТС» — 010, 020, 030, 040.

В 2005–2010 гг. МЧС России совместно с рядом субъектов Российской Федерации провело определённую работу по совершенствованию использования современных технических средств и способов подготовки и информирования населения по вопросам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, в местах массового пребывания людей (в метро, на вокзалах, в крупных магазинах, на стадионах и т. п.). Реализация этого направления позволит решить проблему своевременного и качественного доведения до людей в этих местах необходимой информации о правилах безопасного поведения, особенно при пожарах, чрезвычайных ситуациях и террористических актах.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и администрация организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и ин-

формирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приёмах и способах защиты населения от них.

Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей — это специально созданные технические устройства, осуществляющие приём, обработку и передачу аудиосообщений и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения.

В 2007 г. МЧС завершило создание «Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения» (ОКСИОН) в городах с населением более миллиона человек. ОКСИОН направлена на своевременное оповещение населения в местах массового пребывания людей при угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, предупреждение преступлений, контроль за радиационной и химической обстановкой, для профилактики чрезвычайных ситуаций и правонарушений, а также сбора информации о предпосылках возникновения кризисных ситуаций.

Эвакуация населения

Одним из основных способов защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени является эвакуация. Важнейшие вопросы по реализации этой задачи гражданской обороны отражены в «Правилах эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации в 2004 г.).

запомните!



Сущность эвакуации заключается в организованном перемещении населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

ЭТО НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ



Виды эвакуации могут классифицироваться по разным признакам:

- *по видам опасности* — эвакуация из зон возможного и реального химического, радиоактивного, биологического заражения (загрязнения), возможных сильных разрушений, катастрофического затопления и др.;
- *по способам эвакуации* — различными видами транспорта, пешим, комбинированным способом;
- *по удалённости* — локальная (в пределах города, населённого пункта, района), региональная (в границах федерального округа), государственная (в пределах Российской Федерации);
- *по длительности проведения* — временная (с возвращением на постоянное местожительство в течение нескольких суток), среднесрочная — до одного месяца, продолжительная — более месяца;
- *по времени начала проведения* — упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная).

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможных чрезвычайных ситуаций проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия с катастрофическими последствиями (наводнение, оползень, сель и др.). Основанием для проведения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток.

В случае возникновения чрезвычайной ситуации с опасными поражающими воздействиями проводится *экстренная (безотлагательная) эвакуация* населения. Вывоз (вывод) населения из зоны чрезвычайной ситуации может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения может также проводиться в случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей. Критерием для принятия решения на проведение эвакуации в данном случае является превышение времени восстановления систем, обеспечивающих удовлетворение жизненно важных потребностей человека, над временем, которое он может прожить без удовлетворения этих потребностей. При условии организации

первоочередного жизнеобеспечения сроки проведения эвакуации определяются транспортными возможностями.

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне чрезвычайной ситуации, выделяют следующие варианты их проведения: общая эвакуация и частичная эвакуация.

запомните!



Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны чрезвычайной ситуации.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывода из зоны чрезвычайной ситуации нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, лицеев, колледжей и т. п.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза её реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещённых в зоне действия поражающих факторов.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасностей критериям.

Необходимо также отметить, что одним из действенных мероприятий по защите от ЧС (в основном военного характера) является рассредоточение. **Рассредоточение** — это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из городов и размещению в загородной зоне для проживания и отдыха персонала объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах.

Рассредоточению подлежит персонал:

- уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют или располагаются в городах;
- организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов категорированных городов (городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи и т. п.).

Рассредоточиваемый персонал размещается в ближайших к границам категорированных городов районах загородной зоны вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения.

Районы размещения рабочих и служащих в загородной зоне оборудуются противорадиационными и простейшими укрытиями.

Напомним, что каждый человек в определённой степени должен быть готов к эвакуации. Специалисты советуют, что лучше всегда быть готовым к самому сложному виду эвакуации — экстренной эвакуации.

Для этого целесообразно необходимые документы, деньги, ценности хранить всегда в одном определённом месте, чтобы их можно было быстро забрать с собой.

В местах, где эвакуация наиболее вероятна, все необходимые вещи желательно хранить в рюкзаке (для каждого члена семьи один рюкзак), иметь готовый пакет продуктов на 2—3 суток. Все вещи, продукты и средства индивидуальной защиты должны размещаться так, чтобы вам не потребовалось много времени взять их и подготовиться к экстренной эвакуации.

проверьте себя



1. С какой целью создаются системы оповещения населения при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций?
2. Как организована централизованная система оповещения населения о чрезвычайных ситуациях?
3. Что представляет собой экстренная эвакуация населения?
4. С какой целью проводится рассредоточение персонала объектов экономики из категорированных городов?
5. Какие заблаговременные мероприятия может включать подготовка человека к эвакуации в личном плане?

после уроков



1. Узнайте и запишите в дневник безопасности о существующем порядке оповещения о чрезвычайных ситуациях в районе вашего проживания в следующих ситуациях: 1) если вы находитесь в школе; 2) на улице; 3) в общественном месте; 4) дома.
2. Составьте перечень необходимых личных предметов на случай эвакуации.

практикум



В районе вашего проживания произошла авария на химически опасном объекте с выбросом в атмосферу аварийно химически опасных веществ (АХОВ). Ваши действия при эвакуации из зоны химического поражения? При решении ситуативной задачи можно воспользоваться материалом учебника для 8 класса.

4.4.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в очагах поражения

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АС ДНР) представляют собой совокупность первоочередных работ в зоне чрезвычайной ситуации, заключающихся в спасении и оказании помощи людям, локализации и подавлении очагов поражающих воздействий, предотвращении возникновения вторичных поражающих факторов, защите и спасении материальных и культурных ценностей, восстановлении минимально необходимого жизнеобеспечения людей.

запомните!



Аварийно-спасательные работы — это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайной ситуации.

Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций — это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Аварийно-спасательные работы в очагах поражения включают в себя:

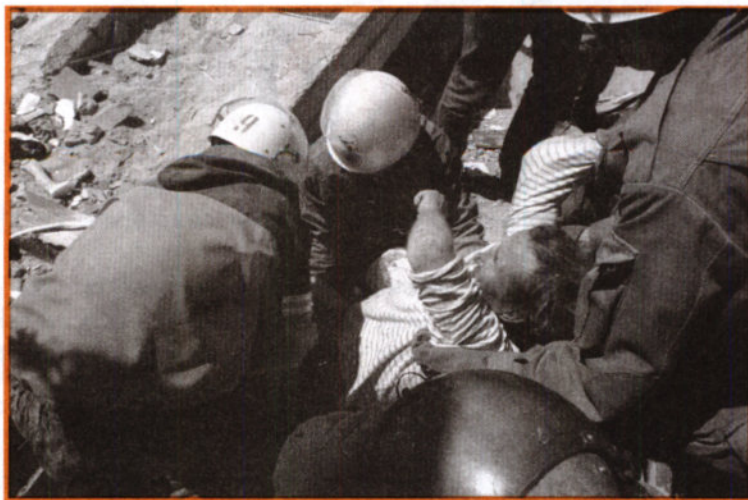
- разведку маршрутов движения и участков работ;
- локализацию и тушение пожаров на маршрутах движения и участках работ;

- подавление или доведение до минимально возможного уровня возникших в результате чрезвычайной ситуации вредных и опасных факторов, препятствующих ведению спасательных работ;
- поиск и извлечение поражённых из повреждённых и горящих зданий, загазованных, затопленных и задымлённых помещений, завалов и заблокированных помещений;
- оказание первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим и эвакуация их в лечебные учреждения;
- вывоз (вывод) населения из опасных зон;
- санитарную обработку людей, ветеринарную обработку животных, дезактивацию, дезинфекцию и дегазацию техники, средств защиты и одежды, обеззараживание территории и сооружений, продовольствия, воды, продовольственного сырья и фуража.

Аварийно-спасательные работы проводятся в максимально сжатые сроки. Это вызвано необходимостью оказания своевременной медицинской помощи поражённым, а также тем, что объёмы разрушений и потерь могут возрастать вследствие воздействия вторичных поражающих факторов (пожаров, взрывов, затоплений и т. п.).

Неотложные работы включают в себя:

- прокладывание колонных путей и устройств проходов в завалах и зонах заражения (загрязнения);



Работы по извлечению пострадавших из завалов после землетрясения

- локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения спасательных работ;
- укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению спасательных работ;
- ремонт и восстановление повреждённых и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;
- обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов;
- ремонт и восстановление повреждённых защитных сооружений для укрытия от возможных повторных поражающих воздействий;
- санитарную очистку территории в зоне чрезвычайной ситуации;
- первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

В ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется и проводится их всестороннее обеспечение — комплекс мер, осуществляемых в целях создания условий для успешного выполнения задач привлекаемыми к работам формированиями.

К основным видам *обеспечения* относятся:

- разведка;
- радиационная и химическая защита;
- инженерное, противопожарное, дорожное, гидрометеорологическое, техническое, метеорологическое, материальное и медицинское обеспечение;
- комендантская служба и охрана общественного порядка.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АС ДНР) ведутся, как правило, непрерывно, днём и ночью, в любую погоду. При крупных авариях и катастрофах, больших объёмах аварийно-спасательных и других неотложных работ и в сложных условиях их проведения работы организуются в две-три смены. При этом тяжёлая инженерная техника обычно не вывозится, а передаётся подразделению, прибывшему на смену, непосредственно на месте работы.

запомните!



Чрезвычайная ситуация считается ликвидированной, когда устранена или снижена до приемлемого уровня непосредственная угроза жизни и здоровью людей, локализовано или подавлено воздействие поражающих факторов, организовано первоочередное жизнеобеспечение населения.

Решение о завершении аварийно-спасательных и других неотложных работ и переходе соответствующих подсистем и звеньев РСЧС на режим повседневной деятельности принимает руководитель работ или комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, осуществляющие руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации.

проверьте себя



1. С какой целью проводятся аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АС ДНР) в очагах чрезвычайных ситуаций?
2. Какие мероприятия проводятся при аварийно-спасательных работах в очагах поражения?
3. Какие мероприятия проводятся при выполнении неотложных работ?
4. Почему, на ваш взгляд, тяжёлая техника не вывозится при смене спасательного состава в очаге поражения, а передаётся на месте новой смене?
5. При каких условиях и кем определяется завершение АС ДНР?

практикум



1. Произошла авария на атомной электростанции, возникла угроза радиоактивного загрязнения местности. Ваши действия при необходимости выйти на улицу? Для ответа используйте материал из учебника для 8 класса.

2. Подготовьте реферат на одну из тем: «Проведение аварийно-спасательной операции и других неотложных работ в очаге чрезвычайной ситуации, имевшей место в нашей стране» (например, при разрушении агрегатов на Саяно-Шушенской ГЭС в 2009 г.), «Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в условиях мирного и военного времени», «Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения» (ОКСИОН) и её функции». Для подготовки реферата можно использовать информацию, размещённую на сайте МЧС (адрес www.mchs.ru).

РАЗДЕЛ 3

Противодействие терроризму и экстремизму в Российской Федерации



Глава 5. Общие понятия о терроризме и экстремизме



Глава 6. Нормативно-правовая база противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации



Глава 7. Организационные основы противодействия терроризму и наркотизму в Российской Федерации



Глава 8. Обеспечение личной безопасности при угрозе теракта и профилактика наркозависимости



Глава 5. Общие понятия о терроризме и экстремизме

5.1.

Международный терроризм — угроза национальной безопасности России

Основные направления противодействия экстремизму и терроризму и состояния защищённости национальной безопасности России сформулированы в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и в Концепции противодействия терроризму Российской Федерации¹ (утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.).

Концепция противодействия терроризму определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в стране, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации. Согласно

¹ Извлечения из Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года приведены в параграфе 6.1, извлечения из Концепции противодействия терроризму — в Приложении 1.

данной Концепции *терроризм признан угрозой национальной безопасности Российской Федерации*. В Концепции раскрывается общегосударственная система противодействия терроризму, призванная обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму и направленная на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. Подробно об общегосударственной системе противодействия терроризму рассказано в параграфе 6.2.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (далее — Стратегия) — это официально признанная система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу.

В Стратегии отмечено, что основными источниками угроз национальной безопасности России являются:

- деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти, уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества, устрашение населения, в том числе путём применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ;
- экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране;
- деятельность транснациональных преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ.

Таким образом, в Стратегии однозначно определено, что терроризм и экстремизм представляют серьёзную угрозу национальной безопасности России.

Вспомним, что современный **терроризм — это опаснейшее преступление против человечества, крайняя форма проявления насилия и жестокости в отношении человека или организаций, а также уничтожение имущества и других материальных ценностей, действия, создающие опасность гибели людей либо причинения значительного имущественного ущерба.**

Террористы совершают взрывы, в общественных местах (на вокзалах и

стадионах, в поездах и др.) устраивают пожары, проводят массовые отравления, захватывают заложников, убивают людей.

запомните!



Террористы осуществляют свои безжалостные действия без предупреждения! Жертвами террора чаще всего становятся ни в чём не повинные люди.

В своей деятельности террористы используют новейшие образцы оружия. Реальной остаётся возможность применения террористами оружия массового поражения.

В настоящее время Российская Федерация преодолела последствия системного политического и социально-экономического кризиса конца XX в. — остановила падение уровня и качества жизни российских граждан, устояла под напором национализма, сепаратизма и международного терроризма, предотвратила дискредитацию конституционного строя, сохранила суверени-



Боевики из незаконных вооружённых формирований в населённом пункте на территории Республики Чечня.
90-е гг. прошлого века



Ликвидация незаконного склада оружия и боеприпасов, принадлежащих незаконным вооружённым формированиям.
Село Старые Атаги, Республика Чечня, февраль 2002 г.

тет и территориальную целостность, восстановила возможности по наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов.

В целом в стране сформированы предпосылки для надёжного предотвращения внутренних и внешних угроз национальной безопасности, динамичного развития и превращения Российской Федерации в одну из держав, лидирующих по уровню технического прогресса, качеству жизни населения, влиянию на мировые процессы. Однако необходимо отметить, что развитие мира идёт по пути глобализации многих сфер жизни общества. Это повлекло возрастание уязвимости всех членов международного сообщества перед лицом новых вызовов и угроз, в том числе со стороны международного терроризма, экстремизма и незаконного оборота наркотиков.

В Стратегии отмечено, что Российская Федерация в условиях современного мира при обеспечении национальной безопасности исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие актов терроризма, экстремизма, других противоправных действий, нарушающих общественный порядок и общественную безопасность.

это необходимо знать



Современная террористическая деятельность в России характеризуется рядом особенностей, к которым можно отнести:

- тщательность подготовки и высокий уровень конспирации террористических организаций;
- достаточно высокий уровень вооружённости и технической оснащённости террористов;
- выбор высокоманевренных и защищённых от воздействия сил правопорядка средств доставки к объекту теракта и быстрой передислокации исполнителей из этого района;
- гибкость и неординарность тактики действий террористов на всём протяжении совершения преступной акции;
- ведение наблюдения и контрнаблюдения;
- наличие в террористических группах и вооружённых формированиях ранее судимых лиц, пользующихся авторитетом в преступной среде, и лиц, знакомых с приёмами и методами оперативно-разыскной деятельности (бывших сотрудников силовых структур).

Необходимо отметить, что в наши дни терроризм перешёл в разряд массовых, постоянных, реальных угроз. В современном мире действует большое количество националистических, сепаратистских и др. террористических организаций. Террористические акты часто организуются, координируются, проводятся в рамках международных террористических сообществ. Международный терроризм как социальное явление представляет собой совокупность преступлений, характеризующую собой труднопредсказуемую чрезвычайную ситуацию социального характера.

Терроризм направлен прежде всего на расширение влияния экстремистских сил как в отдельных странах, так и в мировом сообществе, на захват ими политической власти.

Опасность терроризма для общества заключается также и в том, что, создавая нестабильность в настроениях людей, порождая неуверенность и атмосферу незащищённости, он наносит удар по экономике, снижает инвестиционную привлекательность страны. Это в конечном счёте может привести к замедлению роста экономики и ухудшению уровня жизни людей.

Кроме того, необходимо подчеркнуть, что в настоящее время, невзирая на различия в идейно-политических установках лидеров террористических

групп, их сближает вовлечённость в наркобизнес, «отмывание» денег, полученных преступным путём, и т. д.

Участие террористов в этой деятельности является бизнесом для одних из них и своеобразной формой «занятости» для других. На смену фанатикам-идеалистам приходят дельцы, умело сочетающие трезвый расчёт прибыльности от бизнеса на крови и продажи наркотиков с пропагандой экстремистского мышления.

Наркобизнес выступает здесь как один из основных источников финансирования терроризма.

Терроризм сегодня многообразен и многонационален. Он охватывает многие страны мира. Заметно усовершенствовались организация и технологии реализации террористических актов. Можно с уверенностью предположить, что за террористической деятельностью могут стоять не только террористические, экстремистские сообщества, международная организованная преступность, но и государственные структуры отдельных стран.

Это обстоятельство делает терроризм ещё большей угрозой международной и национальной безопасности.

проверьте себя



1. Какую опасность для национальной безопасности России представляют терроризм и экстремизм?
2. Какими особенностями характеризуется современная террористическая деятельность в России?
3. Какие меры предусматриваются в Российской Федерации по противодействию терроризму и экстремизму.

после уроков



Используя текст параграфа, Интернет, печатные материалы, Приложение в конце учебника, подготовьте сообщение на тему «Основные источники угроз национальной безопасности России» (с конкретными примерами).

практикум



Здание, в котором вы находитесь, начинает разрушаться в результате террористического акта. Ваши действия по сохранению личной безопасности в подобной ситуации?

5.2.

Виды террористической деятельности и террористических актов, их цели и способы осуществления

Любые террористические акты, помимо причинения непосредственного ущерба жертве, рассчитаны на определённый психологический эффект — посеять страх, спровоцировать угрозу широкому кругу лиц, т. е. терроризировать их, вызвать общественный резонанс, создать в обществе ощущение всемогущества террористов, незащищённости населения и бессилия властей.



Специалисты МЧС разбирают завалы после взрыва в переходе на Пушкинской площади в Москве. Август 2000 г.



1–3 сентября 2004 г. террористы удерживали заложников в спортивном зале школы № 1 г. Беслана (Северная Осетия). При их освобождении погибли сотрудники спецподразделений

Для достижения своих преступных целей террористы используют различные виды террористических актов: организуют взрывы, устраивают пожары, угоняют самолёты, проводят массовые отравления, захватывают заложников или просто убивают людей.

С целью достижения максимального поражающего действия в отношении людей и различных объектов террористы **в качестве орудия преступления** могут использовать:

- взрывчатые вещества и различные взрывные устройства;
- ядовитые аварийно химически опасные вещества и отравляющие химические вещества;
- отходы и материалы ядерной промышленности;
- боеприпасы и мины различных типов.

Необходимо отметить, что в настоящее время общество сталкивается не с одним, а со многими **видами терроризма**.

По **средствам**, используемым при осуществлении террористических актов, они могут быть подразделены на:

- традиционные, когда для совершения теракта применяются огнестрельное и холодное оружие, взрывчатые вещества, яды и другие средства;

■ технологические, когда для совершения теракта используются новейшие достижения науки и техники в области компьютерных и информационных технологий, радиозлектроники, генной инженерии и т. д.

Современный терроризм чрезвычайно многообразен. Современные эксперты выделяют около 200 видов современной террористической деятельности. Основными из них являются: политический терроризм, религиозный терроризм, криминальный терроризм, националистический терроризм, технологический терроризм, ядерный терроризм, кибертерроризм.

Политический терроризм выступает против социально-политической системы государства в целом, или отдельных сторон его деятельности, или конкретных политических личностей. Политический терроризм имеет, как правило, целью завоевание политической власти в стране и направлен против существующей в данный момент в стране политической власти.

Политический терроризм может существовать только при опоре хотя бы на минимум поддержки и сочувствия со стороны общественного мнения. В условиях социально-политической изоляции он обречён на поражение. При этом террористы основную ставку делают на прессу.

Терроризм, использующий религиозные мотивы, проявляется в крайней нетерпимости к представителям различных вероисповеданий либо в непримиримом противоборстве в рамках одного вероисповедания. Зачастую используется в политических целях, в борьбе религиозных организаций против светского государства или за утверждение власти представителей одного из вероучений. Некоторые экстремисты ставят своей целью создание отдельного государства, правовые нормы которого будут заменены нормами одной, общей для всего населения религии.

В настоящее время религиозный терроризм связывается в общественном сознании прежде всего с радикальными исламистскими организациями типа «Аль-Каиды».

Криминальный терроризм осуществляется уголовными элементами или криминальными группами с целью добиться определённых уступок от властей, запугать власть и население страны с помощью методов насилия и устрашения, заимствованных из практики террористических организаций.

Формы проявления: заказные убийства, разборки между конкурирующими преступными группировками, насильственное вымогательство и т. п.

Специалисты отмечают, что сегодня политический терроризм всё больше сливается с уголовной преступностью. Их можно различить лишь по целям и мотивам, а методы и формы идентичны. Они взаимодействуют и оказывают поддержку друг другу. Нередко террористические организации политического толка для получения финансовых и материальных ресурсов

используют уголовные методы, прибегая к контрабанде, незаконной торговле оружием и наркотиками. Не всегда возможно понять, какой характер — политический или уголовный — носит ряд криминальных акций, таких, как убийство крупных деятелей бизнеса, захват заложников, угон самолётов и т. д.

Националистический терроризм основывается на межэтнических и национальных конфликтах, является эффективным способом дестабилизации обстановки в ряде регионов страны, характеризуется террористическими действиями группировок, которые стремятся добиться независимости от государства либо обеспечить превосходство одной нации над другой. Часто националисты стремятся подорвать светскую власть и утвердить вместо неё религиозную.

Технологический терроризм заключается в применении или в угрозе применения ядерного, химического или бактериологического оружия, радиоактивных и высокотоксичных химических, биологических веществ, а также в угрозе захвата ядерных и иных промышленных объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей. Как правило, технологический терроризм ставит перед собой политические цели.

По степени разрушительности выделяется **ядерный терроризм**, состоящий в умышленных действиях отдельных лиц, групп или организаций и даже некоторых государств, направленных на создание чувства страха у людей, появление недовольства властями или другими субъектами, связанных с использованием (угрозой использования) сверхопасных свойств ядерного оружия, ядерных материалов, радиоактивных веществ. Такие действия проводятся в интересах достижения политических, военных, экономических, социальных и других целей террористов.

Отмечается рост опасности **кибертерроризма** — действий по дезорганизации автоматизированных информационных систем, создающих угрозу гибели людей, причинения значительного материального ущерба или наступления иных общественно опасных последствий.

Основной формой кибертерроризма является информационная атака на компьютерную информацию, вычислительные системы, аппаратуру передачи данных, иные составляющие информационной структуры, что позволяет проникать в атакуемую систему, перехватывать управление или подавлять средства сетевого информационного обмена, осуществлять иные деструктивные воздействия.

Наиболее опасны атаки на объекты энергетики, телекоммуникации, авиационные диспетчерские системы, финансовые электронные системы, правительственные информационные системы, а также автоматизированные системы управления войсками и стратегическим оружием.



После воздушной атаки террористов на Всемирный торговый центр 11 сентября 2001 г. г. Нью-Йорк (США)

Международный терроризм, как правило, осуществляет свою деятельность на территории многих стран. Он может быть направлен не только против граждан или организаций, но и против целого государства. Яркий пример этого вида терроризма — террористическая атака в США зданий Всемирного торгового центра в Нью-Йорке и Пентагона 11 сентября 2001 г., когда погибло около 3000 и ранено 6300 людей.

Напомним, что начало XXI в. отмечено трагическим явлением — массовым проявлением терроризма, охватившим многие страны мира, в том числе и процветающие в экономическом отношении. «Прозрачность» государственных границ даёт возможность преступным структурам разных стран мира объединяться в интернациональные сообщества, способные материально поддерживать террористические организации.

это необходимо знать

По оценкам специалистов, в настоящее время существует **семь основных особенностей, которые характеризуют современный терроризм.**

Первая особенность связана с изменением мотивации, а следовательно, и значения тех или иных видов терроризма. Если ранее террористические акты совершались в основном против политических врагов, то в настоящее время терроризм стал средством, осложняющим национальные противоречия и конфликты на религиозной почве.

Вторая особенность характеризуется тем, что жертвами терроризма становятся мирные люди. Это ещё раз подтверждает опасность терроризма и то, что объектом терроризма становится ни в чём не повинное население.

Третья особенность заключается в возникновении терроризма под новыми лозунгами, например экологическими.

Четвёртая особенность касается динамики террористических актов и увеличения количества жертв террора. Современные террористы стремятся нанести как можно больший урон обществу, чтобы результатом теракта стало как можно большее число жертв.

Пятая особенность прослеживается в том, что терроризм становится анонимным. Очень часто никто не берёт на себя ответственность за совершение самых жестоких и масштабных террористических актов. Это наблюдалось при взрыве жилых домов в России, так же поступили реальные организаторы террористических актов 11 сентября 2001 г. в США. Интересно то, что ответственность за эти террористические акты первой взяла на себя террористическая организация, которая не имела никакого отношения к этому преступлению.

Шестая особенность современного терроризма касается его масштабов. На смену индивидуальному и групповому терроризму приходит международный.

Седьмая особенность связана со стремлением террористов использовать новые средства для запугивания людей и целых государств.

Раньше никто и не предполагал, что террористы в состоянии использовать оружие массового поражения, например такое, как ядерное. Конечно, приобретение компонентов, необходимых для создания ядерного оружия, сложно, но международный терроризм пытается добиться этой цели. Многие террористические организации обладают большими финансовыми ре-

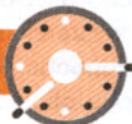
сурсами и связаны со спецслужбами различных стран. Обладание ядерным оружием обеспечит террористам мощный инструмент давления (воздействия) на правительства различных стран.

проверьте себя



1. Какие основные цели определяют в настоящее время преступные действия террористов?
2. Почему, на ваш взгляд, политический терроризм всё больше сливается с уголовной преступностью? Поясните свой ответ на 1—2 примерах. Можно использовать материалы из Приложения в конце учебника.
3. Как подразделяется терроризм по видам в зависимости от целей, которые преследуют преступники?
4. Какие основные черты присущи современному терроризму?

после уроков



Сформулируйте своё видение вопроса «Какую угрозу национальной безопасности России представляет международный терроризм?». Выводы запишите в дневник безопасности.



Глава 6. Нормативно-правовая база противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации

6.1. Основные нормативно-правовые акты по противодействию терроризму и экстремизму

Правовую основу общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года;

- Концепция внешней политики Российской Федерации;
- Военная доктрина Российской Федерации;
- Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области.

Познакомимся с основными положениями некоторых указанных нормативных актов.

Конституция Российской Федерации (извлечения)

Статья 13

<...>

5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.<...>

Статья 21

1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.

2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.<...>

Статья 45

1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.

2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом.

Резолюция 1456 Совета Безопасности ООН «О принятии декларации по вопросу о борьбе с терроризмом» (извлечения)

Совет Безопасности, проведя 20 декабря 2003 г. заседание на уровне министра иностранных дел, подтверждает, что:

- Терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьёзных угроз миру и безопасности;

■ Любые акты терроризма являются не имеющими оправдания преступлениями, независимо от их мотивации, когда бы и кем бы они ни совершались, и подлежат безоговорочному осуждению. <...>

Для противодействия терроризму ... все государства должны осуществлять неотложные меры по недопущению и пресечению любой активной или пассивной поддержки терроризма.

Совет Безопасности призывает государства:

■ В максимально возможной степени оказывать друг другу содействие в деле предотвращения, расследования, уголовного преследования и наказания за акты терроризма, где бы они ни совершались;

■ Государства должны в соответствии с международным правом, привлечь к судебной ответственности тех, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает акты терроризма или предоставляет убежище.

Совет Безопасности ... подтверждает твёрдую решимость усилить свою борьбу с терроризмом с соответствии со своими обязанностями по Уставу Организации Объединённых Наций.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.

Настоящая Стратегия является базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в котором излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности. Она является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

В Стратегии уточнена понятийная база в области безопасности и используются следующие основные понятия:

■ **национальная безопасность** — состояние защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону государства;

■ **угроза национальной безопасности** — прямая или косвенная возможности нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства;

- **стратегические национальные приоритеты** — важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, осуществляются устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, её независимости и территориальной целостности;
- **система обеспечения национальной безопасности** — силы и средства обеспечения национальной безопасности;
- **силы обеспечения национальной безопасности** — Вооружённые силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации;
- **средства обеспечения национальной безопасности** — технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, передачи или приёмы информации о состоянии национальной безопасности и мерах по её укреплению.

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета Российской Федерации, её независимости и территориальной целостности, а также сохранения гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.

Российская Федерация при обеспечении национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственности, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации.

Основными источниками угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются:

- разведывательная и иная деятельность спецслужб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленная на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;
- деятельность террористических организаций и отдельных групп лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования

органов государственной власти (включая насильственное действие в отношении государственных, политических и общественных деятелей), уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества, устрашение населения, в том числе путём применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ;

- экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране;

- деятельность транснациональных преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;

- сохраняющийся рост преступных посягательств, направленных против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности, а также связанных с коррупцией.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности.

- совершенствуется структура и деятельность федеральных органов исполнительной власти;

- реализуется Национальный план противодействия коррупции;

- развивается система выявления и противодействия глобальным вызовам и кризисам современности, включая международный и национальный терроризм, политический и религиозный экстремизм, национализм и этнический сепаратизм;

- создаются механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов;

- формируется долгосрочная концепция комплексного развития и совершенствования правоохранительных органов и спецслужб;

- укрепляются социальные гарантии их сотрудников;

- совершенствуется научно-техническая поддержка правоохранительной деятельности;

- принимаются на вооружение перспективные специальные средства и техника;

- развивается система профессиональной подготовки кадров в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности;

- укрепляется режим безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений оборонно-промышленного, ядерного, химического и атомно-энергетического комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения;

■ повышается социальная ответственность органов обеспечения государственной и общественной безопасности.

Одним из условий обеспечения национальной безопасности является *надёжная защита и охрана государственной границы Российской Федерации*.

Основными угрозами интересам и безопасности Российской Федерации в пограничной сфере являются наличие и возможная эскалация вооружённых конфликтов вблизи её Государственной границы, незавершённость международно-правового оформления государственной границы Российской Федерации с отдельными сопредельными государствами.

Угрозу безопасности в пограничной сфере представляют:

■ деятельность международных террористических и экстремистских организаций по переброске на российскую территорию своих эмиссаров, средств террора и организации диверсий;

■ активизация трансграничных преступных групп по незаконному перемещению через государственную границу Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ, товаров и грузов, водных биологических ресурсов, других материальных и культурных ценностей, организации каналов незаконной миграции.

Государственная политика в области противодействия наркопреступности и терроризму формируется Государственным антинаркотическим комитетом и Национальным антитеррористическим комитетом, которые являются межведомственными органами, обеспечивающими координацию органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах.

Реализация Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. призвана стать мобилизующим фактором развития национальной экономики, улучшения качества жизни населения, обеспечения политической стабильности в обществе, укрепления национальной обороны, государственной безопасности и правопорядка, повышения конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации.

Правовое обеспечение противодействия терроризму включает в себя также постоянный мониторинг и анализ терроризма как явления, проблем в организации деятельности субъектов противодействия терроризму, законодательства Российской Федерации и международного опыта в данной области, подготовку и принятие соответствующих правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.

проверьте себя



1. Какое значение имеет принятая Советом Безопасности ООН декларация о борьбе с терроризмом для формирования антитеррористического поведения?
2. Какова роль Конституции Российской Федерации в формировании отрицательного отношения к террористической и экстремистской деятельности?
3. Что подразумевается под понятием «угроза национальной безопасности России»? Ответ поясните конкретными примерами.
4. Какое значение имеют Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепция противодействия терроризму для организации и проведения мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму в России?

после уроков



На основе учебных материалов параграфа сформулируйте для себя основные направления по формированию антитеррористического поведения. Выводы запишите в дневник безопасности.

6.2.

Общегосударственное противодействие терроризму

Несмотря на определённые положительные результаты в области противодействия терроризму, террористическая угроза продолжает оставаться реальным фактором, влияющим на безопасность граждан Российской Федерации.

Сами террористы готовы использовать в качестве прикрытия для оправдания и пропаганды своих насильственных действий любую идеологическую основу (религиозную, националистическую, политическую), под распространение которых выделяется соответствующее финансирование. В настоящее время практически все крупные террористические организации имеют собственные сайты, через которые открыто пропагандируется экстремистская идеология, «рекламируются» теракты, идёт вербовка новых сторонников.

На практике террористические акты осуществляются посредством следующих методов: обстрел из засады, обстрел из движущегося автомобиля,

применение отравляющих веществ, похищение людей с целью допроса, получения выкупа, обмена или уничтожения. В последнем случае жертва часто подвергается жестоким истязаниям, следы которых, по мнению боевиков, предназначаются для деморализации и запугивания врагов и колеблющихся. Нередко применяется минирование мест скопления большого количества народа (железных дорог, торговых центров, гостиниц). Новой формой теракта, рассчитанной на особый пропагандистский эффект, стали подготовка и использование террористов-смертников. На роль «живых бомб» подбираются люди, часто с неустроенной жизнью и неустойчивой психикой. При психологической обработке будущих смертников, наряду с религиозными мотивами, применяются шантаж (угроза расправы над близкими, родственниками и т. д.) и материальная зависимость.

Практика противодействия терроризму показывает, что одними только силовыми действиями устранить террористические угрозы невозможно. На современном этапе должна быть сформирована антитеррористическая позиция гражданского общества как основа противодействия терроризму.

В 2009 г. Президент Российской Федерации утвердил, как мы уже говорили ранее, Концепцию противодействия терроризму в Российской Федерации.

Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Координацию деятельности по противодействию терроризму, организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также управление контртеррористическими операциями обеспечивают Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб¹, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

¹ О деятельности Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба будет подробно рассказано в параграфе 7.1.

запомните!

Цель противодействия терроризму в Российской Федерации — защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Основными задачами противодействия терроризму являются:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;
- привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
- обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

это необходимо знать

Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

- предупреждение (профилактика) терроризма;
- борьба с терроризмом;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трём основным направлениям:

- создание системы противодействия идеологии терроризма;
- осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств;
- усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Организация **борьбы с терроризмом** осуществляется на основе:

- комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения терроризма, к выявлению субъектов террористической деятельности;
- чёткого разграничения функций и зоны ответственности субъектов противодействия терроризму;
- своевременного определения приоритетов в решении поставленных задач, совершенствования организации и взаимодействия оперативных, оперативно-боевых, войсковых и следственных подразделений путём внедрения штабного принципа организации управления контртеррористическими операциями и обеспечения указанных субъектов информационными ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы.

Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе командно-штабных, тактико-специальных, оперативно-тактических учений, организуемых Федеральным оперативным штабом и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации.

Деятельность по **минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма** планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

- недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами;
- своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;
- минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы;

- восстановление повреждённых или разрушенных в результате террористического акта объектов;
- возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причинённого вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

В соответствии с основными направлениями противодействия терроризму, предусмотренными Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, **антитеррористическая деятельность осуществляется посредством системы мер, в ходе реализации которых используются различные взаимосвязанные и согласованные между собой формы, методы, приёмы и средства воздействия на субъекты террористической деятельности.**

К антитеррористической деятельности могут привлекаться представители силовых ведомств — органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, войска гражданской обороны.

Органы федеральной службы безопасности и их подразделения участвуют в деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий. Подразделения специального назначения органов федеральной службы безопасности по решению Президента Российской Федерации могут использоваться против находящихся за пределами территории Российской Федерации террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности Российской Федерации.

Соединения и воинские части (подразделения) внутренних войск в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации участвуют в контртеррористической операции и обеспечении правового режима контртеррористической операции.

СТАТИСТИКА



В 2003—2009 гг. сотрудники правоохранительных органов Российской Федерации уничтожили более 2 тыс. боевиков и задержали почти 6,3 тысячи. На Северном Кавказе за указанный период времени было ликвидировано более 9700 баз и тайников с оружием и боеприпасами. В числе уничтоженных главарей бандформирований — известные международные террористы и эмиссары зарубежных террористических центров.

По данным Министерства внутренних дел, в 2009 г. в республиках Южного федерального округа ликвидировано или задержано почти 750 боевиков.

В субъектах ЮФО предотвращено 64 преступления террористического характера. При оказании вооружённого сопротивления нейтрализовано 289 бандитов, в том числе 25 бандлидеров и 11 наёмников; задержано 457 боевиков, среди них три бандглаваря.

Во взаимодействии с силовыми министерствами в Южном федеральном округе создана группировка сил и средств, включающая в том числе подразделения, соединения и воинские части войск гражданской обороны.

Продолжается нормативное регулирование деятельности органов исполнительной власти по организации и проведению мероприятий по профилактике терроризма. Особое внимание при этом уделено Южному федеральному округу. 12 ноября 2009 г. Президент Российской Федерации Д. А. Медведев в Послании Федеральному собранию Российской Федерации так сказал о противодействии терроризму на Северном Кавказе: «Террористические преступления в отношении представителей власти, духовенства и силовых структур дестабилизируют обстановку, мешают нормальному развитию экономики и социальной сферы в этом регионе. Мы будем вести непримиримую борьбу с международным терроризмом, будем уничтожать бандитов».

проверьте себя



1. Прочитайте в Приложении 1 извлечения из Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации и Федерального закона «О противодействии терроризму» и ответьте на вопросы:

- Какие внешние факторы способствуют возникновению и распространению терроризма в Российской Федерации?
- С какой целью проводится контртеррористическая операция?
- Какие мероприятия могут проводиться в зоне контртеррористической операции в случае установления в ней правового режима?
- Почему, на ваш взгляд, при проведении контртеррористических операций в руководстве привлекаемыми силами и средствами так важно единоначалие?

2. Прочитайте в Приложении 1 извлечения из Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и ответьте на вопросы:

- Какие основные принципы противодействия экстремистской деятельности приняты в Российской Федерации?
- Почему, на ваш взгляд, при проведении массовых акций не разрешено привлекать для участия в них экстремистские организации и использовать их символику?

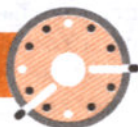
■ Почему даже хранение экстремистских материалов является правонарушением и влечёт за собой ответственность? Обоснуйте свой ответ.

3. Прочитайте в «Приложении 1» извлечения из «Уголовного кодекса Российской Федерации» и ответьте на вопросы:

■ Почему даже за ложное сообщение об акте терроризма предполагается наказание в виде ареста или исправительных работ? Обоснуйте свой ответ с помощью примеров из жизни вашего региона.

■ Какие примеры массовых беспорядков из новейшей истории России вы можете привести? Какую уголовную или административную ответственность понесли участники массовых беспорядков? Примеры можно подобрать с помощью Интернета.

после уроков



С помощью Интернета и средств массовой информации на конкретных примерах подготовьте сообщение на тему «Хулиганство и вандализм — разновидности экстремизма».

6.3.

Нормативно-правовая база противодействия наркотизму

В начале XX в. наркомания охватила своим губительным влиянием большинство народов мира. Её размах превзошёл все опасения медиков, да и общественности, понявших всю силу надвигающейся опасности.

это интересно



Мировое сообщество, напуганное быстрым распространением наркотиков по планете, начало активную борьбу за разрешение использования наркотиков исключительно только в медицинских целях как обезболивающих средств.

Началом этой борьбы считают Шанхайскую опиумную комиссию (1909). Эта комиссия предприняла попытку разработать меры, препятствующие нелегальному проникновению наркотиков из регионов Азии в Европу и США.

В декабре 1911 г. в Гааге состоялась Международная конференция по опиуму. В ходе работы конференции была подготовлена и принята первая Конвенция о наркотиках. В ней впервые были определены виды наркотических средств, употребление которых ставилось под международный контроль.

Представители государств-участников взяли на себя ряд обязательств по усилению борьбы с наркотизмом. Особо отмечалось, что во всех странах — участниках этой конференции будут изданы законы об ответственности и наказании лиц за деяния, связанные с неправомерным владением наркотиками.

Начиная с 1946 г. контроль за наркотиками (их производством, распространением и потреблением) перешёл под эгиду ООН.

В 1961 г. в Нью-Йорке прошла Международная конференция ООН, на которой была принята Единая конвенция о наркотических средствах и был создан Комитет по контролю над наркотиками ООН, наделённый широкими организационно контролирующими и аналитическими функциями.

Вопросам борьбы с наркоопасностью была посвящена 20-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН, которая состоялась 8–10 июня 1998 г. В её работе приняли участие 15 президентов и ряд премьер-министров различных стран.

В своём выступлении на этой сессии президент Французской Республики Жак Ширак подчеркнул, что распространение этого зла (наркомании) происходит угрожающими темпами, наркотики выбирают свои жертвы среди молодёжи. Однажды овладев молодыми, они ведут их к смерти. Президент отметил, что наркодельцы становятся всё более изощрёнными, распространяя наркотики по всему земному шару и проникая во все слои общества.



Наркомания — болезнь молодых. Она выбивает из нормальной жизни самых дееспособных.

Масштабы наркоугрозы в конце прошлого века в России, как и во всём мире, вышли на один уровень с такими глобальными проблемами, как международный терроризм и локальные войны. Незаконный оборот наркотиков стал серьёзной угрозой социально-политической и экономической стабильности, безопасности государства. Это потребовало новых подходов к решению проблем, связанных с противодействием незаконному обороту наркотиков, профилактикой правонарушений, лечением и социальной реабилитацией лиц, больных наркоманией.

Были времена, когда наша страна в силу её закрытости находилась вне глобальной зоны действия наркобизнеса и транснациональной преступности. После

разрушения СССР и появления на постсоветском пространстве прозрачных границ она стала транзитной территорией для торговцев наркотиками, транспортирующих их в Европу из стран Центральной и Юго-Восточной Азии. Развитие наркобизнеса как мощной сферы теневой экономики захватило и Россию. Она превратилась в активный рынок потребления разнообразных наркотиков¹.

Сформировался хорошо отлаженный преступный механизм по распространению наркотиков, который получил название *наркотизм*.

ЭТО НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ



Наркотизм — это комплексная социальная система, в которой:

- хорошо отлажен незаконный оборот наркотиков (выращивание, заготовка и переработка сырья, производство синтетических наркотических веществ, сбыт наркопродукции);
- сформирована система идеологического обеспечения наркобизнеса и обработка сознания молодежи с целью вовлечения все новых групп молодежи в число потребителей наркотиков;
- организованы преступные группировки, защищающие наркобизнес и наркомафию.

Начиная с 1993 г. Правительством Российской Федерации и различными общественными организациями были предприняты определённые меры, свидетельствующие о том, что в российском обществе и государстве начали осознавать, что опасность массовой наркотизации молодежи России реально существует.

В 1993 г. в стране впервые была принята **Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации**, в которой была дана оценка наркотизации в России: «Злоупотребление наркотическими средствами и их незаконный оборот приобрели в последнее десятилетие глобальный масштаб и самым серьёзным образом сказываются на социально-психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияют на экономику, политику и правопорядок».

В 1997 г. Государственной думой Российской Федерации был принят

¹ По материалам статьи: Черкесов В. В. Развитие наркосистемы приостановлено // Наркоконтроль. — 2008. — № 1.

Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹.

Президентским указом и документами парламентских слушаний были определены конкретные меры противодействия распространению наркотиков и наркомании, которые обеспечивали практическую реализацию Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (1997, последняя редакция от 2010 г.).

Данный Федеральный закон установил правовые основы государственной политики в сфере наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. Законом однозначно запрещено потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача. Положения данного закона чрезвычайно важны для судеб людей, ныне живущих, и национальной безопасности России. В законе впервые дан ясный ответ на вопрос: где мы хотим жить — в обществе, свободном от наркотиков, или в обществе свободы для наркотиков.

Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. была утверждена **Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690**. Необходимость принятия этого документа была обусловлена динамикой изменений, происходящих в России и в мире, возникновением новых вызовов и угроз, связанных прежде всего с активизацией деятельности транснациональной преступности, усилением терроризма, экстремизма, появлением новых видов наркотических средств и психотропных веществ, усилением негативных тенденций, таких, как устойчивое сокращение численности населения страны, в том числе уменьшение численности молодого трудоспособного населения вследствие расширения масштабов незаконного распространения наркотиков.

Генеральной целью Стратегии является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства.

28 июля 2004 г. Президент Российской Федерации подписал **Указ «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» № 976**. В этом Указе были изложены задачи и полномочия нового самостоятельного антинаркотического ведомства ФСКН России. О деятельности ФСКН будет подробно рассказано в главе 7.

¹ Федеральный закон вступил в силу в начале 1998 г. В 2008—2011 гг. в закон были внесены изменения.



Члены преступной группы по торговле запрещенными веществами в зале суда. Они перевозили в Россию наркотики из Ближнего зарубежья с целью сбыта.

Волгоград, март 2003 г.

В **Уголовном кодексе Российской Федерации** предусмотрены наказания за действия, связанные с наркотическими и психотропными веществами.

В **статье 228** определено, что незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов могут повлечь наказание в виде лишения свободы на срок до трёх лет.

В **статье 229** сказано, что хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ может повлечь наказание в виде лишения свободы на срок от трёх до семи лет.

В **статье 230** говорится, что склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ может повлечь наказание в виде лишения свободы на срок от трёх до двенадцати лет.

В **статье 231** определено, что незаконное культивирование запрещённых к возделыванию растений, содержащих наркотические или психотропные вещества, может повлечь наказание в виде лишения свободы на срок от двух до восьми лет.

В **статье 232** сказано, что организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ может повлечь наказание в виде лишения свободы на срок от трёх до семи лет.

Статья 233 гласит, что незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, наказывается в виде лишения свободы на срок до двух лет.

Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» (1997), Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. и соответствующие статьи Уголовного кодекса составили нормативно-правовую базу политики противодействия наркобизнесу.

проверьте себя



1. Почему мировая общественность так серьёзно оценила опасность распространения наркомании среди населения планеты Земля? Обоснуйте свой ответ.
2. Какой вклад внесла ООН в дело борьбы с наркоманией?
3. Какие меры принимались в России за последние годы для борьбы с наркоманией?
4. Прокомментируйте, почему такие серьёзные наказания предусмотрены в Уголовном кодексе Российской Федерации за склонение к потреблению наркотических и психотропных веществ. Насколько оправдана суровость этих наказаний?
5. За счёт чего в первую очередь наркоторговцы организуют удачный сбыт своего товара?

после уроков



Определите своё отношение к возможному употреблению наркотиков. Поскольку вы твёрдо решили жить без наркотиков, продумайте правила своего поведения в различных ситуациях, чтобы не попасть в наркотическую ловушку. Свои выводы коротко запишите в дневник безопасности и следуйте им.



Глава 7. Организационные основы противодействия терроризму и наркотизму в Российской Федерации

7.1.

Организационные основы противодействия терроризму в Российской Федерации

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» образован **Национальный антитеррористический комитет (НАК)**.

Установлено, что председателем Национального антитеррористического комитета по должности является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Этим же указом образованы для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

Положение о Национальном антитеррористическом комитете (извлечения)

Национальный антитеррористический комитет (далее — Комитет) является органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющим подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации.

Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также Положением о Национальном антитеррористическом комитете.

Комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями и организациями.

Основными задачами Комитета являются:

а) подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики в области противодействия терроризму, а также по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой области;

б) координация деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, а также организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

в) разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий, в том числе мер по обеспечению защищённости потенциальных объектов террористических посягательств;

г) участие в международном сотрудничестве в области противодействия терроризму, в том числе в подготовке проектов международных договоров Российской Федерации в этой области;

д) подготовка предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов;

е) решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по противодействию терроризму.

Руководство деятельностью Комитета осуществляет председатель Национального антитеррористического комитета.

Федеральный оперативный штаб

Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями Указом Президента Российской Федерации образован в составе Комитета Федеральный оперативный штаб.

Для управления контртеррористическими операциями в субъектах Российской Федерации образованы оперативные штабы.

Состав Федерального оперативного штаба по должностям

Директор ФСБ России (председатель Комитета).

Заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

Министр внутренних дел Российской Федерации (заместитель председателя Комитета).

Заместитель директора ФСБ России — руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета (заместитель председателя Комитета).

Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию).

Заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию).

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации.

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, координирующий работу федеральных органов исполнительной власти по вопросам выработки и осуществления государственной политики в области развития промышленности (за исключением промышленности оборонного комплекса) и энергетики, государственной политики в области природопользования и охраны окружающей среды, а также по вопросам осуществления экологического, технологического и атомного надзора.

Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Министр иностранных дел Российской Федерации.

Министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Министр промышленности и торговли Российской Федерации.

Министр транспорта Российской Федерации.

Министр юстиции Российской Федерации

Директор СВР России.

Директор ФСКН России.

Директор ФСО России.

Руководитель Росфинмониторинга

Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первый заместитель Министра обороны Российской Федерации.

Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.

Для осуществления своих задач Комитет имеет право:

а) принимать решения, касающиеся организации, координации, совершенствования и оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию терроризму, а также осуществлять контроль за их исполнением;

б) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и должностных лиц;

в) создавать рабочие органы для изучения вопросов, касающихся противодействия терроризму, а также для подготовки проектов соответствующих решений Комитета;

г) привлекать для участия в работе Комитета должностных лиц и специалистов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представителей общественных объединений и организаций (с их согласия);

д) вносить в установленном порядке предложения по вопросам, требующим решения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Созданная в Российской Федерации организация по противодействию терроризму обеспечивает своевременную и надёжную защиту населения страны от терроризма, так как она располагает для этого всем необходимым, а Национальный антитеррористический комитет наделён для этого широкими полномочиями.

проверьте себя



1. Почему на современном этапе российской государственности, на ваш взгляд, появилась необходимость в образовании Национального антитеррористического комитета?
2. Какие основные задачи возложены на Национальный антитеррористический комитет (НАК)?
3. С какой основной целью созданы Федеральный оперативный штаб и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации?
4. Какими полномочиями наделён НАК для решения возложенных на него задач?

после уроков



С помощью Интернета и печатных источников подберите несколько примеров деятельности НАК по обеспечению своевременной и надёжной защиты населения от терроризма.

практикум



На улице перестрелка и начались погромы. Ваши действия по сохранению личной безопасности и безопасности окружающих в подобной ситуации?

7.2.

Организационные основы противодействия наркотизму в Российской Федерации

Наркобизнес неразрывно связан с межнациональной организованной преступностью и многими террористическими организациями. Наркоденьги используются для оплаты террористических экстремистских акций, военных конфликтов, на них финансируется значительная часть международной преступной деятельности. В процесс незаконного оборота нар-

котиков, выращивания наркотикосодержащих растений, изготовления наркотических, психотропных, сильнодействующих и ядовитых препаратов, их транзита по земному шару, доставки в отдалённые регионы и совершения других незаконных операций с ними так или иначе втянуты народы практически всех стран и континентов.

После распада СССР международный наркобизнес проник и на территорию нашей страны. Наркодельцы стали получать немалые прибыли от продажи наркотических средств. Деньги от преступного бизнеса переправлялись за границу, а России доставались тысячи больных людей и множество проблем: медицинских, социальных, экономических, семейных.

Боевики из бандформирований при проведении террористических актов часто пользуются наркотиками как средством временно, за счёт поражения нервной системы, притупляющим чувство опасности и чувствительность к боли.

СТАТИСТИКА



По официальным данным, на рубеже веков опыт употребления наркотиков в Российской Федерации имели около 6 млн человек, или примерно 4% населения. Динамика ежегодного роста количества больных с диагнозом «наркомания» в период с 1997 по 2002 г. в среднем составляла 26%. Таких масштабов распространения этой страшной угрозы новейшая российская история не знала.

Наркотизация населения обусловила рост общеуголовной преступности. Резко возросло количество преступлений, совершаемых в состоянии наркотического опьянения¹.

Федеральный орган исполнительной власти по контролю за оборотом наркотиков был предусмотрен ещё в Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах» (1997). В 2001 г. на заседании Совета Безопасности Российской Федерации с тревогой было отмечено, что мировая структура производства, переработки, транспортировки и распространения наркотиков сложилась и угрожает национальной безопасности нашей страны.

Как мы уже говорили, в 2004 г. Президентом Российской Федерации был подписан Указ, в котором были сформулированы задачи и определе-

¹ По материалам статьи: Черкесов В. В. Развитие наркосистемы приостановлено // Наркоконтроль. — 2008. — № 1.

ны полномочия нового самостоятельного антинаркотического ведомства **Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России).**

Годы работы подтвердили своевременность и актуальность создания специального уполномоченного ведомства, перед которым были поставлены задачи остановить наркоагрессию, коренным образом изменить стратегию борьбы с наркобизнесом и выстроить новую государственную антинаркотическую политику.

запомните!



Начиная с 2003 г., с создания ФСКН России, в нашей стране проводится новая государственная политика, включающая в себя комплекс взаимосвязанных мер законодательного, правоохранительного, социального, экономического, медицинского, пропагандистского и административного характера, **цель которой — остановить развитие наркосистемы, изменить наркоситуацию, ликвидировать финансовую базу наркомафии.**

Сегодня мы можем говорить о том, что эта борьба ведётся системно и жёстко — подавляется организованная преступность, ликвидируются наркотрафики, подрываются финансовые основы наркомафии.

статистика



ФСКН России за время своей деятельности нанесла существенный урон наркодельцам. Выявлено более 345 тыс. преступлений, пресечена деятельность около 2,5 тыс. преступных групп и сообществ, ликвидировано свыше 10 тыс. наркопритонов, проведено 360 международных полицейских операций. Изъяты и не дошли до потребителей более 171 т наркотических средств и психотропных веществ, в том числе свыше 7 т героина, около 148 т марихуаны и гашиша, почти 3 млрд условных средних разовых доз синтетических наркотиков. К уголовной ответственности привлечено свыше 123 тыс. участников наркоторговли.

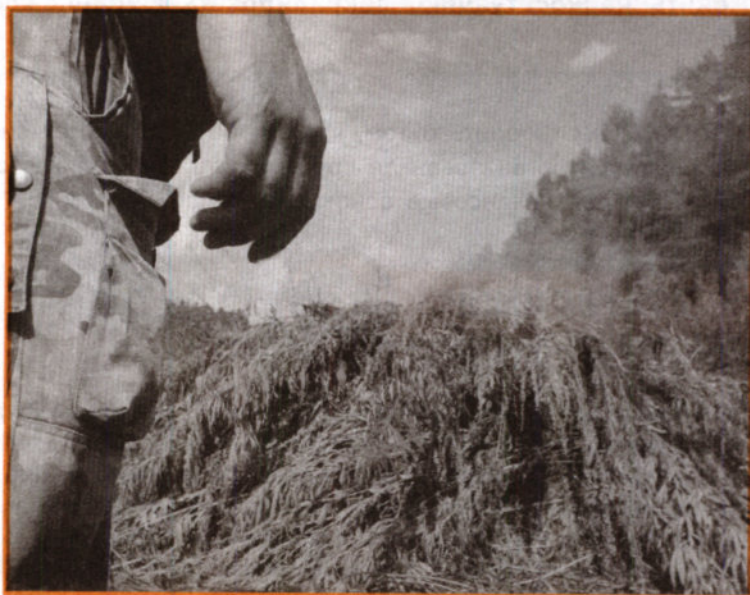
По данным ФСКН России

запомните!



В последние годы коренным образом изменилась стратегия борьбы с наркопреступностью. Сейчас правоохранительная система страны переориентирована на переход от преследования потребителей наркотиков за совершение малозначимых преступлений к подавлению организованной преступности, контролирующей наркотрафики, крупные сети сбыта, легализующей доходы от наркобизнеса.

Целенаправленные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту способствовали снижению предложения на нелегальном рынке ряда наркотиков. Удалось не только нанести наркобизнесу серьёзный финансовый ущерб, но и существенно ограничить доступность наркотиков для потребителей, в первую очередь для подростков и



Уничтожение посевов конопли сотрудниками областного управления Госнарконтроля. *Московская область, г. Железнодорожный*

молодёжи. Их стоимость в России за последние три года возросла в среднем в два-три раза. В некоторых регионах проявилось такое явление, как дефицит наркотического зелья.

И тем не менее с проблемой распространения наркотиков придётся бороться ещё не один год.

запомните!



Россия фактически противостоит наркоагрессии, которая носит международный характер. В этих условиях очень важно бороться с наркобизнесом на международном уровне объединёнными усилиями всех государств мира.

это интересно



Сегодня более половины наркотиков, находящихся в нелегальном обороте в России, имеют зарубежное происхождение. Основная часть зелья, прежде всего героин, поступает в Российскую Федерацию из Афганистана. Активной мерой противодействия афганской наркоугрозе стало проведение с 2003 г. международной операции «Канал». Если вначале участниками её были лишь шесть стран — членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), в 2005 г. — уже 12, то в 2007 г. в работе международного штаба под руководством ФСКН России участвовали представители 21 государства Европы и Азии, а также США.

Особенность этой операции состоит в том, что комплексно решаются задачи по выявлению и пресечению каналов незаконного перемещения наркотиков и через границы государств — участников операции, в акваториях Балтийского и Каспийского морей, блокируются межрегиональные и международные каналы поставок синтетических наркотиков из стран Европы и ликвидируются подпольные лаборатории по их производству. Результаты операции «Канала» позволяют сделать вывод о том, что создана и функционирует система полноценного обмена оперативной и аналитической информацией, управления крупными международными операциями.



Задержание контрабандного груза наркотиков на таджикско-афганской границе российскими пограничниками из Пянджского погранотряда.

Таджикистан, январь 2003 г.

ФСКН России сотрудничает с десятками правоохранительных ведомств стран ближнего и дальнего зарубежья — проводятся совместные операции, идёт обмен информацией.

В настоящее время правовую базу сотрудничества ФСКН России с компетентными органами зарубежных государств составляют более 50 двухсторонних договоров. Наиболее плодотворно развиваются и укрепляются взаимоотношения с компетентными органами государств — участников СНГ: Таджикистана, Украины, Азербайджана, Узбекистана, Казахстана, Белоруссии, а также США и стран Европы.

ФСКН России не только осуществляет обмен опытом и оперативной информацией с правоохранительными органами и спецслужбами зарубежных стран, но и проводит многочисленные полицейские операции по пресечению деятельности транснациональных организованных групп. В 2007 г. сотрудниками Оперативно-розыскного департамента ФСКН России проведено более 16 международных и 13 межрегиональных контролируемых поставок наркотиков, что позволило выявить и ликвидировать крупные звенья наркомафии.

СТАТИСТИКА



В последние годы заметно изменилась наркоситуация в нашей стране. Если с 1991 по 2002 г. ежегодный средний прирост числа наркобольных доходил до 26%, то за последние четыре года — только 0,5%. Снизился уровень наркотизации населения, в первую очередь среди молодёжи. По данным проведённого в 2007 г. Всероссийского мониторинга, число лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, сократилось в стране по сравнению с 2004 г. на 800 тыс. человек и составляет около 5,1 млн человек.

По данным ФСКН России

Вклад в реализацию антинаркотической политики в стране вносит *Общественный совет, созданный при ФСКН России*. В его работе принимают активное участие известные общественные деятели, учёные, представители творческой интеллигенции и духовенства. В субъектах Российской Федерации приняты и реализуются антинаркотические программы.

ФСКН России совместно с органами социальной защиты населения и негосударственными организациями проводят мероприятия, направленные на предупреждение наркомании среди детей и подростков, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Примером является реализация **Национальной антинаркотической программы «Неприкосновенный запас — дети Отечества»**, объединившая сегодня 258 общественных организаций. Под её флагом собрано около 300 тыс. детей и подростков, с которыми ведётся индивидуально-профилактическая и воспитательная работа.

Для повышения эффективности борьбы с наркопреступностью и активизации профилактической работы в октябре 2007 г. Указом Президента Российской Федерации образован **Государственный антинаркотический комитет (ГАК)**. В стране выстраивается целостная система координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, наделённая механизмами принятия обязательных решений и контроля за их исполнением. При создании Государственного антинаркотического комитета учтены опыт работы Национального антитеррористического комитета, показавшего свою эффективность в подавлении терроризма, а также международная практика создания и деятельности аналогичных государственных структур, решающих вопросы противодействия наркопреступности и профилактики наркомании.

В ближайшей перспективе в рамках государственной стратегии

борьбы с незаконным оборотом наркотиков ФСКН России сосредоточит основные усилия на выявлении организованных форм наркопреступности, пресечении тяжких и особо тяжких преступлений, связанных со сбытом и контрабандой наркотиков, отмыванием преступных доходов. Главная цель этой борьбы — защитить население нашей страны от наркотической угрозы.

В Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. намечены следующие направления борьбы с наркопреступностью на современном этапе:

- сокращение предложения наркотиков путём целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;
- сокращение спроса на наркотики путём совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;
- развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

Руководство антинаркотической деятельностью¹ осуществляет Президент Российской Федерации.

В настоящее время разрабатывается программа мер по созданию и развитию системы профессиональной подготовки кадров в сфере антинаркотической деятельности. Обеспечивается сотрудничество правоохранительных и иных государственных органов с гражданами и институтами гражданского общества для оказания содействия правоохранительным органам в противодействии незаконному обороту наркотиков, обнаружении мест произрастания дикорастущих наркосодержащих растений и фактов их незаконного выращивания, выявлении и пресечении коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков.

Подчеркнём, что коренным образом решить проблему наркомании возможно только совместными действиями государства, общества и каждой личности (каждого гражданина) нашей страны.

Любой человек в любом возрасте может воспитать в себе отрицательное отношение к наркотикам. Ведь если не будет спроса на наркотики, не будет и их предложения. Наркоторговцы процветают за счёт хорошо организованной рекламы привлекательности потребления наркотиков.

¹ *Антинаркотическая деятельность* — деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной антинаркотической политики.

Не попадитесь в смертельную ловушку, не верьте никому, кто утверждает, что от наркотической зависимости при желании можно вылечиться. Это ложь! Никогда не пытайтесь попробовать. Жизнь дороже любых экспериментов с наркотиками.

проверьте себя



1. Какую опасность для национальной безопасности России представляет деятельность международного наркобизнеса?
2. Когда и с какой целью была создана Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в России?
3. Какие факты характеризуют положительную роль деятельности ФСКН России по противодействию наркотизму?
4. Когда и с какой целью в Российской Федерации был создан Государственный антинаркотический комитет (ГАК)?

практикум



Используя статистику, приведённую в параграфе, напишите небольшой рассказ на тему «Деятельность Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) и её положительные результаты».



Глава 8. Обеспечение личной безопасности при угрозе теракта и профилактика наркозависимости

8.1.

Правила поведения при угрозе террористического акта

Напомним, что к наиболее опасным террористическим актам можно отнести:

- взрывы в местах массового скопления людей (на рынках, в зданиях вокзалов, в кинотеатрах, во время демонстраций и т. д.);
- захват воздушных и морских судов, автомашин и других транспортных средств, удерживание в них заложников;
- похищение людей с целью получения выкупа и угроза физического уничтожения заложника;
- воздействие на опасные промышленные объекты (например, химически опасные производства, атомные электростанции, арсеналы и другие опасные военные объекты, разрушение которых или нарушение их работы может вызвать массовое поражение людей);
- отравление систем водоснабжения, продуктов питания, искусственное распространение возбудителей инфекционных заболеваний;
- искусственное заражение местности радиоактивными отходами.



Примеры маскирования террористами взрывных устройств

Правила поведения при возможной опасности взрыва

В настоящее время наиболее характерными действиями террористов является организация взрывов в местах массового скопления людей и жилых домов.

запомните!



Своевременное обнаружение взрывоопасных предметов позволит сохранить жизнь вам и другим людям.

К великому сожалению, взрывы на улице, во дворе, в доме и автомобиле стали частью нашей обычной жизни. Террористы очень изобретательны, и у них имеется богатый арсенал — от самодельных взрывных устройств до гранат и мин, применяемых в вооружённых силах.

это необходимо знать



О том, что возникла опасность взрыва, можно судить по следующим признакам:

- неизвестная деталь в машине, в подъезде, во дворе дома и т. д. (взрывное устройство может быть замаскировано в пивной банке, пачке сигарет, игрушке, бутылке, может находиться в обрезке трубы, молочном пакете, в любом свёртке или ящике);
- остатки различных материалов, нетипичных для данного места;
- натянута проволока, шнур;
- из-под машины свисают провода или изоляционная лента;
- свежие царапины и грязь на стёклах, дверях и других предметах;
- незнакомый запах там, где его никогда не было, например суповой приправы (так пахнут некоторые взрывчатки);
- выделяющиеся участки свежевырытой или высохшей земли, которых раньше не было;
- у вашей квартиры свежие следы ремонтных работ (краска, штукатурка и др.), о которых вы не знаете;
- чужая сумка, портфель, коробка или другой предмет, оказавшийся поблизости от вашего автомобиля, дома, квартиры.

запомните!

Заметив бесхозную вещь, немедленно обратитесь к работнику органов внутренних дел или другому должностному лицу. Не прикасайтесь к находке и не подпускайте к ней других людей!

Если вдруг произошёл взрыв

1. Постарайтесь успокоиться и уточнить обстановку.
2. Продвигайтесь осторожно, не трогайте руками повреждённые конструкции и провода.
3. В разрушенном или повреждённом помещении из-за опасности взрыва скопившихся газов не пользуйтесь открытым пламенем (спичками, зажигалками, свечами, факелами и т. п.).
4. При задымлении защитите органы дыхания смоченным платком (лоскутом ткани, полотенцем).
5. В случае вынужденной эвакуации возьмите необходимые носильные вещи, деньги, ценности. Изолируйте квартиру (закройте все двери и окна), немедленно сообщите о случившемся по телефону в соответствующие органы правопорядка. Оповестите соседей об эвакуации. Помогите престарелым и инвалидам покинуть помещение. Возьмите на учёт лиц, оставшихся в помещении. Входную дверь плотно прикройте, не закрывая на замок.
6. При невозможности эвакуации необходимо принять меры, чтобы о вас знали: выйдите на балкон или откройте окно и зовите на помощь.
7. Выходя из дома, отойдите на безопасное расстояние от него и не принимайте самостоятельных решений об отъезде к родственникам и знакомым.
8. Действуйте в строгом соответствии с указаниями должностных лиц.

Если вас завалило обломками стен

Постарайтесь взять себя в руки не падать духом, дышите глубоко, ровно, не торопясь. Приготовьтесь терпеть голод и жажду. Голосом и стуком привлекайте внимание людей. Если вы находитесь глубоко от поверхности земли, перемещайте влево-вправо любой металлический предмет (кольцо, ключи, кусок трубы и т. п.) для обнаружения вас металлоискателем.

Если пространство около вас относительно свободно, не зажигайте спички — берегите кислород.

Продвигайтесь осторожно, стараясь не вызвать нового обвала, ориентируйтесь по движению воздуха, поступающего снаружи.

При возможности с помощью подручных предметов (доски, кирпича и т. п.) укрепите обвисающие балки, потолок от разрушения и дожидайтесь помощи.

При сильной жажде положите в рот небольшой лоскут ткани (гладкий камешек) и сосите его, дыша носом.

Если вы слышите голоса или шаги появившихся вблизи людей, то стуком и голосом сигнализируйте о себе.

Обеспечение безопасности в случае захвата вас (попытки захвата) в заложники или похищения

Один из распространённых видов терроризма — взятие людей в заложники и похищение людей с целью получения за них выкупа.

Любой человек, тем более дети, может стать потенциальным заложником. В последние годы во всём мире, в том числе и в Российской Федерации, участились случаи захвата заложников. Эти уголовные преступления, как правило, сопровождаются оскорблением чести и достоинства захваченных граждан, причинением им моральных и физических страданий, телесных повреждений или даже смертью.

В этом случае вам необходимы наличие соответствующих знаний в виде правил (рекомендаций), выработанных практикой ведения переговоров с террористами при освобождении заложников.

Правила поведения в случае захвата вас в заложники

- Не подвергайте себя излишнему риску, старайтесь ограничить любые контакты с преступниками, не вызывайте у них агрессии своими действиями или словами, особенно если они находятся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.
- Старайтесь по мере возможности смягчить враждебность преступников к себе, оставаясь покладистым, спокойным и миролюбивым.
- Не прибегайте к крайним мерам для того, чтобы освободиться самостоятельно, если непосредственно при захвате вам не удалось вырваться и спастись бегством.
- С момента захвата контролируйте свои действия. Старайтесь фиксировать все действия преступников.

- Оцените своё местоположение и не поддавайтесь панике. Старайтесь оставаться спокойным даже в тех условиях, когда преступники угрожают вам физической расправой, а также пытаются ограничить вам подвижность, зрение или слух, создают тяжёлые бытовые условия, например ограничивают в пище, воде.
- Используйте любую возможность для сообщения (передачи информации) о своём местонахождении, приметах преступников, особенностях их поведения своим родственникам или правоохранительным органам.
- Не реагируйте на провокационные действия террористов, не задавайте им вопросов и старайтесь не смотреть им в глаза — это может вызвать по отношению к вам дополнительную агрессию. Выполняйте требования террористов и спрашивайте у них разрешение на любые ваши действия.
- В захваченном террористами транспортном средстве оставайтесь на своём месте, не перемещайтесь по салону, старайтесь меньше привлекать к себе внимание преступников.
- Избегайте необдуманных действий, которые могут поставить под угрозу вашу жизнь и жизнь других пассажиров, особенно при захвате террористами воздушных судов.
- В случае силового освобождения заложников (при штурме спецподразделения) попытайтесь укрыться за предметами (креслом, столом и другими предметами мебели), прикрыть своё тело от пуль подручными средствами, всем тем, что способно ослабить пробивное действие пуль.
- Попытайтесь отойти от входных дверей, окон, иллюминаторов, люков и занять горизонтальное положение, оставаясь в таком положении до поступления команды на выход из помещения от командира штурмовой группы. В дальнейшем беспрекословно выполняйте все его команды.
- В момент штурма не берите в руки оружие преступников, так как вас могут принять за бандитов и открыть по вам огонь на поражение.
- Старайтесь по возможности не позволить бандитам занять место среди заложников.

Правила поведения, если вы подверглись нападению с целью похищения

Постарайтесь поднять как можно больше шума для привлечения внимания окружающих и отбиться от нападающих.

Чтобы уменьшить риск похищения, следует придерживаться следующих мер предосторожности:

- необходимо хорошо знать местность, где вы проживаете, её уединённые участки;

- если чувствуете, что кто-то преследует вас, повернитесь и проверьте свои подозрения. В том случае, если эти подозрения подтвердились, меняйте направление, темп ходьбы или спасайтесь бегством;
- не садитесь к незнакомым и малознакомым людям в автомобиль;
- категорически следует отказаться, особенно девушкам, от вечерних прогулок через пустыри и строительные площадки;
- в повседневной жизни старайтесь избегать демонстрации имеющихся у вас крупных сумм денег, дорогих украшений и иных материальных ценностей — всего того, что привлекает к вам дополнительное внимание и может стать причиной нападения и похищения;
- никогда не открывайте дверь квартиры, если не знаете, кто звонит, особенно если находитесь дома одни.

запомните!



От вашей выдержки и умения ориентироваться в сложной обстановке зависит успех вашего освобождения.

Обеспечение безопасности при захвате самолёта

Нужно помнить, что самолёт чаще всего захватывают дважды: сначала террористы, затем спецподразделение. Эти ситуации опасны, и самая главная заповедь — беспрекословно выполнять команды.

запомните!



Как правило, заложники часто страдают не от физического насилия, а от сильнейшего психологического шока.

Вот некоторые рекомендации, как необходимо вести себя, если самолёт, в котором вы находились, захватили террористы:

- прежде всего необходимо успокоиться самому и по возможности успокоить соседа;
- внимательно осмотрите место, где вы находитесь, отметьте места, где можно укрыться в случае перестрелки;

- старайтесь не выделяться в группе заложников и ничем не раздражать бандитов;
- не стоит громко кашлять, сморкаться, плакать или выражать своё недовольство;
- если вы хотите встать, перейти на другое место или открыть сумочку, спросите разрешение;
- старайтесь занять себя — читать, писать или рисовать;
- отдайте личные вещи, которые требуют террористы;
- при стрельбе укройтесь за сиденьем и прикройте голову руками, но никуда не бегите.

Захват самолёта может продолжаться несколько дней, в течение которых наблюдается улучшение отношения преступников к пассажирам, поэтому не теряйте веру в благополучный исход.

Часто в ходе переговоров бандиты освобождают детей, женщин и больных. Если вы попали в их число, то должны максимально помочь оставшимся на борту самолёта пассажирам. Необходимо как можно больше собрать информации: число захватчиков, в какой части самолёта они находятся, как одеты, их поведение (агрессия, воздействие наркотиков, алкоголя), кто главный в группе и другие приметы, которые вы смогли заметить.

запомните!



Если в самолёте находятся только террористы и заложники, то лучше сидеть около прохода.

При появлении группы захвата безопаснее находиться у стены или иллюминатора.

При захвате самолёта спецподразделениями необходимо:

- закрыть глаза и задержать дыхание, так как может быть применён слезоточивый газ;
- не тереть глаза;
- локтями прикрыть бока и живот (наиболее безопасное положение — руки за голову на шее);
- не бежать и не стоять после того, как прозвучала команда упасть на пол;
- не покидать самолёт до тех пор, пока не прозвучит команда;

- после команды выходить как можно быстрее;
- не тратить время на поиск своей ручной клади — самолёт ещё может загореться или взорваться.

Обеспечение безопасности при перестрелке

Человек может оказаться под градом пуль по самым разным причинам: криминальным, политическим, военным. В последнее время такая ситуация стала довольно частой и даже привычной. Поговорим о том, как вести себя в этой ситуации мирному жителю.

Правила поведения при перестрелке:

- Нельзя находиться в помещении рядом с окнами. Это опасно не только из-за угрозы прямого попадания пули, осколка, снаряда, но и из-за опасности рикошета. Опыт показывает, что пуля, залетев в комнату, может срикошетить от стен и потолка не один раз, особенно в бетонных домах.
- Необходимо немедленно отойти от окон. Если есть ванная комната, то желательно укрыться там, лечь на пол или в ванну.
- Находясь в своём укрытии, нужно следить за появлением дыма и огня. Каждая 3–5-я пуля — трассирующая, поэтому риск пожара высок.
- Если пожар начался, а стрельба не прекратилась, необходимо ползком покинуть горящую комнату (квартиру), прикрыв за собой двери. В подъезде лучше всего спрятаться подальше от окон, например в нише.
- Опасно подходить к окнам и выходить на балкон и в том случае, если стреляют далеко от вашего дома.
- Находясь на улице, необходимо найти укрытие. Им может служить выступ здания, каменные ступени, памятник, фонтан, бетонный столб, кирпичный забор или бордюрный камень. К укрытию необходимо пробираться ползком. Бежать опасно — могут принять за противника.
- Если вы спрятались за автомобилем, то учтите, что его металл тонкий, а в баке — горючее. В любом случае даже такое укрытие лучше, чем никакое.

В подобных случаях нет однозначных советов, решение необходимо принимать на месте.

Конечно, есть и безусловные вещи: не позволять зевакам стоять и наблюдать за перестрелкой, в первую очередь следует спасать детей, престарелых людей и женщин.

О порядке приёма сообщений, содержащих угрозы террористического характера, по телефону

Правоохранительным органам значительно помогут для предотвращения совершения преступлений и для розыска преступников следующие ваши действия.

Постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге.

По ходу разговора отметьте пол, возраст звонящего (звонящей) и особенности его (её) речи:

- голос — громкий или тихий, низкий или высокий;
- темп речи — быстрая или медленная;
- произношение — отчётливое, искажённое, с заиканием, с заиканием шепелявое, с акцентом или диалектом;
- манера речи — развязная, с издёвкой, с нецензурными выражениями.

Обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звуки теле- или радиоаппаратуры, голоса и др.), а также характер звонка (городской или междугородный).

Обязательно зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность.

В любом случае постарайтесь в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:

- Куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?
- Какие конкретные требования он (она) выдвигает?
- Выдвигает ли требования он (она) лично, выступает ли в роли посредника или представляет какую-либо группу лиц?
- На каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?
- Как и когда с ним (с ней) можно связаться?
- Кому вы можете или должны сообщить об этом звонке?

Постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия вами и вашими родителями решений или совершения каких-либо действий.

Если возможно, ещё в процессе разговора сообщите о нём родителям, если нет — немедленно по его окончании.

Не распространяйтесь о факте разговора и его содержании. Максимально ограничьте число людей, владеющих полученной информацией.

При наличии автоматического определителя номера (АОН) запишите определившийся номер телефона в тетрадь, что позволит избежать его случайной утраты.

Успех в борьбе с терроризмом возможен только в том случае, если вы, граждане страны, будете проявлять бдительность и наблюдательность, своевременно информировать правоохранительные органы и спецподразделения о замеченных признаках возможного теракта. Только общими усилиями государства и всего населения страны можно снизить эффективность террористических преступлений.

проверьте себя



1. Какие террористические акты относят к наиболее опасным?
2. Какое значение придаётся бдительности и наблюдательности граждан и своевременной информации представителей правоохранительных органов о замеченных признаках возможного теракта?
3. Почему при захвате самолёта террористами необходимо закрыть глаза и задержать дыхание?
4. От каких личных качеств заложника зависит успех его освобождения?

после уроков



1. Внимательно прочитайте рекомендации специалистов по правилам безопасного поведения в различных ситуациях террористического характера. В дневнике безопасности сделайте пометки о правилах личной безопасности в различных ситуациях, предположив, что вам придётся в них оказаться.

2. Найдите с помощью Интернета и средств массовой информации материалы о психологическом состоянии заложников, которое получило общепринятое наименование «стокгольмский синдром». Подготовьте небольшое сообщение об этом явлении со своими комментариями.

практикум



Самолёт, где удерживаются заложники, захватывает спецподразделение. Вы находитесь в числе заложников. Ваши действия по сохранению личной безопасности в подобной ситуации?

8.2.

Профилактика наркозависимости

Коренным образом решить проблему наркомании, сломать её агрессию против России возможно только совместными действиями государства, общества и каждой личности (каждого гражданина) нашей страны.

Необходимо, чтобы каждый из вас глубоко осознал несовместимость наркотиков ни с вашим здоровьем, ни с благополучной жизнью. Вы должны однозначно понять, что наркотики не нужны вам ни при каких жизненных ситуациях (кроме назначения врача), так как, кроме личной трагедии для вас и для ваших родных, они ничего не принесут.

запомните!

Наркоторговцам нужны только деньги, и их абсолютно не интересуют ваше здоровье и трагические последствия от употребления наркотиков.

Пока, по утверждению специалистов, никакое лечение не даёт стопроцентной гарантии избавления от наркозависимости, а с материальной точки зрения оно способно почти любую семью поставить на грань нищеты.

Профилактика наркомании уже бесполезна для тех, кто употребляет наркотики, им нужны практические меры помощи в преодолении наркотической зависимости.

Необходимо отметить, что решение об употреблении наркотика каждый человек осознанно или неосознанно, с учётом последствий или нет принимает индивидуально.

Поэтому предлагаемый авторами метод формирования каждым человеком отрицательного отношения к наркотику заключается в самовоспитании у себя убеждения — нет наркотику, которое основано на осознанном, взвешенном и продуманном решении. Для выполнения такого решения авторы предлагают принять за основу три категоричных однозначных утверждения.

Утверждение 1

Наркомания — это социальное практически неизлечимое заболевание, которому человек подвергает себя добровольно, начав употреблять наркотик.

В подтверждение этого приведём два примера из реальной жизни.

Пример первый. В Соединённых Штатах Америки в 90-е гг. XX столетия на весь комплекс мер борьбы с наркотизмом (в том числе на лечение наркоманов) тратилось около 60 млрд долларов в год. Но даже при столь грандиозных затратах число наркоманов не сокращается; по признанию аналитических служб (органов госстатистики США), сокращение произошло преимущественно за счёт смертности хронически больных этой болезнью. Это означает, что развёрнутая программа борьбы с наркоманией не дала результатов и до желаемого результата ещё далеко.

Пример второй. Из статьи Галины Клесовой «Сына не спасла... Исповедь матери наркомана»¹:

«Юра не дожил до 30 лет. Умирал в гостиничном номере провинциального городка, известного правоохранительным органам как крупный центр распространения наркотиков. Да, мой сын был наркоманом.

Почти десять лет мы с отцом пытались его лечить, но толку от этого было мало.

Мы пытались понять, есть ли наша вина в том, что случилось с сыном, где проглядели мы его. Юра рос шустрым, хулиганистым. То и дело возникали проблемы в школе. И главная — нежелание учиться. Всё, что делается кропотливым ежедневным трудом, представлялось ему скучным и невыносимо рутинным. Перед выпускными экзаменами он школу бросил. Наш личный пример в пользу образования (отец — доктор химических наук, я — кандидат наук) был для него неубедительным.

По характеру коммуникабельный, весёлый, он легко сходиллся с людьми. Но одновременно у него была очень низкая самооценка. По логике — отчего ей быть другой? Ни образования, ни карьеры. И он чувствовал себя очень одиноким, мы убедились в этом, когда после смерти сына нашли его дневники.

Ему хотелось быть душой компании, человеком, незаменимым для друзей, щёголем, соряющим деньгами. А денег на осуществление мечты о праздничной жизни не хватало. И в доме стали пропадать вещи, книги, кассеты, украшения. Потом они стали пропадать и из домов друзей, близких родственников. За кражу шин из чужого дачного гаража сына судили, отправили на «химию». Отбывал он срок долго. Каемся, мы с отцом за взятку через год вернули его на волю.

Мы не знаем, когда он в первый раз попробовал наркотики. Это уже неважно. Важно, что почти всегда наркоманы утверждают, будто не имеют никакой зависимости от наркотиков, что всегда могут отказаться от них, стоит лишь захотеть, но, увы... Наркотик так быстро овладевает умом и телом, что очень скоро подчиняет

¹ См.: Аргументы и факты. — 2004. — № 26.

волю человека. И мысль у больного в голове бьётся только одна — где добыть денег, чтобы купить дозу? Изворотливость ума наркомана не знает границ. Виртуозное враньё, подлог, обман, воровство — все средства хороши, чтоб достичь желаемой цели. Однажды он украл мои золотые украшения, в другой раз — деньги из кассы на работе, которую вроде ценил.

От нюханья кокаина Юра перешёл вскоре на героин. Из красивого худенького паренька Юра превратился в полнеющего человека неопределённого возраста, нарушился обмен веществ, он без конца болел, его мучили постоянная бессонница и боли во всём теле.

Мы лечили его в Израиле, у экстрасенсов в Сочи, проходили американскую программу избавления от наркозависимости «12 шагов», обращались к церкви, посещали платные семинары, занимались индивидуально с психотерапевтом. Тщетно. Тысячи долларов ушли на это. Денег не было жаль, жаль было лишь надежд, которые отчаянно таяли.

В одной из центральных газет мы прочитали про московский институт, где психолог В. буквально перекраивает сознание наркомана, избавляя его от болезненной тяги уколоться. Писали, что лечение бесплатное. Мы рванулись за спасением. Видя наше отчаянное положение, директор института и юрист приняли нас и предложили заплатить за лечение Юры... 25 тысяч долларов, оформив их как благотворительный взнос. Мы колебались, но институт обещал стопроцентное излечение. Решили продать квартиру. «Гениальный» психолог побеседовал с Юрой только пять раз...

Патологоанатом сказал, что сын умер от отёка мозга. Такое бывает от передозировки, когда отравленный наркотиком организм уже не в силах вытолкнуть его из себя. Заплаченных за гарантированное лечение денег нам никто не вернул, и больше с нами никто из этого института не захотел разговаривать...

Может быть, наша трагедия заставит кого-то вовремя остановиться? Молох-наркотик сжирает миллионы молодых жизней каждый год. Неужели у государства так и не найдётся сил его придушить?»

Вероятность вылечиться от наркомании, конечно, есть, но счастливый билет выпадает далеко не всем. Для того чтобы не обманывать себя призрачными надеждами, давайте примем (с небольшими погрешностями) за истину: наркомания — болезнь практически неизлечимая.

Это первый повод глубоко задуматься, прежде чем решить попробовать наркотик.

Утверждение 2

Установлено, что после того, как человек стал наркоманом, он живёт от 5 до 10 лет. Не более! Подавляющая же часть наркоманов не доживают до 30 лет.

Развитие наркомании имеет определённые стадии. Длительность этих стадий зависит от принимаемого вещества (степени его наркогенности), возраста наркомана, особенностей его организма и состояния здоровья.

Спустя какое-то время после приёма наркотического вещества, иногда уже после первой пробы, развивается индивидуальная психическая зависимость от наркотика, когда человек (подросток) начинает принимать наркотики не за компанию, а для удовлетворения индивидуальной потребности. Индивидуальная психическая зависимость является началом заболевания — наркоманией. Об этом можно судить по мучительному желанию принять наркотик, настойчивым метаниям, поискам, где достать наркотик, потребности в постоянном кайфе (состоянии эйфории¹). Психически болезненное пристрастие нейтрализовать практически невозможно.

Трагедия наркоманов заключается в том, что они попадают в рабскую зависимость от наркотических веществ, а значит, в зависимость от наркодельцов. Зависимость от наркотика ведёт к физической, моральной и социальной деградации, причём в таких формах, которые нормальному человеку трудно представить. Наркомания лишает человека человеческих качеств.

Это ещё один повод глубоко задуматься, прежде чем решиться попробовать наркотик.

Продолжительность жизни человека, ведущего здоровый образ жизни, составляет 70–80 лет и более, наркомана — 30 лет. Да и что это за жизнь?!

Скажем так: каждый человек уйдёт в мир иной в своё время, но зачем так спешить туда, лишая себя всех радостей жизни, ради сомнительного удовольствия в краткосрочном наркотическом опьянении?

Художественный руководитель театра «Лицедеи» Леонид Лейкин сказал по этому поводу предельно точно: «Наркотик — это туфта. В мире столько хорошего, кайфового, что никакой наркотик сравниться с ним не может».

Утверждение 3 (основное)

Заболевание наркоманией начинается с первой пробы наркотика. Есть редкие исключения, когда не с первой. Но стоит ли играть с жизнью в азартные игры: с какой пробы я получу психическую зависимость?

Для того чтобы вы могли сформировать у себя устойчивое и категорическое неприятие наркотика, необходимо помнить: наркомания **начинает формироваться с первой пробы**. Тогда чётко определяется стратегия профилактики наркомании — профилактика первой пробы. Каждый из вас должен убедить себя: попробовал наркотик — подписал смертный приговор, обратной дороги нет.

Это третий повод задуматься и глубоко проанализировать обстановку о

¹ *Эйфория* — состояние, когда человек находится в болезненно повышенном, беспричинно радостном настроении.

том, где вас могут поймать в ловушку, дав вам возможность попробовать наркотик.

С этой целью наркоторговцы выработали и широко применяют своеобразную тактику затягивания в сети непосвящённых. Это может быть в школе, в подъезде дома, в местах массовых сборов подростков. Сначала наркотики продают по сверхнизким, символическим ценам, чтобы приобрести к ним как можно больше детей. Потом цена, разумеется, повышается, а легковёрный покупатель попадает в сети наркоторговцев.

Почти бесплатное распространение наркотиков (но только на первом этапе, для первой пробы) теперь повсеместно применяется для вовлечения подростков в наркотический омут, выбраться из которого многим из них не под силу. Наркотики стали неотъемлемым атрибутом молодёжных вечеров, концертов популярных артистов, музыкальных групп и дискотек.

Почему наркотики так часто предлагают именно на дискотеках? Наверное, потому, что в царящей вокруг атмосфере веселья чувство опасности как-то притупляется. И наркоторговцы пользуются психологической особенностью новичка: ему не верится (даже если он впервые пришёл сюда с определённым предубеждением), что в такой прекрасной обстановке может случиться какая-то беда. Вот им-то, неискушённым, и предназначается наркотик задёшево. А завсегда платят уже сполна, и не только деньгами, но и своим здоровьем.

Для тех, кого мы убедили, что принятие наркотика несовместимо с жизнью и здоровьем человека, ещё раз повторим, что самая главная опасность стать наркоманом кроется в желании (из любопытства, за компанию или по другой причине) первый раз попробовать наркотик.

ЭТО НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ



Несколько рекомендаций, чтобы никогда не принимать наркотики

- Прежде чем купить и попробовать наркотик, подумайте, зачем вам это надо. Вспомните, к чему может привести первая проба наркотика в вашей жизни. Выработайте в себе твёрдое убеждение: любым наркотическим веществам, в любой дозе, какой бы она ни была малой, в любой обстановке (в школе, в подъезде дома, на дискотеке), в любой компании нет и только нет!!!
- Допустим, в силу обстоятельств в ваши руки попал-таки наркотик. Будь-

те мужественными и твёрдыми, не поленитесь и донесите его до унитаза. Упаси вас Бог отдать его другу или знакомому!

■ Помните: наркоторговцы хитры и коварны. Они могут подстергать вас в школе, на дискотеке, даже в подъезде дома. Они — враги! Будьте бдительны!

■ Соблазн, когда предлагают попробовать наркотик, велик. Не будьте стеснительными и мягкими. Помните: сопротивляясь в приёме первого наркотика, вы боретесь за свою жизнь.

■ Помните также: в этой борьбе вы не одни. Если же вам навязывают попробовать наркотики, вы должны любым способом отказаться: закон на вашей стороне. Вспомните статью 230 Уголовного кодекса Российской Федерации, которая гласит, что склонение к потреблению наркотических средств наказывается лишением свободы на срок от трёх до двенадцати лет.

■ О тех, кто к вам пристаёт с предложением попробовать наркотик, необходимо рассказать родителям, преподавателю. Наконец, вы можете позвонить в отделение органов правопорядка по телефону 02 и сообщить правоохранительным органам об этом.

Мы очень надеемся, что многие из вас осознают всю пагубность наркомании для вашего личного благополучия и для национальной безопасности России и примут все меры, на которые способны, чтобы не попасть в сети наркодельцов и не начать употреблять наркотики.

Жизнь и коротка, и прекрасна. Прожить её надо в полную силу своих человеческих возможностей — духовных и физических.

проверьте себя



1. Какая роль отводится индивидуальной профилактике для формирования отрицательного отношения к употреблению наркотиков?
2. Почему основной профилактикой приобщения к наркотикам следует считать категорический отказ от первой пробы наркотика?
3. Какие приёмы используют наркоторговцы, чтобы привлечь детей к употреблению наркотиков?
4. Почему продолжительность жизни наркомана так коротка?

после уроков

Внимательно прочитайте рекомендации по профилактике наркомании. Выберите те рекомендации, которые помогут вам не попасть в ловушку наркоторговцев и не приобрести к употреблению наркотиков.

практикум

1. Все ребята в классе знают, что у учащегося Артура состоятельные родители. Товарищ Артура Костя просит его одолжить ему денег. Артур знает, что его товарищ имеет склонность к употреблению наркотиков (пару раз рассказывал по секрету об этом) и, скорее всего просит деньги именно на их приобретение. В ответ на вопрос, зачем ему нужны деньги, Костя назвал незначительную причину. Артур даёт ему эти деньги. Правильно ли поступил Артур и почему? Что он должен был сделать?

2. Подготовьте реферат на одну из тем: «Применение Вооружённых Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом», «Проведение контртеррористической операции в одном из регионов Российской Федерации» (на конкретном примере), «Борьба с наркотизмом в Российской Федерации». Необходимую информацию для подготовки реферата можно получить на сайте Национального антитеррористического комитета (адрес www.nak.fsb.ru), сайте Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (адрес www.fskn.ru) и сайтах «Наука и образование против террора» (адрес www.science-port.ru), «Терроризм — чума XXI века» (адрес www.terrorunet.ru).

Модуль 2

Основы медицинских знаний и здорового образа жизни



Раздел 4. Основы здорового образа жизни

Раздел 5. Основы медицинских знаний и оказание первой помощи

РАЗДЕЛ 4

Основы здорового образа жизни



Глава 9. Здоровье — условие благополучия человека



Глава 10. Факторы, разрушающие репродуктивное здоровье



Глава 11. Правовые основы сохранения и укрепления репродуктивного здоровья



Глава 9. Здоровье — условие благополучия человека

9.1.

Здоровье человека — как индивидуальная, так и общественная ценность

Здоровье человека, несомненно, среди жизненных ценностей занимает верхнюю ступень. Здоровье — это неперенное условие благополучия человека и его счастья.

В настоящее время существует *целый ряд определений здоровья человека*. Назовём основные из них:

- отсутствие болезни;
- нормальное функционирование организма человека в системе человек — окружающая среда;
- способность приспосабливаться к постоянно меняющимся условиям существования в окружающей среде;
- способность к полноценному выполнению основных социальных функций и др.

В Уставе Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) дано более полное и объективное определение здоровья: **«Здоровье — это состояние**

полного духовного, физического и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов».

Заметим, что достичь благополучия возможно только через общественно полезный труд, направленный на повышение социального благополучия личности, общества и государства. Поэтому здоровье можно ещё определить как неперенное условие эффективной, общественно полезной деятельности на благо себя, нашего общества и государства.

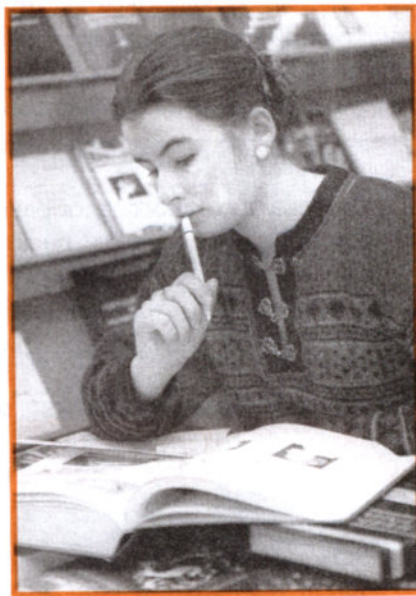
запомните!



Здоровье каждого человека является не только его индивидуальной, но и общественной ценностью, так как общественное здоровье в конечном итоге основная составляющая здоровья членов общества. Общественное здоровье и индивидуальное здоровье каждого человека взаимосвязаны, и одно зависит от другого.

Чтобы получить цельное представление о здоровье человека, необходимо взять во внимание его духовные, физические и социальные качества и возможности.

Духовную составляющую здоровья человека можно определить как его способность познавать окружающий мир в динамике развития, свои возможности и пути самореализации и формировать нравственные ориентиры для жизнедеятельности. Духовное здоровье всегда имеет нравственный акцент. Отметим, что высшая нравственность для человека — это поиск путей сохранения человечества как вида на Земле. А в настоящее время можно сказать так: нравственность — это поиск путей сохранения человека от самоуничтожения. (Напомним, что отрицательное влияние человеческого фактора на безопасность личности, общества и государства составляет 80—90%.)



Старшеклассница готовится к вступительным экзаменам в один из вузов страны



День самоуправления в московской школе № 124. Урок математики ведёт одна из учениц



Идёт письменный экзамен

запомните!



Духовное здоровье — это способность человека анализировать происходящие в окружающем мире различные события и явления, определять ход их развития и возможные последствия для личного благополучия от общения с окружающим миром в процессе жизнедеятельности.

Уровень духовного здоровья определяется также способностью человека к добру, милосердию, бескорыстной помощи окружающим.

Уровень духовного здоровья обеспечивается системой мышления человека, постоянным стремлением его к самовоспитанию, самообучению и совершенствованию духовных, физических и социальных качеств.

это необходимо знать



Физическая составляющая здоровья человека характеризуется:

- совершенством состояния тела человека;
- способностью обеспечивать постоянное духовное самосовершенствование и жизнедеятельность в реальной окружающей среде — природной, техногенной и социальной;

■ способностью, направленной на обеспечение благополучной жизни и безопасности в различных опасных и чрезвычайных ситуациях, на обеспечение долголетия функционирования всех органов человека без отклонений. Укрепляется физическое здоровье с помощью:

- физической культуры;
- рационального питания;
- закаливания организма;
- рационального сочетания умственного и физического труда;
- умения сочетать нагрузки и отдых;
- исключения из употребления алкоголя, наркотиков и табака;
- умений и навыков оказывать медицинскую самопомощь.

Социальная составляющая здоровья характеризуется уровнем общей культуры человека в области безопасности. Укрепляется социальное здоровье с помощью:

- умения предвидеть опасности, возникающие в процессе жизнедеятельности, и по возможности избегать их;
- знания существующих нормативно-правовых актов и требований в области безопасности и умения соблюдать их, чтобы не спровоцировать опасную или чрезвычайную ситуацию по собственной вине;
- знания рекомендаций специалистов в области безопасности и умения применять их с учётом своих особенностей.

Человек, в отличие от остального животного мира, наделён творческим мышлением, поэтому основой человеческого здоровья является его **духовная составляющая**. Это было известно людям ещё в древности.

ЭТО ИНТЕРЕСНО



Древнеримский оратор и политик Марк Туллий Цицерон писал: «Прежде всего каждому виду живых существ природа даровала стремление защищаться, защищать свою жизнь, то есть своё тело, избегать всего того, что кажется вредоносным, приобретать и добывать себе всё необходимое для жизни: пропитание, пристанище и так далее. Общее всем живым существам — стремление соединиться ради того, чтобы производить на свет потомство, и забота об этом потомстве. Но наибольшее различие между человеком и зверем состоит в том, что зверь передвигается настолько, насколько им движут его чувства, и приспособляется только к окружающим его условиям, мало думая о прошлом и о будущем. Напротив, человек, наделённый разумом, благодаря которому он

усматривает последовательность между событиями, видит их причины, причём предшествующие события и предметы не ускользают от него, он сравнивает сходные явления и с настоящим тесно связывает будущее, с лёгкостью видит всё течение своей жизни и подготавливает себе всё необходимое, чтобы прожить. Человеку свойственна прежде всего склонность изучать и исследовать истину» (трактат «Об обязанностях»).



Пляжный волейбол

Обратим ваше внимание на ряд факторов, которые оказывают существенное влияние на здоровье человека.

Первый фактор — это наследственность, которая оказывает влияние на все стороны здоровья человека. Наследственность определяет предрасположенность человека к некоторым заболеваниям, предопределяет в известной степени и стиль его поведения в жизни, склонности к тем или иным поступкам и т. д.

Степень влияния наследственности на здоровье человека, по мнению специалистов, может составлять 20%.

Второй фактор — влияние окружающей среды в местах проживания. Степень её влияния на здоровье может составить также до 20%.

Третий фактор — влияние медицинского обслуживания на здоровье человека. Этот фактор может составлять до 10%.

Четвёртый фактор — влияние образа жизни человека на его здоровье. Этот фактор составляет 50%! Следовательно, мы снова приходим к выводу: соблюдение норм здорового образа жизни — это надёжная гарантия укрепления и сохранения здоровья.

Отметим, что индивидуальное здоровье человека во многом зависит от его образа жизни, умения предвидеть и избегать различные опасные ситуации, строить своё благополучие.

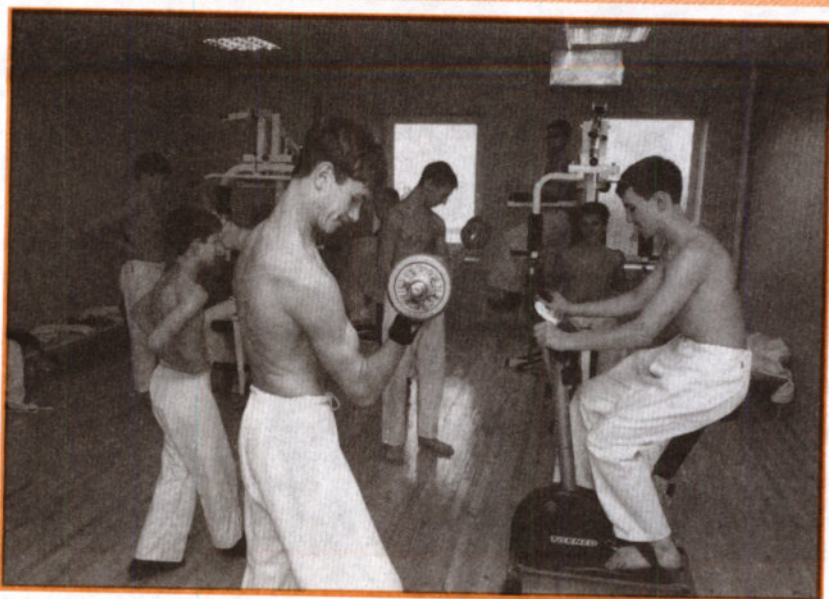
Сохраняя и укрепляя своё личное здоровье, каждый человек вносит свой вклад в общественное здоровье, которое в конечном итоге является основой национальной безопасности России. Путь к этому один — соблюдение норм здорового образа жизни.



В спортивной секции. Наставления юному спортсмену даёт опытный тренер



Школьные соревнования по волейболу



В тренажёрном зале нового физкультурно-оздоровительного комплекса.
Белгородская область



Участники молодёжного марафона «Лужники». *Москва*

проверьте себя



1. Что понимается под здоровьем человека и какое содержание вкладывается в это понятие?
2. Какие взаимосвязи существуют между духовной, физической и социальной составляющими здоровья человека?
3. Какие основные факторы оказывают существенное влияние на здоровье человека?
4. Почему индивидуальное здоровье каждого человека является не только индивидуальной, но и общественной ценностью?

практикум



Оцените состояние своего здоровья по трём приведённым в данном параграфе составляющим. Определите для себя пути укрепления своего здоровья. Выводы запишите в дневник безопасности в табличном виде.

Составляющие здоровья человека	Основное содержание составляющей здоровья человека	Пути укрепления моего здоровья с помощью этой составляющей
Физическая составляющая здоровья		
Социальная составляющая здоровья		
Духовная составляющая здоровья		

9.2.

Здоровый образ жизни и его составляющие

Здоровье человека — это личная и общественная ценность, которая влияет на уровень духовного, физического и социального благополучия личности, общества и государства.

запомните!



В большинстве болезней и различных несчастий виновата не природа, не общество, а сам человек (так называемый человеческий фактор).

Чаще всего несчастья случаются с человеком из-за безответственного отношения к своему здоровью, пренебрежительного отношения к нормам здорового образа жизни и правилам безопасного поведения в повседневной жизни и в различных опасных и чрезвычайных ситуациях.

Для того чтобы сохранить своё здоровье, прежде всего нужны собственные усилия, постоянные и немалые. Нужны знания основных норм здорового образа жизни и твёрдая установка соблюдать их в повседневной жизни. Нужна продуманная система личного поведения, которая способствует формированию общей культуры в области безопасности жизнедеятельности, охватывает организацию всей вашей жизни и обеспечивает рациональное сочетание умственной и физической нагрузки, труда и отдыха, рациональное питание, активный отдых. Всё это в целом и составляет вашу индивидуальную систему здорового образа жизни. Здоровый образ жизни можно характеризовать как индивидуальную систему поведения человека в повседневной жизни, которая обеспечивает ему духовное, физическое и социальное благополучие, а также снижает факторы риска последствий различных опасных и чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера.

запомните!

Здоровый образ жизни способствует формированию у человека общей культуры в области безопасности жизнедеятельности.

Отметим, что каждый человек индивидуален и неповторим. Человек индивидуален по своим наследственным качествам, стремлениям и возможностям. Следовательно, система его жизненных установок и реализация замыслов носят индивидуальный характер.

Основные составляющие здорового образа жизни носят общий характер, поэтому каждый человек, ориентируясь на них, строит свою, только ему необходимую систему здорового образа жизни с учётом своих индивидуальных особенностей. Естественно, любая перестройка своего поведения всегда требует определённых усилий, но это не должно быть фанатичным следованием каким-то сверхжёстким установкам здорового образа жизни. Всё должно делаться на грани удовольствия. Приятного от затраченных усилий должно быть ровно столько, чтобы они не показались напрасными.

это необходимо знать

Основные составляющие здорового образа жизни, способствующие формированию духовного, физического и социального благополучия

Для формирования духовного благополучия необходимо:

- научиться прежде всего жить с собой в согласии и управлять своими эмоциями, адекватно реагировать на стрессовые нагрузки;
- сформировать психологическую уравновешенность и сохранять её в любых жизненных ситуациях;
- иметь чётко сформулированную цель жизни, выработать у себя положительное отношение к жизни, ставить перед собой достижимые задачи;
- не драматизировать неудачи, помнить, что совершенство в принципе недостижимая вещь;
- развивать в себе чувство самоуважения, осознание того, что вы не зря живёте, что все задачи, стоящие перед вами, вы в состоянии решить и знаете, как это сделать;

- воспринимать каждый день как маленькую жизнь;
- научиться каждый день получать от жизни хоть маленькие радости;
- стремиться быть хозяином своей жизни, радоваться успехам, так как во всех человеческих начинаниях успех порождает успех;
- постоянно совершенствовать свой образ жизни, создавая свою индивидуальную систему здорового образа жизни;
- выработать у себя отрицательное отношение к употреблению алкоголя, наркотиков и курению табака.

Для формирования физического благополучия необходимо:

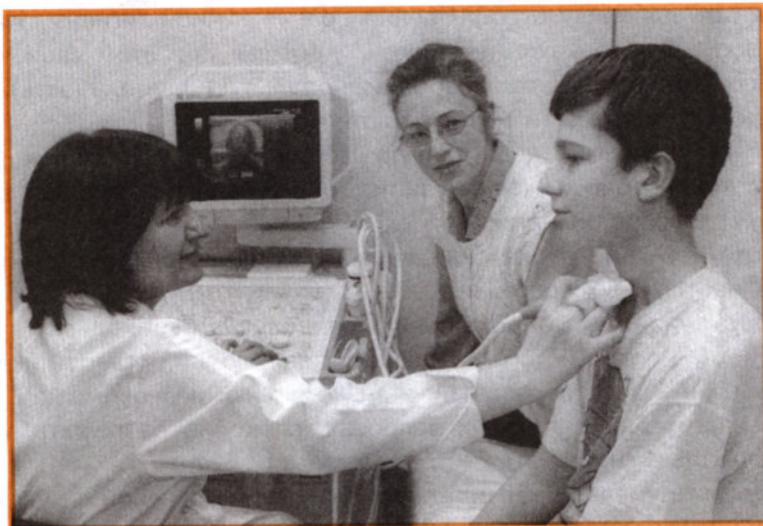
- выработать в себе постоянную привычку к занятиям физической культурой и спортом с учётом своих возможностей и потребностей. Тренированные люди меньше подвержены стрессу, лучше справляются с беспокойством, тревогой, угнетённостью, гневом и страхом. Они лучше спят, сон у них крепче, их организм легче сопротивляется болезням. Физическая тренированность придаёт человеку уверенности в себе, улучшает внешний облик, повышает умственную и физическую работоспособность. Люди, постоянно занимающиеся физической культурой и спортом, свободно ориентируются в различных опасных и чрезвычайных ситуациях, имеют больше шансов выйти из опасной ситуации;



Занятия дома на спортивном тренажёре



Самостоятельные занятия физической культурой на свежем воздухе



Диспансеризация во врачебно-физкультурном диспансере

- выработать в себе привычку к систематическому выполнению закаливающих процедур. У закалённых людей вырабатывается устойчивость к низким температурам, теплообразование в организме происходит более интенсивно, а это уменьшает вероятность развития инфекционных болезней. Закаливание способствует повышению активности и мощности всех защитных сил организма. Закаливание формирует у человека силу воли;
- выработать наиболее приемлемый режим дня, в котором рационально сочетаются: труд и отдых, физическая и умственная нагрузка, занятия физической культурой и спортом, режим питания и сна;
- придерживаться системы рационального питания¹. Пища обеспечивает организм человека всеми питательными веществами, которые требуются для выработки энергии. Необходимо отметить, что нет таких пищевых продуктов, которые сами по себе были бы хорошими или плохими. Питательной ценностью в определённой степени обладают все пищевые продукты, но не существует и какой-то идеальной пищи. Вероятно, важно не только то, что мы едим, а то, сколько едим, когда едим и в каких сочетаниях съедаем те или иные продукты;

¹ *Рациональное питание* — разнообразное питание с учётом своих особенностей (наследственных, возрастных), а также физических нагрузок, климатических и сезонных особенностей окружающей природной среды.

- выработать привычку в соблюдении правил личной гигиены. Их должен соблюдать ежедневно каждый человек, учитывая при этом свои индивидуальные особенности (возраст, профессиональную деятельность), условия окружающей среды и свои возможности;
- выработать привычку к самоконтролю за своим состоянием (самочувствие, работоспособность, сон, аппетит, определение появления переутомления, меры его профилактики);
- выработать умение в оказании первой медицинской помощи и самопомощи при неотложных состояниях.

Для формирования социального благополучия необходимо:

- уметь жить в согласии с окружающими вас людьми (сверстниками, родными и близкими и со взрослыми — знакомыми и незнакомыми), находить с ними компромиссы в спорных вопросах, спокойно разрешать возникающие конфликтные ситуации;
- формировать умение предвидеть возникновение опасной ситуации в процессе жизнедеятельности;
- анализировать складывающуюся обстановку и находить наиболее безопасный выход из опасной ситуации;
- стремиться постоянно изучать необходимые правовые акты в области безопасности жизнедеятельности и соблюдать их требования в повседневной жизни и в различных опасных и чрезвычайных ситуациях;
- воспитывать в себе наиболее значимые человеческие качества — ответственность, исполнительность и силу воли;
- постоянно воспитывать в себе потребность в сохранении окружающей природной среды и личного здоровья как индивидуальной, так и общественной ценности;
- формировать чувство ответственности за обеспечение личной безопасности и безопасности общества и государства.

Мы перечислили вам наиболее общие составляющие, соблюдение которых способствует формированию духовного, физического и социального благополучия.

запомните!



Ваше индивидуальное здоровье более чем на 50% зависит от вашего образа мышления и поведения.

Решение о том, какой образ жизни более привлекателен, будете принимать вы сами. Готовых рецептов для каждого нет. Наше пожелание вам: каждое решение в жизни принимать обдуманно и осмысленно, чётко уяснив, зачем это вам надо и к чему оно приведёт.

Мы надеемся, что вы будете строить свой образ жизни обдуманно и взвешенно.

проверьте себя



1. Почему здоровый образ жизни является индивидуальной системой поведения человека?
2. Какие факторы поведения человека оказывают влияние на формирование его духовного благополучия?
3. Какие факторы способствуют формированию физического благополучия человека?
4. Какой образ поведения человека обеспечивает формирование его социального благополучия?

после уроков



Подготовьте письменное сообщение на тему «Значение здорового образа жизни в формировании у человека общей культуры в области безопасности жизнедеятельности».

практикум



Заполните предлагаемую ниже таблицу (хронокарту) с учётом своих временных затрат. Точная фиксация времени, затрачиваемого на каждый вид деятельности, поможет научиться управлять своим временем.

Часы суток	Сон	Быт	Занятия в школе	Самостоятельная работа (домашние задания)	Кружки, секции	Прогулка	Развлечения (ТВ, компьютер, кино, театр и пр.)	Занятия физзарядкой и спортом	Транспорт
1									
2									
3									
4									
23									
24									
Всего часов									

Посчитайте расход времени по каждой группе занятий в течение дня. Ответьте на следующие вопросы:

- На что ушло времени больше всего?
- На что времени не хватило?
- Является ли это занятие (то, на которое ушло больше всего времени, и то, на которое времени не хватило) важным для вас?
- Считаете ли вы необходимым перераспределить время так, чтобы времени было достаточно на выполнение этого важного дела?
- По каким статьям расхода можно было бы сократить временные затраты с тем, чтобы увеличить временной лимит для необходимых и важных занятий?

Возьмите ручку другого цвета и впишите в хронокарту новый планируемый расход времени. Попробуйте на следующий день руководствоваться составленным планом.

9.3.

Репродуктивное здоровье населения и национальная безопасность России

Понятие «репродуктивное здоровье» происходит от слова «репродукция». **Репродукция биологическая** — это воспроизведение организмами себе подобных, то же самое, что и *размножение*.

Существование любого вида живых существ возможно только через воспроизводство и смену поколений. Человек не является исключением. История человечества представляет собой непрерывную смену поколений.

Однако если у всех живых существ воспроизводство и смена поколений происходят на основе биологических программ и зависят от внешних условий, то человек, наделённый разумом, может влиять на реализацию биологических программ, т. е. управлять системой воспроизводства, обеспечивая не только рождение, но и необходимое воспитание потомства с учётом социальных запросов общества.

запомните!



Воспроизводство населения включает в себя не только рождение ребёнка, но и его воспитание, подготовку полноценного члена социума, способного выполнять необходимые функции, обеспечивающие социальное развитие общества.

Единая комплексная система воспроизводства населения, обеспечивающая рождение здорового ребёнка и воспитание здорового поколения, и определяет основное содержание уровня репродуктивного здоровья.

Уровень репродуктивного здоровья каждого человека и общества в целом влияет на воспроизводство населения в нашей стране, определяет демографическую ситуацию и оказывает существенное, если не основное, значение на состояние национальной безопасности¹.

¹ Подробно о репродуктивном здоровье как составляющей здоровья человека и общества рассказано в учебнике «Основы безопасности жизнедеятельности. 8 класс» (см. раздел 8.3).

Уровень репродуктивного здоровья — это своего рода итог всего комплекса состояния репродуктивного здоровья человека и российского общества. Демографическое состояние страны характеризует в обобщённом виде здоровье граждан страны и общества в целом. Правящие круги многих государств и народов рассматривают рост демографического потенциала основной гарантией выживания в процессах мирового и регионального соперничества и борьбы.

это интересно



Лучшие умы России связывали её будущее с ростом численности народонаселения и с развитием его высоких духовных и созидательных начал. Д. И. Менделеев, основываясь на демографических показателях начала XIX в., определил вероятную численность народонаселения Российской империи в 2000 г. в 594,3 млн человек. Однако революция 1917 г. и братоубийственная Гражданская война, коллективизация, Великая Отечественная война 1941—1945 гг., а также распад СССР внесли существенные коррективы в этот прогноз. Численность населения Российской Федерации на 1 января 2010 г. составила 141,93 млн человек.

Необходимо отметить, что руководство различных государств в критических ситуациях демографического характера принимает ряд административных мер. Так, в СССР одно время существовал запрет на аборт, была усложнена процедура расторжения брака, ужесточён контроль за выплатой алиментов в пользу женщин, были установлены государственные награды и почётные звания за многодетное материнство (в 1944 г. было введено почётное звание «Мать-героиня» и учреждён одноимённый орден для награждения женщин, родивших и воспитавших десять и более детей). Комплекс таких мер помог увеличить темпы прироста народонаселения.

Современная демографическая ситуация в мире требует в интересах глобальной, региональной и внутренней безопасности стран выработки общих принципов отношения к динамике народонаселения. Демографическая безопасность занимает всё более приоритетное место в системе национальной и международной безопасности. Вопрос демографического развития каждой страны является её суверенным правом с учётом всех наличных и потенциальных ресурсов. Демографические процессы, происходящие в стране, должны соответствовать её социальному развитию и обеспечению благополучия и безопасности населения.

СТАТИСТИКА



В Российской Федерации начиная с 1992 г. стала сокращаться численность населения. Это сокращение наблюдалось и в начале XXI в. Основная причина такого положения — естественная убыль населения в связи с превышением числа умерших над числом родившихся. Так, численность населения страны на 1 января 2009 г. по сравнению с 1996 г. сократилась на 6,4 млн человек.

В 2010 г. в Российской Федерации наметилась положительная тенденция в демографической ситуации. По сравнению с 2005 г. рождаемость увеличилась более чем на 21%, а младенческая смертность сократилась на четверть. Впервые с 1990-х годов в стране начался рост численности населения.

Но, к сожалению, очень низкой остаётся ожидаемая продолжительность жизни населения России. По долгосрочным прогнозам у родившихся в 2008 г. мужчин ожидаемая продолжительность жизни составит 61,8 года, у женщин — 74,2 года). Для сравнения: средняя продолжительность жизни граждан США и Англии — 75 лет, Канады — 76, Швеции — 78, Японии — 79.

По данным Госкомстата России

Для оценки состояния уровня репродуктивного здоровья нашего общества и возможностей, имеющихся в Российском государстве, по воспроизводству населения и обеспечению смены поколений рассмотрим *два наиболее значимых условия, влияющие на уровень репродуктивного здоровья личности и общества.*

1. Обеспечение устойчивой мотивации для человека на создание благополучной семьи и воспитание личностной модели хорошего семьянина.

2. Степень ответственности родителей и государства за воспитание детей, получение ими необходимого образования, состояние их здоровья, физическое и психическое, духовное и нравственное развитие.

Эти критерии наиболее полно характеризуют репродуктивное здоровье как основную составляющую общественного здоровья.

Устойчивая мотивация на создание благополучной семьи. Установлено, что лучшей социальной конструкцией, отвечающей интересам личности и общества и обеспечивающей непрерывную смену поколений, является семья.

запомните!



Семья — это малая социальная группа, основанная на браке или кровном родстве, члены которой связаны общностью быта, взаимной помощью, моральной и правовой ответственностью.

В современном обществе семья состоит из супругов и их детей и представляет собой морально-правовой союз мужчины и женщины.

Форма образования супружеских пар и характер взаимоотношений супругов подчиняются социальным и культурным нормам, вырабатываемым обществом в ходе исторического развития. Они в значительной степени подвержены влиянию социального устройства и особенностей конкретного исторического этапа развития общества.

Семейный кодекс Российской Федерации введён в действие с 1 марта 1996 г. Семейное законодательство Российской Федерации исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьёй всех её членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в её дела, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав.



Семья выполняет **функции**, которые во многом определяют сохранение и укрепление здоровья человека и общества. Только в семье человек получает устойчивые возможности в удовлетворении повседневных потребностей и развитии личности. Семья наиболее полно выполняет *репродуктивную функцию* — рождение и воспитание детей. В семье родители приобщают своих детей к нравственным ценностям и нормам поведения, окружающему миру, жизни в обществе,

взаимодействию с другими людьми, передают трудовые навыки. В семье решается *досуговая функция*, обеспечивающая гармоничное развитие человека, и *сексуальная функция*, обеспечивающая удовлетворение половой потребности супругов.

Таким образом, устойчивая мотивация человека на создание благополучной семьи и привлекательность для него личностной модели стать хорошим семьянином, а также его способность выбрать спутника жизни и создать счастливую семью, где во взаимоотношениях супругов будет больше гармонии, чем конфликтов, и характеризуют уровень репродуктивного здоровья человека.

СТАТИСТИКА



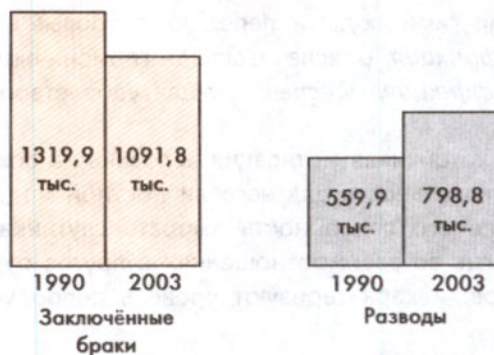
Начиная с 1990 г. сокращалось число ежегодно заключаемых браков в России. В 1990 г. на 1000 человек населения приходилось 8,9 заключённых браков, в 2000 г. это число составило 6,2. Одновременно с сокращением браков росло число разводов. И нельзя сказать, что в последнее время наметилась резкая тенденция к снижению этого показателя. В 1990 г. было зафиксировано 3,8 разводов на 1000 человек населения, в 2003 г. — 5,5, в 2008 г. — 5.

В 1994 г. в стране было зарегистрировано 1090,6 тыс. браков и 680,5 тыс. разводов, в 2003 г. — соответственно 1091,8 тыс. браков и 798,8 тыс. разводов, в 2008 г. — 1179 тыс. браков и 703,4 тыс. разводов. Количество детей, находящихся в ситуации расторгнутых браков, постоянно увеличивается. Кроме того, непрестанно растёт число детей, родившихся у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке.

По данным Госкомстата России

Ответственность родителей и государства за воспитание и развитие детей, за состояние их здоровья также характеризует уровень репродуктивного здоровья.

Семья как начальная ячейка общества и государства в целом, выполняя репродуктивную функцию, должна обеспечить воспитание и развитие у ребёнка физических, духовных и нравственных качеств, сформировать из него человека и гражданина, интегрированного в современное ему общество и нацеленного на его совершенствование, обеспечивая тем самым воспроизводство и развитие кадрового потенциала. Степень выполнения этой функции характеризует уровень репродуктивного здоровья семьи. Оценить этот уровень с определённой степенью достоверности можно также с учё-



Браки и разводы в Российской Федерации (сравнительный анализ показателей 1990 и 2003 гг.)

том имеющейся статистики, характеризующей духовное, физическое и социальное благополучие детей.

В Российской Федерации действует ряд национальных проектов и региональных программ, направленных на улучшение положения детей.

С 1 января 2007 г. родители стали получать увеличенное пособие по уходу за ребёнком, компенсацию за расходы на детский сад и другие выплаты.

В Федеральном законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. № 265-ФЗ было введено такое понятие, как *материнский (семейный) капитал* — средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки. Каждая семья получает от государства сертификат на 250 тыс. рублей за рождение (или усыновление) второго ребёнка и каждого из последующих детей в период с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2016 г. Средства материнского (семейного) капитала направляются на улучшение жилищных условий семьи и получение ребёнком образования.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации 2010 г. говорилось о том, что улучшение демографической ситуации — «это результат работы материнского капитала, национального проекта «Здоровье» и других мер социальной поддержки семей». Главное внимание в Послании было уделено эффективной государственной политике в области детства, воспитанию поколения свободных, образованных, творчески мыслящих граждан. В частности, было сказано о том, что необходимо «создать условия для раскрытия способностей тех, на кого мы очень надеемся, то есть наших детей, нашей молодёжи».

Намечены *новые пути улучшения демографической ситуации*, в их числе повышение доступности и качества медицинской, а также социальной помощи матерям и детям; модернизация детских поликлиник и больниц; поддержка молодых и многодетных семей; радикальное увеличение количества семей с тремя и более детьми; реконструкция старых и строительство новых детских садов, отвечающих современным требованиям.

Подчеркнём, что сохранение и укрепление здоровья подрастающего поколения является важной задачей в целях повышения национальной безопасности России.

проверьте себя



1. Почему состояние репродуктивного здоровья человека и общества оказывает такое серьёзное влияние на национальную безопасность России? Обоснуйте свой ответ.
2. Какая роль принадлежит семье в процессе смены поколений?
3. Какое влияние оказывает деятельность государства и родителей в воспитании и развитии подрастающего поколения?
4. Какое значение имеет для национальной безопасности России способность каждого человека вести здоровый образ жизни, сохранять и укреплять своё здоровье?
5. Почему именно в семье человек получает устойчивые возможности в удовлетворении повседневных потребностей?

после уроков

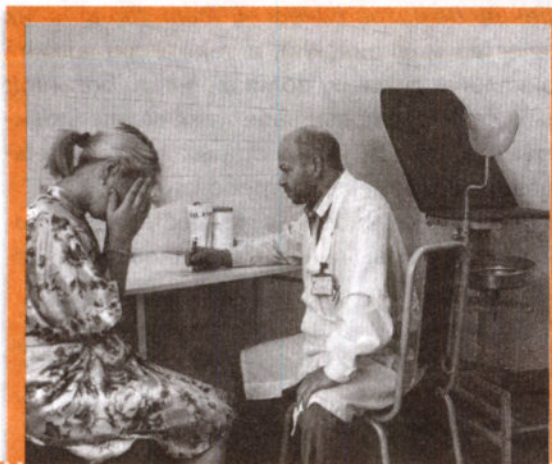


Сформулируйте для себя, какие качества человека будут способствовать гармоничному взаимоотношению членов семьи и созданию безопасной семейной жизни. Свои выводы запишите в дневник безопасности.

практикум



1. Внимательно прочитайте текст параграфа. Выделите главные мысли текста. Разделите текст параграфа на смысловые части.
2. По количеству главных мыслей определите количество пунктов плана. Сформулируйте главные мысли кратко (запишите их в виде пунктов плана).



Глава 10. Факторы, разрушающие репродуктивное здоровье

10.1. Ранние половые связи и их последствия

Исследования специалистов свидетельствуют, что в последние годы обозначилась общая тенденция снижения возраста вступления в первые половые связи. Наиболее заметно тенденция омоложения первых сексуальных контактов прослеживается среди девочек. Ранние половые связи стали нормой у современной молодёжи.

Психологи отмечают, что у современных подростков значительно повысился интерес к проблемам секса (от лат. *sexus* — пол). Подростки по телевизору или в видеофильмах видят много сцен, которые несут тот или иной сексуальный смысл. Работники телефонов доверия для подростков отмечают, что по вопросам секса к ним обращаются дети 10 и даже 8—9 лет. Однако особую остроту этот вопрос приобретает в 12—13-летнем возрасте, особенно для девочек.

Отмечено также, что отношение молодых людей к сексу становится всё более лёгким, всё проще игнорируются различные социальные запреты в этой области. У подростков, к сожалению, распространены представления о возможности вступления в половые отношения с совершенно незнакомым человеком.

СТАТИСТИКА



Исследования показывают, что число юношей, начинающих половую жизнь до 16 лет, в настоящее время заметно выше, чем в том же возрасте у девушек. При этом обращает на себя внимание стремительное омоложение возраста, в котором девушки вступают в первые половые связи.

Отмечается, что количество вступивших в половые связи школьников за последние пять лет увеличилось вдвое по сравнению с предыдущим периодом (с 16,4% до 30%).

Установлено, что среди учащихся системы начального профессионального образования доля начавших половую жизнь до 16 лет значительно выше, чем среди учащихся общеобразовательных школ.

Какие причины побуждают подростков к раннему вступлению в половые связи?

Для примера приведём высказывания американского психолога Ди Снайдера. Они в большей степени относятся к девушкам, так как именно им, начиная сексуальную активную жизнь, приходится жертвовать многим и многим. Перечислим коротко эти причины.

Причина 1. Чтобы чувствовать себя менее одинокой или стать популярной.

Причина 2. Чтобы продемонстрировать свою независимость от родителей.

Причина 3. Попытка утвердить своё «я» через секс, потому что очень неуверенно чувствуют себя и хотят таким образом подчеркнуть свою привлекательность. Мужчины пытаются подтвердить свое мужское начало, женщины — доказать всему миру и самим себе, что они желанны, что их могут любить.

Причина 4. Чтобы удержать любовь.

Причина 5. Потому что «все это делают».

Для того чтобы заняться сексом, кроме перечисленных, есть множество

причин, но лишь одну из них можно признать достаточно обоснованной: *это физическое выражение настоящей любви, возникающей между юношей и девушкой (мужчиной и женщиной).*

Любовь представляет собой сильное чувство, характеризующееся добровольным решением человека действовать в интересах другого, это — проявление заботы и уважения друг к другу. Любовь предполагает добровольные, сознательные решения, а не уступку безрассудной страсти.

Для удовлетворения полового влечения требуется только сексуальная активность; в любви же сексуальная активность является вторичной по отношению к тем чувствам, которые один человек испытывает к другому.

Половое сближение, на которое идут подростки в надежде, что оно приведёт к разрешению перечисленных выше проблем, руководствуются абсолютно неверными мотивами, а потом страдают от последствий. Интимные контакты между людьми, не до конца разобравшимися в роли любви и секса во взаимоотношениях, могут сильно повредить им обоим.





Мальчик с девочкой дружил...

запомните!



Ранние половые связи всегда имеют своим последствием отрицательное влияние на здоровье человека, и в первую очередь на репродуктивное здоровье.

В последнее время существует мнение, что сексуальность приносит всё больше наслаждений, всё меньше конфликтов и стресса. Так ли это происходит в подростковом возрасте?

Материалы проведённых исследований показывают низкую степень сформированности моральных норм среди значительной части подростков, вступающих в половую связь (у каждого десятого, кто имел половую связь, она произошла с совершенно незнакомым человеком). Практически половина первых половых связей у девушек в раннем возрасте происходит в связи с принуждением их к этому либо физической силой, либо угрозами.

В данной ситуации говорить о половой близости по любви, о гармонии души и тела не приходится. Такой контакт вряд ли доставит наслаждение и избавит от стресса.

Зато ранние половые связи подростков создают целый ряд серьёзных проблем: риск забеременеть, получить венерическую болезнь, утратить самоуважение, разочарование, приобрести «нехорошую репутацию» и др. Установлено, что интенсивная половая жизнь в молодом возрасте имеет своим последствием преждевременное прекращение половой деятельности. Раннее начало половой жизни неблагоприятно сказывается на потомстве. У родителей-подростков в два раза чаще умирают дети в младенчестве, чем дети у матерей в возрасте старше 20 лет. По наблюдениям врачей здоровые дети рождаются у женщин в возрасте 25—35 лет и от мужчин в возрасте 24—40 лет.

запомните!



Среди детей, рождённых матерями, которым 16 лет или меньше, только один из двадцати имеет нормальное умственное развитие.

Причина ещё и в том, что родитель, который сам ещё не стал взрослым, вряд ли может научить чему-то своего ребёнка. Рождение ребёнка в раннем возрасте влияет на всю последующую жизнь женщины.

Ранние половые связи оказывают влияние и на общую продолжительность жизни. Было установлено, что люди, вступившие в брак в 16—18 лет, в среднем прожили 50—55 лет, а вступившие в брак в 23—25 лет имеют среднюю продолжительность жизни 75—80 лет.

Кроме того, необходимо отметить, что свободный взгляд на секс и раннее вступление в половые отношения привели к росту заболеваний, передаваемых половым путём.

статистика

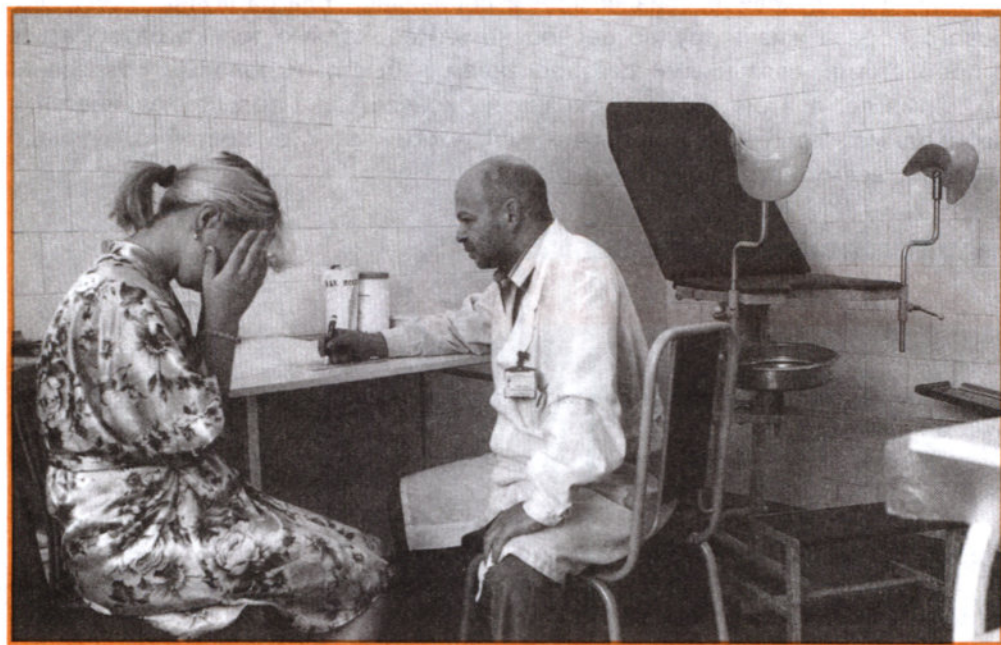


В Российской Федерации в 2007 г. было зафиксировано 89,6 тыс. случаев заболевания сифилисом и 86,4 тыс. случаев заболевания гонореей с впервые установленным диагнозом.

В стране произошло резкое увеличение числа венерических заболеваний у детей и подростков на протяжении последних 15 лет. При этом отмечено, что 70% случаев заражения происходит половым путём. Характер распространения венерических заболеваний в подростковой среде оценивают как ситуацию, близкую к эпидемиологической. Особое внимание обращено на интенсивное смещение заболеваемости сифилисом в более раннюю возрастную группу (до 14 лет).

По данным Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Российского статистического ежегодника (2008)

Таким образом, ранние половые связи подростков всегда приводят к отрицательному влиянию на состояние общего здоровья подростка (духовного и физического) и репродуктивного здоровья. Причина ранних половых связей в подростковом возрасте кроется прежде всего в неправильных мотивах и жизненных установках в этом возрасте. Подросток руководствуется больше физиологическими потребностями, связанными с интенсивным половым созреванием.



На приёме у венеролога.
г. Челябинск, кожно-венерологический диспансер

Поэтому здоровый образ жизни в подростковом возрасте является надёжной гарантией от ранних половых связей и всех последствий, с ними связанных. Физическая культура и спорт, занятия в различных кружках, хорошая учёба, наполненная духовная жизнь сглаживают преобладание полового влечения, переключают мысли на самосовершенствование, на развитие духовных и физических качеств, а это, в свою очередь, приводит к другому отношению к лицам противоположного пола. Определяется духовная близость, порождается доверие и ответственность, общность взглядов (интеллектуальная близость). Эти виды близости и являются частью здоровых человеческих отношений. Но приходит это с возрастом, когда человек сможет разобраться в собственных чувствах и определить, что он ожидает от близких отношений с другим человеком.

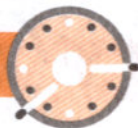
Необходимо отметить, что люди обладают сексуальностью от природы. Общество всегда регулировало публичное проявление сексуального поведения людей, определяя, что нравственно, а что безнравственно. Каждый человек должен выработать согласующуюся с общественной моралью точку зрения на этот вопрос. Если он хочет прожить долгую и счастливую жизнь, то он должен руководствоваться правилами здорового образа жизни, обеспечивающего духовное, физическое и социальное благополучие. Роль здорового образа жизни трудно переоценить. Необходимо только разобраться с проблемами, связанными с взрослением и быстрым половым созреванием. Помните: в этом возрасте жизнь не кончается, а только начинается и необходимо серьёзно готовиться к ней, чтобы прожить достойно, не надо спешить, всему есть своё время.

проверьте себя



1. Какие факторы в жизни подростка могут привести к более раннему вступлению в половую связь?
2. Какие субъективные причины могут побудить подростка вступить в половую связь?
3. Почему не только половое влечение, но и взаимная любовь и уважение друг к другу должны предшествовать половому сближению?
4. В чём заключается сдерживающая роль здорового образа жизни от раннего вступления в половую связь?

после уроков



Подумайте, к каким отрицательным последствиям могут привести ранние половые связи. Вспомните примеры из жизни окружающих вас людей и литературы (например, Катюша Маслова из романа Л. Н. Толстого «Воскресение»). Свои выводы запишите в дневник безопасности.

10.2. Инфекции, передаваемые половым путём

Инфекции, передаваемые половым путём (ИППП), — это группа инфекционных болезней, возбудители которых передаются преимущественно половым путём. В настоящее время таких инфекций насчитывается свыше 20. По данным ВОЗ, в мире каждый год регистрируется около 300 млн случаев ИППП.

Самый высокий уровень заболеваемости ИППП отмечается в группе 20—21-летних, затем 15—19-летних.

Риск заражения ИППП возрастает с увеличением числа половых партнёров и частоты половых контактов.

запомните!



Необходимо выработать у себя твёрдую установку думать о безопасности до, а не после полового контакта.

К беспорядочной половой жизни более склонны лица нравственно незрелые или отвергающие нормы общепринятой морали. Для них цель общения — это увеселительное времяпрепровождение, обязательным условием которого является половая связь. Обычно в таких случаях половая связь возникает на основе искусственно вызванного полового влечения (употребление алкоголя, наркотиков и др.).

запомните!



Лучшим правилом профилактики ИППП следует считать воздержание от случайных половых контактов.

Расскажем о наиболее распространённых инфекциях, передаваемых половым путём.

Сифилис считается самой страшной венерической болезнью. Возбудитель сифилиса — бледная *трепонема*, имеющая вид тонкой спиралеобразной нити. Заражение происходит при тесном контакте с больным. Наиболее частый путь заражения — половой контакт, но возможен и бытовой, когда заражение происходит при поцелуе, пользовании предметами домашнего обихода (зубная щётка, ложка), которыми до этого пользовался больной, курении одной сигареты с больным.

Гонорея — заболевание, вызываемое *гонококком*. Передаётся, как правило, половым путём от больного гонореей или от бактерионосителя. Во время контакта гонококк попадает на слизистую оболочку половых органов и мочеиспускательного канала и вызывает местное воспаление. Возможно и бытовое заражение.

Генитальный герпес — язвенное поражение половых органов, возбудителем которого является *вирус герпеса*. Он передаётся половым путём и вызывает высыпания — язвы на половых органах и вокруг них. Такие высыпания могут появляться каждые несколько недель и длиться несколько дней, потом могут на долгое время исчезнуть. Однако даже после полного заживания вирус остаётся в организме и вызывает периодические обострения.

Хламидиоз — болезнь, возбудителем которой является микроорганизм, называемый *хламидией* (паразитирует преимущественно в мочеполовых органах). Признаки болезни проявляются через 1–4 недели после заражения. У мужчин они те же, что и при гонорее. У женщин эта болезнь часто протекает незамеченной.

Наиболее распространённым заболеванием, передаваемым половым путём, является **трихомоноз**, поражающий влагалище и мочеиспускательный канал и обнаруживающий себя белыми или жёлтыми выделениями с неприятным запахом.

это необходимо знать

Два положения, которые вам необходимо чётко усвоить

- Если появились явные признаки описанных выше болезней или возникают опасения по поводу ИППП, не раздумывайте и обращайтесь к врачу. Если после обследования выявлено венерическое заболевание, необходимо привлечь к лечению и вашего полового партнёра.
- Запомните: сознательное заражение другого лица венерической болезнью является уголовно наказуемым деянием (статья 121 Уголовного кодекса Российской Федерации). Оно наказывается значительным штрафом, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трёх до шести месяцев.

проверьте себя

1. Какие существуют наиболее распространённые ИППП?
2. При каком образе жизни возрастает вероятность заразиться?
3. Какие меры профилактики существуют от заражения ИППП?
4. Почему, на ваш взгляд, в Уголовном кодексе предусмотрено уголовное наказание за сознательное заражение другого лица венерической болезнью? Обоснуйте свой ответ.
5. Почему наркоманы более других подвержены риску заразиться венерической болезнью?

после уроков

Продумайте своё поведение в повседневной жизни и в различных жизненных ситуациях, которые обеспечивали бы вам надёжную профилактику заражения ИППП. Свои выводы запишите в дневник безопасности.

практикум



С помощью информации из данного параграфа, Интернета и книг из библиотеки заполните следующую таблицу:

Инфекции, передаваемые половым путём	Возбудитель инфекции	Способ передачи	Поражающее воздействие на организм	Профилактические меры
Сифилис				
Гонорея				
Генитальный герпес				
Хламидиоз				
Трихомоноз				

10.3. Понятия о ВИЧ-инфекции и СПИДе

Кроме известных венерических болезней, к которым относятся сифилис, гонорея, генитальный герпес, хламидиоз и др., в начале 1980-х гг. в США, а спустя два-три года в Западной Европе и в ряде других стран стала распространяться ранее неизвестная болезнь. Исследования показали, что это заболевание характеризуется медленно прогрессирующим дефицитом иммунной системы человека, который приводит к гибели больного от вторичных поражений, связанных с нарушением иммунной системы. Болезнь получила название **синдром приобретённого иммунодефицита (СПИД)**.

СПИД — это финальная стадия инфекционного заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и передающегося при половом контакте и с кровью.

Источником возбудителя инфекции является человек в любой стадии инфекционного процесса. Заразиться вирусом можно при половом сношении, переливании крови и её компонентов, использовании медицинского инструмента, загрязнённого кровью, содержащей возбудителей.

Передача вируса при поцелуях в губы маловероятна. Возможность передачи вируса в быту при пользовании общими столовыми приборами, туалетом, полотенцем и т. п. была отвергнута на основании результатов длительного наблюдения за семьями инфицированных.

Передача вируса при переливании заражённой крови приводит к заражению в 80—100% случаев. Большой риск заражения имеют внутривенные инъекции, вводимые нестерильными иглами и шприцами, которыми перед этим проводили такую же процедуру инфицированному человеку. Наиболее высокая вероятность заражения таким путём существует у наркоманов.

В нашей стране отмечена тенденция к смешанному типу заболеваний. Зарегистрированы заражения в результате половых контактов, при переливании инфицированной крови и заражения, связанные с нарушением правил стерилизации медицинского инструмента.

Необходимо отметить, что в настоящее время в России всё большее распространение ВИЧ-инфекция получает половым путём, а количество инфицированных неуклонно растёт. Это связывают главным образом с распространением наркомании, что, в свою очередь, ведёт к более раннему началу половой жизни.

Половина случаев заражения ВИЧ-инфекцией приходится на возрастную группу от 15 до 24 лет. Большинство заражённых ВИЧ-инфекцией остаются внешне здоровыми, т. е. вирус многие годы может не проявлять себя, и только специальные анализы крови выявляют заболевание у человека. Человек может и не знать, что он заражён, передавая вирус другим людям.

Отметим, что многие симптомы СПИДа присущи таким заболеваниям, как злокачественные опухоли, пневмония, диарея (понос) и др. Главной причиной смерти людей является не сам вирус, а другие инфекции и заболевания, которым организм не может сопротивляться в результате ВИЧ-инфекции и постоянного снижения иммунитета.

запомните!



Вакцины, предохраняющей от заражения ВИЧ-инфекцией, нет. Радикального способа лечения СПИДа также нет. Это заболевание неизлечимо и неизбежно ведёт к смерти.

Остаётся только соблюдать меры профилактики. Уберечься от СПИДа может тот, кто соблюдает элементарные правила личной гигиены, основные

положения здорового образа жизни, не употребляет спиртные напитки и наркотики, придерживается моральных норм взаимоотношений полов, воспитывает в себе твёрдую установку на подготовку к семейной жизни и создание счастливой семейной жизни.

Многие общественные запреты во взаимоотношении полов перестали действовать, но они должны остаться в самом человеке.

Здоровый образ жизни и разум человека — лучшее средство для профилактики заражения ВИЧ-инфекцией.

проверьте себя



1. Что представляют собой ВИЧ-инфекция и СПИД?
2. Как происходит заражение ВИЧ-инфекцией?
3. Что является причиной смерти людей, больных СПИДом?
4. Почему заболевание СПИДом неизбежно ведёт к летальному исходу? Обоснуйте свой ответ.

после уроков



Подготовьте небольшое сообщение (примерно 10 предложений) на тему «Меры профилактики, которые необходимо соблюдать, чтобы избежать ВИЧ-инфекции».



Глава 11. Правовые основы сохранения и укрепления репродуктивного здоровья

11.1. Брак и семья

В любом человеческом обществе семейно-брачные отношения регулировались самым общественным устройством и нередко государственными законами. В разных общественных формациях существовали специфические для мужчин и женщин виды деятельности, разделение труда и разные социальные функции. Всё это имело одну задачу — обеспечение смены поколений.

История человечества, всех составляющих его народов представляет непрерывную смену поколений. Прекращение смены поколений в рамках любой их общности означает наступление конца её истории. История любого человеческого общества начинается и продолжается до того времени, пока люди поддерживают систему воспроизводства новых поколений, т. е. рождения и воспитания здорового поколения, способного обеспечить дальнейшее продвижение общества по пути цивилизации.

Семье всегда отводилась решающая роль в воспроизводстве населения. Человек рождается, как правило, в семье, растёт, воспитывается, готовится к взрослой жизни.

запомните!



Семья — это малая социальная группа, основанная на браке мужчины и женщины.

Брак — это семейный союз мужчины и женщины, основанный на их правах и обязанностях по отношению друг к другу и к детям.

В большинстве современных государств законы требуют соответствующего оформления (регистрации) брака в специальных государственных органах; наряду с этим в некоторых государствах правовое значение придаётся также браку, заключённому по религиозным обрядам. В Российской Федерации законным признаётся брак, заключённый в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Для формирования стабильных брачных отношений в современном обществе выделяют ряд факторов, характеризующих взаимоотношения супругов. К ним относят психологический, физический, физиологический, культурный и материальный факторы.

Психологический фактор является основой психологической совместности будущих супругов для формирования благополучного семейного климата. Он характеризуется родством душ, основанным на взаимной любви супругов друг к другу, любви к детям, стремлении постоянно заботиться друг о друге, готовности разделять и облегчать горести и печали. Очень





Супруги в автосалоне выбирают автомобиль

важны совместимость интересов и ценностей, общий стиль жизни. Психологическая совместимость — это похожесть характеров, взглядов, темпераментов, привычек супругов, когда они дополняют друг друга.

Физический фактор определяет внешнее восприятие одного человека другим (голос, манеру поведения, речь, одежду). Немаловажное значение в физическом факторе имеет увлечение супругов одними видами спорта и их отношение к физической культуре, что служит основой совместимости темпераментов, интересного проведения совместного досуга и активного отдыха.

Физиологический фактор является основой совместимости и обеспечивает интимное общение любящих друг друга людей, стимулирует радости совместной жизни, способствует их духовной и физической близости.

Культурный фактор определяется соответствием интеллектуально-культурных запросов супругов и зависит от уровня их образования, вида работы, стремления к постоянному самосовершенствованию. Главную роль здесь может играть не сам уровень развития, а стремление соответствовать друг другу, жить общими интересами.

Материальный фактор определяется вкладом супругов в обеспечение жизнедеятельности семьи и зависит от того, насколько важна для каждого из супругов эта сторона брака.

Многие молодые люди, вступая в брак, надеются прожить долгую счастливую семейную жизнь. Но, к сожалению, этого зачастую не случается.

Исследования причин распада некоторых семей указывают на недостаточную подготовленность молодёжи к семейной жизни психологически и морально.

запомните!



Современные молодые люди, чтобы создать семью и обеспечить счастливую семейную жизнь, должны овладеть прежде всего культурой общения.

Основы культуры общения закладываются в подростковом возрасте. Первое, что должны понять и усвоить молодые люди, прежде чем принять решение вступить в брак и создать семью, — это разница между физическим влечением и глубокой, духовной любовью, когда избранник (избранница) может стать в жизни лучшим в мире другом и когда вдвоём будет лучше, чем с кем бы то ни было. Если эти чувства появились, то, значит, есть первооснова для создания благополучной семьи.

Кроме того, чтобы различные невзгоды и трудности не разрушили эти чувства, каждый супруг должен постоянно развивать в себе свои положительные качества: доброжелательность, критическое отношение и требовательность к себе, заботливость, ответственность, взаимное уважение и культуру поведения. Нужны постоянные усилия, чтобы развить в себе многие качества, необходимые для совместной жизни.

Отметим, что счастье человека и счастье в семейной жизни требуют больших сил и душевных затрат для формирования культуры общения. Жизнь семьи — это особый мир общения между мужем и женой, детьми и родителями, сёстрами и братьями, бабушками, дедушками и внуками. От культуры этого общения во многом зависит благополучие семьи, а значит, и благополучие нашего общества и государства.

проверьте себя

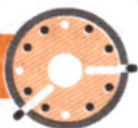


1. Что такое семья и в чём её значение для воспроизводства населения страны?
2. Как оформляется в Российской Федерации семейный союз мужчины и женщины?
3. Какое влияние оказывает на возможность создания благополучной семьи культура общения между мужчиной и женщиной?

4. Почему в Российской Федерации признаётся законным только брак, заключённый в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС), а не, к примеру, церковный? Обоснуйте свой ответ.

5. Какие положительные качества должен развивать у себя каждый супруг для сохранения семьи и поддержания в ней здорового морального климата?

после уроков



Подготовьте небольшое сообщение (примерно 10 пунктов) на тему «Основные факторы, характеризующие взаимоотношения супругов в современном обществе».

практикум



На известных вам примерах сформулируйте своё понимание культуры общения в семье, которая, по вашему мнению, будет способствовать счастливой супружеской жизни. Свои выводы запишите в дневник безопасности.

11.2. Семья и здоровый образ жизни человека

Основной функцией семьи является её **репродуктивная функция** — это рождение и воспитание детей, обеспечивающие смену поколений.

Качества, какими должен обладать человек, чтобы успешно реализовать эту функцию семьи, должны быть следующими.

Во-первых, важное значение имеет *индивидуальное здоровье супругов и его влияние на здоровье ребёнка*.

Во-вторых, очень важным является *умение общаться с лицами противоположного пола*, находить взаимопонимание в любых ситуациях и в любом возрасте.

Много веков говорят о психологической загадке пола. В женщинах есть много непонятого для мужчин, а в мужчинах — для женщин. Мужчинам часто недоступна женская логика — логика чувств, а женщины не понимают оторванности мужчин от повседневных забот. Поэтому необходимо знать

Отпуск — это наиболее благоприятное время для организации совместного отдыха, что способствует поддержанию тёплых и дружественных отношений в семье и её сплочению.

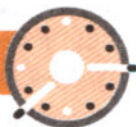
Благополучие семьи — это основа здорового образа жизни, а значит, здоровья каждого члена семьи. Только в семье совместными усилиями можно реализовать все составные части здорового образа жизни. Для создания благополучной семьи молодые люди должны быть физически, психически и социально здоровыми, способными обеспечить в полном объёме все функции семьи.

проверьте себя



1. Какими качествами должен обладать человек, чтобы создать благополучную семью?
2. Какие психологические особенности, свойственные мужчине и женщине, должны учитывать супруги в семейной жизни?
3. Какие функции, выполняемые в семье, способствуют её благополучию?
4. Какое время наиболее благоприятно для проведения супругами совместного отдыха?
5. Какие виды деятельности включает в себя досуг выходного дня?

после уроков



Подготовьте небольшое сообщение (примерно на 10 мин) на тему «Роль семьи в формировании основ здорового образа жизни».

11.3. Основы семейного права в Российской Федерации

В настоящее время в большинстве случаев общество в той или иной форме регламентирует отношения между мужчинами и женщинами, устанавливая определённые рамки института брака. Формой такой регламентации является регистрация брака.

ЭТО ИНТЕРЕСНО



Семейно-брачные отношения имеют давнюю историю и традиции.

Впервые законодательные основы семейно-брачных отношений были закреплены в римском праве, которое выделило институт семьи и брака, личных и имущественных отношений супругов, родителей и детей, усыновление, опеку и попечительство.

В России существенное воздействие на развитие семейного права оказало принятие христианства, превозносящего таинство брака и рассматривающего семью как основу развития общества. Необходимо отметить, что любая традиционная религия имеет свою систему представлений о семье, браке, деторождении, сексуальных отношениях и положении женщины. Эти представления сложились в начальный период существования религий, которые на сегодня не претерпели значительных изменений.

Религиозные морально-правовые нормы исходили из того, что мужчины и женщины в семье и обществе выполняют разные роли: муж является кормильцем семьи, а жена ведёт домашнее хозяйство. Муж имел больше прав, чем жена, но у него было и больше ответственности. Как глава семьи, он имел обязанности и перед семьёй, и перед обществом, а жена — только перед семьёй: она не платила налогов, не служила в армии, но и не могла занимать никаких государственных должностей.

В дореволюционной России и длительное время после 1917 г. семейные отношения регулировались гражданским законодательством, и только с принятием Кодекса о браке и семье РСФСР, введённого в действие с 1 ноября 1969 г., семейное право было выделено в самостоятельную отрасль.

Брак — это не только сексуальный, но и хозяйственно-бытовой союз. Коренным образом меняется и характер внутрисемейных связей и отношений. Структура семьи с подчинённым положением женщины и непререкаемым авторитетом отца-хозяина уступает место новым человеческим отношениям, основанным на чувствах привязанности, духовной близости, взаимном уважении и взаимопомощи. Эти положения находят своё закрепление в законодательных актах.

В связи с перестройкой общественной жизни, вызванной превращением России в самостоятельное федеративное государство, возникла необходимость в новом законодательном оформлении семейных отношений. 29 декабря 1995 г. Федеральным законом № 223-ФЗ был принят Семейный ко-

декс Российской Федерации¹. Новое семейное законодательство имеет основной целью укрепление семьи, защиту прав каждого отдельного человека в новых социально-экономических условиях развития нашего общества, обеспечение гарантии осуществления и охраны семейных прав, а также установление меры, понуждающей граждан к выполнению возложенных на них законом семейных обязанностей.

Принятие Семейного кодекса является значительным шагом на пути создания развитой правовой системы, соответствующей складывающимся в нашем государстве новым экономическим и социальным отношениям.

В настоящее время в Российской Федерации основным актом, регулирующим семейные отношения, является Семейный кодекс, согласно которому семейное законодательство представляет собой законодательные и иные нормативные акты, регулирующие:

- установление порядка и условий вступления в брак;
- возникновение личных и имущественных отношений между членами семьи: супругами, родителями и детьми, в том числе между усыновителями и усыновлёнными;
- определение нормы и порядка устройства в семье детей, оставшихся без попечительства родителей.



Снимок на память после торжественной регистрации брака во Дворце бракосочетания

Некоторые положения Семейного кодекса, которые необходимо знать каждому гражданину

Основные начала семейного законодательства. Статья 1 Кодекса закрепляет, что «семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства».

¹ Введён в действие с 1 марта 1996 г.

запомните!



Семейным кодексом установлено, что браком признаётся только тот брак, который заключён в органах ЗАГСа.

Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, недопустимости заключения брака между людьми одного пола.

Условия и порядок заключения брака. Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния.

Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации брака в ЗАГСе.

Заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца со дня подачи ими заявления в ЗАГС.

При наличии уважительных причин ЗАГС может разрешить заключение брака до истечения месяца, а также может увеличить этот срок, но не более чем на месяц.



При наличии особых обстоятельств (беременность, рождение ребёнка и др.) брак может быть заключён в день подачи заявления.

Для заключения брака необходимо взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста.

запомните!



Брак не может быть заключён, если хотя бы одно лицо из заключающих брак уже состоит в другом зарегистрированном браке. Не допускается брак между близкими родственниками.

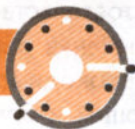
В Российской Федерации единый минимальный брачный возраст — 18 лет для мужчин и для женщин. Снижение брачного возраста допускается не более чем на два года (до 16 лет) и производится постановлением главы администрации по месту регистрации брака по просьбе лиц, вступающих в брак, с согласия законных представителей — родителей, усыновителей или попечителей. Брачный возраст может быть снижен и более чем на два года. Так, в силу статьи 3 Закона Ростовской области от 19 апреля 1996 г. «Об условиях и порядке регистрации брака несовершеннолетних граждан в Ростовской области» в виде исключения с учётом обстоятельств (беременность, рождение ребёнка и т. д.) брачный возраст снижен до 14 лет. Предельный возраст для вступления в брак не установлен.

проверьте себя



1. Какую основную цель имеет семейное законодательство, закреплённую Семейным кодексом Российской Федерации, который был введён с 1 марта 1996 г.?
2. Как осуществляется регулирование семейных отношений в Российской Федерации в соответствии с положениями Семейного кодекса?
3. Какие условия определены для заключения брака в Российской Федерации?
4. При каких обстоятельствах брак не может быть заключён между подающими заявление?
5. Объясните, почему, на ваш взгляд, в законодательстве запрещены браки между близкими родственниками. Обоснуйте свой ответ.

после уроков



С помощью Интернета и средств массовой информации подберите примеры из семейного законодательства другой страны (на выбор). С помощью найденных примеров составьте сравнительную таблицу и попробуйте обосновать в последнем столбце причины расхождений.

Положения семейного законодательства	Российская Федерация	Другая страна (на ваш выбор)	Причина расхождения в законах
1. Минимальный брачный возраст	18 лет		
2. Условия и порядок заключения брака	Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния		
3. Предельный возраст для вступления в брак	Предельный возраст для вступления в брак не установлен		
4. и т. д.			

По вашему желанию список положений семейного законодательства может быть продолжен.

практикум



Подготовьте реферат на одну из тем: «Здоровый образ жизни — индивидуальная система поведения человека, обеспечивающая совершенствование его физических и духовных качеств», «Влияние вредных привычек на репродуктивное здоровье человека», «Демографическая обстановка в России и её влияние на безопасность государства».

РАЗДЕЛ 5

Основы медицинских знаний и оказание первой помощи



Глава 12. Оказание первой помощи



Глава 12. Оказание первой помощи

12.1.

Первая помощь при массовых поражениях (практическое занятие по плану преподавателя)

Массовые поражения людей могут возникнуть вследствие природных стихийных бедствий (землетрясения, ураганы, наводнения) или техногенных катастроф, сопровождающихся разрушением ёмкостей, содержащих аварийно химически опасные вещества (АХОВ), или при авариях на атомных электростанциях, при применении современных средств поражения, или в результате террористического акта.

При этом на население одновременно могут воздействовать различные поражающие факторы (травматическое поражение, радиационное поражение, химическое поражение или их комбинации).

При возникновении очага массового поражения населения невозможно оказать первую помощь одновременно всем пострадавшим. Поэтому в такой обстановке важное значение для сохранения жизни и здоровья пострадавших имеет оказание первой помощи.

Первая помощь при массовом поражении людей представляет собой комплекс простейших мероприятий, проводимых на месте получения поражения самим пострадавшим (самопомощь) или другим лицом. Оказание первой помощи проводится с использованием табельных или подручных средств с целью устранения последствий поражения, угрожающих жизни, и предупреждения опасных осложнений.

Первая помощь в местах массового поражения людей может включать проведение следующих *мероприятий*:

- извлечение пострадавшего из-под завала, из убежища, укрытия;
- тушение на нём горящей одежды;
- введение обезболивающих средств при помощи шприц-тюбика;
- освобождение верхних дыхательных путей от слизи, крови, предмета;
- придание телу правильного положения, проведение искусственной вентиляции лёгких и непрямого массажа сердца.

проверьте себя



1. Какие мероприятия по оказанию первой помощи могут осуществляться в местах массового поражения людей?
2. Вследствие каких причин могут возникнуть массовые поражения людей? При ответе вспомните учебный материал из учебника для 8 класса.
3. Что представляет собой первая помощь при массовом поражении людей?
4. Какие поражающие факторы могут воздействовать на население одновременно при массовых поражениях? При ответе используйте материал учебника для 8 класса.
5. Назовите основные поражающие факторы, которые могут воздействовать на население в местах массового поражения людей.

после уроков



С помощью Интернета и средств массовой информации подберите примеры массовых поражений людей в России и за рубежом (за последние 5—10 лет).

С помощью найденных примеров составьте таблицу.

Массовые поражения людей	Регион (например, Западная Европа или Ближний Восток), страна	Меры по оказанию медицинской помощи пострадавшим	Просчёты, допущенные при оказании медицинской помощи пострадавшим
--------------------------	---	--	---

практикум



После землетрясения вам удалось обнаружить пострадавшего в завале. У него начало развиваться тяжёлое поражение — синдром длительного сдавливания. Ваши действия по оказанию первой помощи до приезда «скорой помощи»?

12.2.

Первая помощь при передозировке в приёме психоактивных веществ

При передозировке при употреблении наркотиков у наркомана может развиваться угрожающее его жизни состояние.

Передозировка психоактивных веществ или снотворных может вызвать **остановку дыхания**. Остановка дыхания в этом случае не является внезапной, она как бы развивается постепенно, т. е. дыхание больного становится менее глубоким и всё более редким. Внешне это выглядит так, как будто человек просто глубоко спит. Кожа очень бледная, холодная на ощупь, губы, кончики пальцев и ушей синюшной окраски.

При передозировке приёма психоактивного вещества может наступить смерть от остановки дыхания, сердца или перекрытия рвотными массами дыхательных путей.

Признаками передозировки являются:

- потеря сознания;
- резкая бледность;
- неглубокое и редкое дыхание;
- плохо прощупывающийся пульс;
- отсутствие реакции на внешние раздражители;
- рвота.

Правила оказания первой помощи при передозировке

1. Вызвать «скорую помощь», позвонив по телефону 03 или по единому номеру 112 назвать свой адрес, номер телефона и что случилось.
2. Повернуть пострадавшего на бок.
3. Очистить дыхательные пути от слизи и рвотных масс.
4. Следить за характером дыхания до прибытия «скорой помощи».
5. При частоте дыхательных движений меньше 8–10 раз в минуту приступить к выполнению искусственного дыхания изо рта в рот.

проверьте себя

1. Что может вызвать передозировка психоактивными веществами или снотворных?
2. В результате каких реакций организма может наступить смерть наркомана при передозировке психоактивного вещества?
3. Почему при оказании первой помощи пострадавшего следует перевернуть на бок?

после уроков

Перечислите в правильном порядке свои действия по оказанию первой помощи при передозировке психоактивными веществами.

практикум

1. Подготовьте реферат на тему «Комплекс простейших мероприятий по оказанию первой помощи при массовых поражениях».
2. Напишите итоговую работу на одну из тем: «Система взглядов, принятая в Российской Федерации, по обеспечению безопасности личности, общества и государства», «Борьба правоохранительных органов с террористической деятельностью на территории Российской Федерации», «Обеспечение безопасности при активном отдыхе в природных условиях», «Правила личной безопасности в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и социального характера». Для подготовки к написанию итоговой работы используйте весь пройденный материал в 5–9 классах, а также информацию, размещённую на сайте МЧС (адрес www.mchs.ru) и сайте Национального антитеррористического комитета (адрес www.nak.fsb.ru).

Приложение 1

Основные государственные документы Российской Федерации в области противодействия терроризму и экстремизму¹

Федеральный закон «О противодействии терроризму» (извлечения)

Федеральный закон «О противодействии терроризму» устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооружённых Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объ-

¹ Извлечения из Федеральных законов и Уголовного кодекса Российской Федерации приводятся в последней редакции.

единениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приёмах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

В законе раскрыты основные понятия в области терроризма:

1) **терроризм** — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

2) **террористическая деятельность** — деятельность, включающая в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооружённого формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) **террористический акт** — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

4) **противодействие терроризму** — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

5) **контртеррористическая операция** — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Организационные основы противодействия терроризму

1. Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;

3) принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооружённых Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации:

1) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму¹;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

В законе определены правовые и организационные основы применения Вооружённых Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

В борьбе с терроризмом Вооружённые Силы Российской Федерации могут применяться для:

1) пресечения полётов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

2) пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;

3) участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;

4) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

В законе определено, что для пресечения террористического акта, если его пресечение иными силами или способами, невозможно проводится контртеррористическая операция.

В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего решение о проведении контртеррористической операции, в пределах территории её проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период её проведения.

На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введён правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов — доставление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;

2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;

5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставки лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;

6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введён правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;

11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в по-

мещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введён правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» (извлечения)

Настоящим Федеральным законом в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за её осуществление.

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

экстремистская деятельность (экстремизм):

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединённые с насилием либо угрозой его применения;

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединённое с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации¹;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путём предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи и оказания информационных услуг.

Статья 2. Основные принципы противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:

- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организации;
- законность;
- гласность;
- приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;
- приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;

¹ Совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

■ неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности. <...>

Статья 3. Основные направления противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

■ принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

■ выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Статья 5. Профилактика экстремистской деятельности

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Статья 13. Ответственность за распространение экстремистских материалов

На территории Российской Федерации запрещаются распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечёт за собой ответственность.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Одновременно с решением о признании информационных материалов экстремистскими судом принимается решение об их конфискации.

Копия вступившего в законную силу судебного решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется в федеральный орган государственной регистрации.

Федеральный список экстремистских материалов подлежит размещению в международной компьютерной сети «Интернет» на сайте федерального

органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

Решение о включении информационных материалов в федеральный список экстремистских материалов может быть обжаловано в суде в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Статья 16. Недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций

При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление экстремистской деятельности. Организаторы массовых акций несут ответственность за соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской деятельности, а также её своевременного пресечения. Об указанной ответственности организаторы массовой акции до её проведения предупреждаются в письменной форме органами внутренних дел Российской Федерации.

Участникам массовых акций запрещается иметь при себе оружие (за исключением тех местностей, где ношение холодного оружия является принадлежностью национального костюма), а также предметы, специально изготовленные или приспособленные для причинения вреда здоровью граждан или материального ущерба физическим и юридическим лицам.

При проведении массовых акций не допускаются привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских материалов. <...>

Уголовный кодекс Российской Федерации (извлечения)

Статья 63. Обстоятельства, отягчающие наказание

1. Отягчающими обстоятельствами признаются:

<...>

в) совершение преступления в составе группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной группы или преступного сообщества (преступной организации);

г) особо активная роль в совершении преступления;

д) привлечение к совершению преступления лиц, которые страдают тяжёлыми психическими расстройствами либо находятся в состоянии опьянения, а также лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

е) совершение преступления по мотивам политической, идеологической,

расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы; <...>

к) совершение преступления с использованием оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств, специально изготовленных технических средств, ядовитых и радиоактивных веществ, лекарственных и иных химико-фармакологических препаратов, а также с применением физического или психического принуждения.

Статья 205. Террористический акт

1. Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях — наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет.

2. Те же деяния:

а) совершённые группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) повлёкшие по неосторожности смерть человека;

в) повлёкшие причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий, — наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет. <...>

Примечание. Лицо, участвовавшее в подготовке террористического акта, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления террористического акта и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

Статья 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма

1. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма — наказываются штрафом в размере до трёхсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до трёх лет либо лишением свободы на срок до четырёх лет.

2. Те же деяния, совершённые с использованием средств массовой информации, — наказываются штрафом в размере от ста тысяч рублей до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до четырёх лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет.

Примечание. В настоящей статье под публичным оправданием терроризма понимается публичное заявление о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании.

Статья 206. Захват заложника

1. Захват или удержание лица в качестве заложника, совершённые в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника, — наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

2. Те же деяния, совершённые:

- а) группой лиц по предварительному сговору; <...>
- в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;
- г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;
- д) в отношении заведомо несовершеннолетнего;
- е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;
- ж) в отношении двух или более лиц;
- з) из корыстных побуждений или по найму, — наказываются лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, — наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет. <...>

Примечание. Лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма

Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, — наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трёх до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трёх лет.

Статья 208. Организация незаконного вооружённого формирования или участие в нём

1. Создание вооружённого формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно

руководство таким формированием или его финансирование — наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет.

2. Участие в вооружённом формировании, не предусмотренном федеральным законом, — наказывается ограничением свободы на срок до трёх лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Примечание. Лицо, добровольно прекратившее участие в незаконном вооружённом формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 209. Бандитизм

1. Создание устойчивой вооружённой группы (банды) в целях нападения на граждан или организации, а равно руководство такой группой (бандой) — наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до пяти лет либо без такового.

2. Участие в устойчивой вооружённой группе (банде) или в совершаемых ею нападениях — наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до пяти лет либо без такового. <...>

Статья 211. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава

1. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава, а равно захват такого судна или состава в целях угона — наказываются лишением свободы на срок от четырёх до восьми лет.

2. Те же деяния, совершённые:

а) группой лиц по предварительному сговору; <...>

в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;

г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, — наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет.

Статья 212. Массовые беспорядки

1. Организация массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооружённого сопротивления представителю власти, — наказывается лишением свободы на срок от четырёх до десяти лет.

2. Участие в массовых беспорядках, предусмотренных частью первой настоящей статьи, — наказывается лишением свободы на срок от трёх до восьми лет.

3. Призывы к активному неподчинению законным требованиям представителей власти и к массовым беспорядкам, а равно призывы к насилию над гражданами, — наказываются ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок от двух до четырёх месяцев, либо лишением свободы на срок до трёх лет.

Статья 213. Хулиганство

1. Хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершённое:

а) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;

б) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, — наказывается обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

2. То же деяние, совершённое группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка, — наказывается лишением свободы на срок до семи лет.

Статья 214. Вандализм

1. Вандализм, то есть осквернение зданий или иных сооружений, порча имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах, — наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до трёх месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо арестом на срок до трёх месяцев.

2. Те же деяния, совершённые группой лиц, а равно по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, — наказываются ограничением свободы на срок до трёх лет либо лишением свободы на срок до трёх лет.

В настоящее время в нашей стране разработана законодательная и нормативно-правовая база по противодействию терроризму и экстремизму, которая надёжно обеспечивают профилактику террористической и экстремистской деятельности, эффективную борьбу с ними, минимизацию и ликвидацию последствий проявления терроризма и экстремизма, расследование,

уголовное преследование и наказание за террористическую и экстремистскую деятельность.

Исходя из анализа нормативных документов по противодействию терроризму можно сделать следующие выводы:

1) Любая террористическая деятельность преступна, а следовательно, неизбежно влечёт за собой уголовное наказание.

2) Террористическая деятельность в конечном счёте бессмысленна, так как вызывает ужесточение позиции государства по отношению к идеологии и практике терроризма.

3) Все участники террористической деятельности будут выявлены и понесут заслуженное наказание.

4) Добиться истинных успехов в жизни можно только соблюдая законы, нормы и правила, принятые в нашем обществе в настоящее время, а также постоянно повышая свой уровень культуры безопасности жизнедеятельности.

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.) (извлечения)

I. Терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации

<...>

1. Основными тенденциями современного терроризма являются:

а) увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц;

б) расширение географии терроризма, интернациональный характер террористических организаций, использование международными террористическими организациями этнорелигиозного фактора;

в) усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма;

г) повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;

д) усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в том числе транснациональной;

е) повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащённости террористических организаций;

ж) стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения;

з) попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;

и) разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших.

2. Возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации имеют определённые исторические предпосылки и связаны как с внутренними экономическими, политическими, социальными, межнациональными, конфессиональными противоречиями, так и с внешними, в том числе общими для всего мирового сообщества, террористическими угрозами.

3. Основными внутренними факторами, обуславливающими возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации либо способствующими ему причинами и условиями, являются:

а) межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия;

б) наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений;

в) недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму;

г) ненадлежащий контроль за распространением идей радикализма, пропагандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве Российской Федерации;

д) недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

4. Основными внешними факторами, способствующими возникновению и распространению терроризма в Российской Федерации, являются:

а) попытки проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы Российской Федерации;

б) наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы Российской Федерации и границ её союзников;

в) наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе антироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного экстремизма;

г) финансовая поддержка террористических и экстремистских организа-

ций, действующих на территории Российской Федерации, со стороны международных террористических и экстремистских организаций;

д) стремление ряда иностранных государств, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, ослабить Российскую Федерацию и её позицию в мире, установить своё политическое, экономическое или иное влияние в отдельных субъектах Российской Федерации;

е) распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и средства массовой информации;

ж) заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своей деятельности в средствах массовой информации в целях получения наибольшего общественного резонанса;

з) отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом;

и) отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях. <...>

Приложение 2

Террористические акты, совершённые на территории Российской Федерации посредством применения взрывчатых веществ (1999–2011)

1	09.09.99	Москва. Взрыв жилого дома на улице Гурьянова. Пострадало 619 чел., погибло 92 чел.
2	13.09.99	Москва. Взрыв жилого дома на Каширском шоссе. Пострадало 646 чел., погибло 118 чел.
3	08.08.00	Москва. Взрыв в подземном переходе на Пушкинской площади. Погибло 13 чел., ранено 107 чел.
4	23— 26.10.02	Москва. Захват в заложники зрителей мюзикла «Норд-Ост» в здании Театрального центра на Дубровке и заминирование объекта. В результате операции по освобождению заложников были ликвидированы все террористы. В ходе штурма погибли свыше 130 чел. из числа заложников (в том числе дети)
5	27.12.02	Чеченская Республика, г. Грозный. На территории Дома Правительства произошёл подрыв двух автомобилей, начинённых взрывчатыми веществами. Погибло 50 чел., ранено 184 чел.
6	12.05.03	Чеченская Республика, с. Знаменское. На территорию здания администрации въехал грузовой автомобиль КамАЗ, начинённый взрывчаткой. В результате взрыва погибло 30 чел., ранено 70 чел.
7	05.07.03	Москва. Рядом с аэродромом Тушино и торговым комплексом произошло два взрыва самодельных устройств. Пострадало 72 чел., из них погибло 16 чел.
8	01.08.03	Республика Северная Осетия — Алания, г. Моздок. В результате подрыва автомобиля КамАЗ, проехавшего на территорию военного госпиталя, произошло обрушение лечебного корпуса и части вспомогательных сооружений. Погибло 50 чел., ранено 66 чел.
9	06.02.04	Москва. В 8 ч 30 мин в час пик произошёл взрыв в метро между станциями «Автозаводская» и «Павелецкая». Погибло 39 чел., ранено 134 чел.

10	01— 03.09.04	Республика Северная Осетия — Алания, г. Беслан. Захват школы (более 1000 детей, их родители, сотрудники школы) и заминирование объекта. При освобождении заложников 03.09.04 погибло свыше 330 чел., ранено свыше 550 чел. (большинство дети)
11	17.08.09	Республика Ингушетия, г. Назрань. Террорист за рулём заминированной автомашины «Газель» протаранил ворота перед зданием ГУВД, въехал во двор, где шло построение сотрудников, и привёл в действие мощное взрывное устройство. Погибло 25 чел., пострадало 262 чел.
12	27.08.09	Тверская область. Крушение поезда «Невский экспресс» на 285-м километре железнодорожной линии Санкт-Петербург — Москва. Погибло 26 чел., ранено свыше 90 чел.
13	29.03.10	Москва. Взрывы в утренние часы на станциях «Лубянка» и «Парк культуры». Взрывные устройства привели в действия две террористки-смертницы. Погибло 40 чел., ранено 88 чел.
14	24.01.11	Москва. В аэропорту Домодедово в 16 ч 32 мин прогремел мощный взрыв, в результате которого погибли 36 чел. и свыше 160 получили ранения. Предположительно, взрывное устройство привёл в действие террорист-смертник.

Словарь терминов и определений

Аварийная ситуация с объектом — сочетание условий и обстоятельств, создающих аварийные воздействия на объект.

Аварийно-спасательные работы — действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайной ситуации, локализации чрезвычайной ситуации и подавлению или доведению до минимально возможных уровней воздействия характерных для неё негативных факторов.

Анонимная угроза — поступившее в адрес органов государственной власти, средств массовой информации, отдельных граждан письменное или устное сообщение неизвестного лица о возможности совершения террористической акции.

База террористической организации (формирования) — скрытые места дислокации террористической организации, её участников или размещения её хранилищ.

Безопасность жизнедеятельности — благоприятное, нормальное состояние окружающей человека среды, условий труда и учёбы, питания и отдыха, при которых снижена возможность возникновения опасных факторов.

Биологически опасные объекты — объекты, при авариях на которых возможны массовые поражения флоры и фауны, а также загрязнения обширных территорий биологически опасными веществами.

Борьба с терроризмом — деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, минимизации последствий террористических актов.

Взрыв — это процесс выделения энергии за короткий промежуток времени, связанный с быстрым физико-химическим изменением состояния вещества, приводящим к возникновению скачка давления или ударной волны, сопровождающийся образованием сжатых газов или паров, способных производить работу.

Взрывное устройство — специально изготовленный предмет, состоящий из нескольких взаимодействующих элементов (как правило, взрывчатое вещество, оболочка, замедлитель, элементы инициирования и др.). Взрывные устройства широко используются террористами для совершения взрывов в целях причинения смерти, увечий, разрушений, распространения паники. При этом применяются штатные и самодельные взрывные устройства.

Воздействие — 1) любые потоки вещества, энергии и информации, непосредственно образующиеся в окружающей среде или возникающие в результате антропогенной деятельности; 2) применительно к техническим объектам это действие, направленное на какой-либо объект и определяющее его переход от одного состояния к другому, изменяющее его качество в том или ином направлении.

Воздействия нерегламентированные — воздействия на объекты внешних факторов с уровнями, превышающими допустимые для нормальных условий эксплуатации.

Геологические процессы — процессы, протекающие в литосфере (геологической среде) и имеющие следствием изменение структуры, состава, состояния и свойств слагающих её компонентов (горных пород, подземных вод, рельефа и присущих им физических полей).

Геологическое опасное явление — результат деятельности геологических процессов, возникающих в земной коре под действием различных природных и геодинамических факторов или их сочетаний.

Гидродинамически опасный объект — сооружение или естественное образование, создающее разницу уровней воды до и после него.

Гражданская ответственность — возникшая по закону обязанность возмещать вред, причинённый жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде.

Жизнедеятельность — повседневная деятельность и отдых, способ существования человека.

Заложник — физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях принуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица.

Защита населения в чрезвычайных ситуациях — совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам, месту проведения мероприятий РСЧС, направленных на предотвращение или максимальное снижение потерь населения, угрозы жизни и здоровью людей от негативных факторов источников чрезвычайных ситуаций.

Инженерная защита — комплекс организационных и инженерно-технических мероприятий, направленных на защиту людей и материальных ресурсов от поражающих факторов аварии путём укрытия их в защитных сооружениях и накапливаемых заблаговременно в соответствии с установленными нормами, а также ускоренного их создания с появлением угрозы.

Источник опасности — ограниченный в некоторой области пространства процесс, деятельность или состояние определённого объёма окружающей человека среды, способные привести к реализации опасности и возникновению в окружающей среде негативных воздействий на людей, объекты техносферы и природную среду.

Канал незаконной транспортировки наркотических средств (наркотрафик) — совокупность маршрута перемещения, используемых транспортных средств, способов сокрытия наркотических средств, в том числе при пересечении государственных и таможенных границ, а также лиц, принимающих непосредственное участие в незаконной транспортировке наркотиков.

Культура безопасности жизнедеятельности — определённый уровень развития человека и общества, характеризуемый значимостью задачи обеспечения безопасности жизнедеятельности в системе личных и социальных ценностей, распространённостью стереотипов безопасного поведения в повседневной жизни и в условиях опасных и чрезвычайных ситуаций, степенью защиты от угроз и опасностей во всех сферах жизнедеятельности.

Ликвидация чрезвычайной ситуации — аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайной ситуации и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них негативных факторов.

Массовые беспорядки — действия, направленные на нарушение общественного порядка и общественной безопасности, затрудняющие нормальное функциони-

рование органов власти, сопровождаемые насилием, погромами, поджогами, применением холодного и огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, уничтожением имущества, оказанием вооруженного сопротивления представителям властей, призывами к активному неподчинению законным требованиям представителей властей, а равно к насилию над гражданами. В ходе массовых беспорядков могут совершаться акции терроризма.

Медико-биологическая защита — комплекс организационных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение или ослабление воздействия на людей поражающих факторов аварии, оказание пораженным всех видов медицинской помощи и их лечение в зоне аварии.

Международная террористическая деятельность — террористическая деятельность, осуществляемая:

- 1) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;
- 2) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;
- 3) в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств.

Международная террористическая организация — устойчивая группа лиц, включающая в свой состав граждан двух и более иностранных государств или действующая на территории более чем одного государства и добивающаяся поставленных социально-политических целей террористическими методами.

Международный терроризм — террористическая деятельность, направленная на нанесение ущерба международной безопасности и международному правопорядку и осуществляемая посредством совершения международных террористических акций.

Минимизация — уменьшение размеров чего-либо.

Мониторинг (англ. *monitoring* от лат. *monitar* — предостерегающий) — определённая система наблюдения, оценки и прогноза состояния и развития природных, техногенных, социальных процессов и явлений.

Мониторинг окружающей среды — система наблюдения и контроля, проводимых регулярно по определённой программе для оценки состояния окружающей среды, анализа происходящих в ней процессов и своевременного выявления тенденций её изменения.

Наёмник — иностранный гражданин, завербованный для участия в военных или террористических действиях на основе материальной заинтересованности. Подлежит уголовной ответственности.

Наркотики — химическое вещество, или смесь веществ, отличное от необходимых для нормальной жизнедеятельности (подобно пище), приём которого влечёт за собой изменение функционирования организма и, возможно, его структуры. Наркотики используются некоторыми террористическими организациями при подготовке террористов-смертников. Зачастую незаконная торговля наркотиками служит источником финансирования террористической деятельности.

Незаконный оборот наркотиков — противоправные изготовление, переработка, хранение, транспортировка, распространение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Добытые подобным способом денежные средства не-

редко используются для финансирования террористической деятельности. Борьба с незаконным оборотом наркотиков предусмотрена рядом международных конвенций.

Опасное химическое вещество — химическое вещество, прямое или опосредованное воздействие которого может вызвать острые и хронические заболевания людей или их гибель.

Опасное явление гидрологическое — опасное природное явление гидрологического происхождения или результат гидродинамических факторов или их сочетаний, оказывающих негативное воздействие на людей, сельскохозяйственных животных, растения и объекты экономики.

Опасное явление метеорологическое — опасное природное явление, возникающее в атмосфере под воздействием различных природных факторов или их сочетаний, могущее оказать негативное воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики.

Опасное явление природное — событие природного происхождения или состояние элементов природной среды, которое по силе, масштабу распространения и продолжительности может оказать негативное воздействие на жизнедеятельность людей и объекты экономики.

Опасность объекта — его свойство, состоящее в возможности и процессе эксплуатации при определённых обстоятельствах причинять ущерб человеку и окружающей природной среде.

Опасность территории — её свойство, состоящее в наличии источников природной и техногенной опасностей, которые при определённых условиях могут причинять вред населению, объектам техносферы и природной среды.

Первая помощь — комплекс простейших медицинских мероприятий, направленных на временное устранение причин, угрожающих жизни поражённого, и предупреждение развития тяжёлых осложнений. Первая помощь оказывается гражданам Российской Федерации и иным лицам, находящимся на её территории, до оказания медицинской помощи при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными её оказывать по закону или по специальному правилу и имеющими соответствующую подготовку (сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб, водителями транспортных средств и другими лицами).

Подстрекатель — лицо, которое уговорами, подкупом, угрозой, принуждением или иным образом склоняет других лиц к совершению противоправных действий, в частности акта терроризма.

Пожар — неконтролируемый процесс горения, сопровождающийся уничтожением материальных ценностей и созданием опасности для жизнедеятельности людей.

Поражающее действие — эффекты, процессы и явления, вызываемые поражающими факторами в объектах и приводящие к их поражению.

Пособник — лицо, которое советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий или устранением препятствий содействовало совершению акта терроризма другими лицами, а также лицо, которое заранее обещало укрыть террориста, орудие или средства совершения террористического акта, устранить следы преступления или иным образом оказать содействие сокрытию преступления.

Превентивные меры защиты от чрезвычайных ситуаций — предпринимаемые заблаговременно по прогнозу времени и места возникновения опасных природных, техногенных и социальных явлений, а при отсутствии такой информации на основе прогноза их частоты (или вероятности за заданный интервал времени) на определённой территории меры по смягчению негативных последствий ЧС.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций — комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций — опережающее отражение возможности возникновения, развития и последствий чрезвычайных ситуаций на основе анализа возможных причин их возникновения, их источников в прошлом и настоящем.

Промышленная безопасность — состояние объекта, предприятия, производства, определяемое комплексом технических и организационных мер, обеспечивающее стабильность параметров технологического процесса и сводящее к минимуму опасность возникновения аварийной ситуации или в случае её возникновения предотвращающее воздействие на людей и объекты вызываемых ею негативных факторов.

Психотропные вещества — вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года.

Радиационная авария — авария, сопровождающаяся прямым или косвенным радиационным воздействием на человека и окружающую природную среду с уровнями, превышающими допустимые пределы.

Радиационная защита — комплекс организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по предупреждению и ослаблению воздействия ионизирующих излучений на жизнь и здоровье людей, состояние сельскохозяйственных животных, растений, окружающей природной среды.

Радиационно опасный объект — объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют радиоактивные вещества, при аварии на котором или его разрушении может произойти облучение ионизирующим излучением или радиоактивное загрязнение людей, сельскохозяйственных животных и растений, объектов народного хозяйства, а также окружающей природной среды.

Радиоактивное загрязнение — наличие и распространение радиоактивных веществ сверх их естественного содержания на поверхности и в объёме, в теле человека и в окружающей среде.

Субъекты терроризма (террористической деятельности) — отдельные государства, политические партии и движения, специальные службы, организации, группы лиц и отдельные лица, которые инспирируют, организуют, финансируют, поддерживают в любой форме террористическую деятельность, а также сами осуществляют её.

Телефонный терроризм — термин, используемый для обозначения анонимной передачи по телефонным каналам угроз осуществления террористических акций либо сообщений о якобы подготавливаемых или состоявшихся актах терроризма.

Техногенный риск — возможность нежелательных последствий от опасных техногенных явлений (аварий и катастроф на объектах техносферы), а также ухудшения окружающей среды из-за промышленных выбросов в процессе хозяйственной деятельности.

Уязвимость — свойство объекта, противоположное стойкости.

Физическая защита (применительно к ядерно и радиационно опасным объектам) — это совокупность организационных мероприятий, инженерно-технических средств и действий подразделений охраны с целью предотвращения диверсий или хищений ядерных материалов.

Химическая авария — авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ, способная привести к гибели или химическому заражению людей, сельскохозяйственных животных и растений, химическому заражению окружающей природной среды.

Химическая защита — комплекс организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по предупреждению и ослаблению воздействия сильнодействующих ядовитых веществ на жизнь и здоровье людей в случае аварии.

Химически опасный объект — объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют опасные химические вещества, при аварии на котором или при разрушении которого может произойти гибель или химическое заражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также химическое заражение окружающей природной среды.

Чрезвычайная ситуация — состояние, при котором в результате негативных воздействий от реализации какой-либо опасности на объекте экономики, определённой территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, экономике и окружающей природной среде.

Экзогенные процессы — поверхностные геологические процессы, вызванные внешними по отношению к Земле природными и техногенными факторами.

Эндогенные процессы — процессы, возникающие под воздействием внутренних (литосферы) геологических факторов.

Литература

Акимов В. А. и др. Основы анализа и управления рисков в природной и техногенной сферах: учеб. пособие в системе образования МЧС России и РСЧС. — М.: Деловой экспресс, 2004.

Альтшулер В. Б. Наркомания: дорога в бездну: кн. для учителей и родителей / В. Б. Альтшулер, А. В. Надеждин. — М.: Просвещение, 2000.

Гражданская защита: энцикл. словарь / [Ю. Л. Воробьёв и др.; под общ. ред. С. К. Шойгу]. — М.: ДЭКС-ПРЕСС, 2005.

Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / под общ. ред. М. И. Фалеева. — Калуга: Облиздат, 2001.

Игнатенко А. А. Кто покушается на твои права и свободы: пособие для учащихся / А. А. Игнатенко. — М.: Просвещение, 2010.

Катастрофы и человек: Российский опыт противодействия чрезвычайным ситуациям / под ред. Ю. Л. Воробьёва. — М.: АСТ-ЛТД, 1997.

Когда не один противостоишь злу...: пособие для учащихся. — М.: Просвещение, 2010.

Концепция противодействия терроризму в российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.).

Лях В. И. Физическая культура: учеб. для учащихся 8—9 кл. / В. И. Лях, А. А. Зданевич; под ред. В. И. Ляха. — 6-е изд. — М.: Просвещение, 2011.

Макеева А. Г. Все цвета, кроме чёрного: семейная профилактика наркотизма школьников: кн. для родителей / А. Г. Макеева. — М.: Просвещение, 2005.

Макеева А. Г. Все цвета, кроме чёрного: педагогическая профилактика наркотизма школьников: метод. пособие для учителя: 7—9 кл. / А. Г. Макеева. — М.: Просвещение, 2005.

Наркомания в России: состояние, тенденции, пути преодоления / под общ. ред. А. Н. Гаранского. — М.: Владос-пресс, 2003.

Основы безопасности жизнедеятельности: сб. заданий для проведения экзаменов в 9 кл. / [А. Т. Смирнов, М. В. Маслов, Б. И. Мишин; под общ. ред. А. Т. Смирнова]. — М.: Просвещение, 2007, 2008.

Основы безопасности жизнедеятельности: справочник / [А. Т. Смирнов, Б. О. Хренников, Р. А. Дурнев, Э. Н. Аюбов; под общ. ред. А. Т. Смирнова]. — М.: Просвещение, 2007.

Противодействие терроризму: учеб.-метод. пособие / под общ. ред. Ю. С. Паткевича. — Ижевск: Удмуртия, 2004.

Российский статистический ежегодник. 2009: стат. сб. / Росстат. — М., 2011.

Рыбин А. Л. Безопасность дорожного движения. Учеб. наглядное пособие для учащихся: 5—9 кл. В 2 ч. / А. Л. Рыбин, Б. О. Хренников, М. В. Маслов; под общ. ред. А. Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2007. — 24 плаката.

Рыбин А. Л. Дорожное движение: безопасность пешеходов, пассажиров, водителей: пособие для учащихся: 5—9 кл. / А. Л. Рыбин, М. В. Маслов; под общ. ред. А. Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2008.

Рыбин А. Л. Обучение правилам дорожного движения: метод. пособие: 5—9 кл. / А. Л. Рыбин, М. В. Маслов; под общ. ред. А. Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2007.

Сальникова И. В. «Свой?» — «Чужой?» А стоит ли делить?: пособие для учащихся / И. В. Сальникова. — М.: Просвещение, 2010.

Смирнов А. Т. Основы безопасности жизнедеятельности: 5 кл.: учеб. для общеобразоват. учреждений / А.Т. Смирнов, Б.О. Хренников; под общ. ред. А. Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2011.

Смирнов А. Т. Основы безопасности жизнедеятельности: 6 кл.: учеб. для общеобразоват. учреждений / А.Т. Смирнов, Б.О. Хренников; под общ. ред. А.Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2011.

Смирнов А. Т. Основы безопасности жизнедеятельности: 7 кл.: учеб. для общеобразоват. учреждений / А.Т. Смирнов, Б.О. Хренников; под общ. ред. А.Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2011.

Смирнов А. Т. Основы безопасности жизнедеятельности: 8 кл.: учеб. для общеобразоват. учреждений / А.Т. Смирнов, Б.О. Хренников; под общ. ред. А.Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2011.

Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.

Терроризм — ты под прицелом: пособие для учащихся. — М.: Просвещение, 2011.

Терроризм. Это должен знать каждый: рекомендации, разработанные Службой по борьбе с терроризмом Управления ФСБ России / под ред. А. А. Кокорева. — М.: Изограф, 2000.

Указ Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г. № 116 // Собрание законодательства Российской Федерации: Официальное издание. — М., 2006. — № 8.

Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. № 265-ФЗ.

Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации: Официальное издание. — М., 2006. — № 11.

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 27 июля 2006 г. № 114-ФЗ

Формирование здорового образа жизни подростков на уроках ОБЖ: метод. пособие / А. Т. Смирнов, Б. И. Мишин. — М.: Вентана-Граф, 2002.

Чрезвычайные ситуации: энциклопедия школьника / под общ. ред. С. К. Шойгу. — М., 2004.

Школа без наркотиков: кн. для педагогов и родителей / под науч. ред. Л. М. Шикициной, Е. Н. Казаковой. — СПб.: Образование — культура, 1999.

Экстремизм. Идеология и основа террора: пособие для учащихся. — М.: Просвещение, 2011.

Оглавление

<i>Введение</i>	3
Модуль 1. Основы безопасности личности, общества и государства	
Раздел 1. Основы комплексной безопасности	7
<i>Глава 1. Национальная безопасность России в современном мире</i>	8
1.1. Современный мир и Россия	8
1.2. Национальные интересы России в современном мире	14
1.3. Основные угрозы национальным интересам и безопасности России	17
1.4. Влияние культуры безопасности жизнедеятельности населения на национальную безопасность	22
<i>Глава 2. Чрезвычайные ситуации мирного и военного времени и национальная безопасность России</i>	29
2.1. Чрезвычайные ситуации и их классификация	29
2.2. Чрезвычайные ситуации природного характера и их последствия	38
2.3. Чрезвычайные ситуации техногенного характера и их причины	43
2.4. Угроза военной безопасности России	48
Раздел 2. Защита населения Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций	53
<i>Глава 3. Организационные основы по защите населения страны от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени</i>	54
3.1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)	54
3.2. Гражданская оборона как составная часть национальной безопасности и обороноспособности страны	61
3.3. МЧС России — федеральный орган управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	68
<i>Глава 4. Основные мероприятия, проводимые в Российской Федерации, по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени</i>	76
4.1. Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций	76
4.2. Инженерная защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	80
4.3. Оповещение и эвакуация населения в условиях чрезвычайных ситуаций	85
4.4. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в очагах поражения	91
Раздел 3. Противодействие терроризму и экстремизму в Российской Федерации	95
<i>Глава 5. Общие понятия о терроризме и экстремизме</i>	96
5.1. Международный терроризм — угроза национальной безопасности России	96
5.2. Виды террористической деятельности и террористических актов, их цели и способы осуществления	102

Глава 6. Нормативно-правовая база противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации	109
6.1. Основные нормативно-правовые акты по противодействию терроризму и экстремизму	109
6.2. Общегосударственное противодействие терроризму	115
6.3. Нормативно-правовая база противодействия наркотизму	121
Глава 7. Организационные основы противодействия терроризму и наркотизму в Российской Федерации	127
7.1. Организационные основы противодействия терроризму в Российской Федерации	127
7.2. Организационные основы противодействия наркотизму в Российской Федерации	131
Глава 8. Обеспечение личной безопасности при угрозе теракта и профилактика наркозависимости	140
8.1. Правила поведения при угрозе террористического акта	140
8.2. Профилактика наркозависимости	151

Модуль 2. Основы медицинских знаний и здорового образа жизни

Раздел 4. Основы здорового образа жизни	159
Глава 9. Здоровье — условие благополучия человека	160
9.1. Здоровье человека как индивидуальная, так и общественная ценность	160
9.2. Здоровый образ жизни и его составляющие	168
9.3. Репродуктивное здоровье населения и национальная безопасность России	175
Глава 10. Факторы, разрушающие репродуктивное здоровье	182
10.1. Ранние половые связи и их последствия	182
10.2. Инфекции, передаваемые половым путём	189
10.3. Понятия о ВИЧ-инфекции и СПИДе	192
Глава 11. Правовые основы сохранения и укрепления репродуктивного здоровья	195
11.1. Брак и семья	195
11.2. Семья и здоровый образ жизни человека	199
11.3. Основы семейного права в Российской Федерации	201
Раздел 5. Основы медицинских знаний и оказание первой помощи	207
Глава 12. Оказание первой помощи	208
12.1. Первая помощь при массовых поражениях (практическое занятие по плану преподавателя)	208
12.2. Первая помощь при передозировке в приёме психоактивных веществ	210
Приложение 1. Основные государственные документы в области противодействия терроризму и экстремизму	212
Приложение 2. Террористические акты, совершённые на территории Российской Федерации посредством применения взрывчатых веществ (1999—2010)	228
Словарь терминов и определений	230
Литература	236

психологические особенности представителей другого пола и при общении с ними учитывать эти особенности.

Женщины в большей степени, чем мужчины, склонны к доверительному общению, более эмоциональны, менее сдержанны. У женской и мужской любви есть свои особенности. У женщин на первом месте стоит этико-психологическая привлекательность мужчин, поэтому им всегда хочется слышать в свой адрес ласковые слова. Мужчины же любят глазами, поэтому предпочитают привлекательную внешность.

Счастье в семейной жизни зависит не только от глубины первого чувства, но и от способности сохранить его в течение всей совместной жизни, проявляя друг к другу тактичность, заботливость, доброту, внимательность, ответственность, отзывчивость и устойчивость.

В-третьих, определённые *умения и навыки в ведении домашнего хозяйства*: умение выполнять различные домашние работы, планировать семейный бюджет, готовить пищу и др.

В-четвёртых, *подготовка к воспитанию детей*. Это качество подразумевает ознакомление молодых людей с ролью в воспитании своей смены, с ответственностью родителей за воспитание детей, с влиянием взаимоотношений супругов на нравственное, психологическое и эмоциональное развитие ребёнка.

Воспитательная функция семьи решает задачу передачи своим детям нравственных ценностей и норм, трудовых навыков, приобщения их к окружающему миру, жизни в обществе, общению с другими людьми.

Экономическая функция семьи. Основой экономической жизни семьи является её *бюджет*. Чтобы соотнести расходы с доходами и наиболее полно удовлетворить разумные потребности всех членов семьи, бюджет надо уметь планировать. Необходимо отметить, что в молодых семьях часто причиной распада семьи является экономический фактор. Это результат социальной незрелости молодых людей, вступающих в брак, что наиболее свойственно при ранних браках.

Досуговая функция. Сфера семейного досуга менее всего регламентирована в жизнедеятельности семьи, в её основе лежит общность интересов супругов.

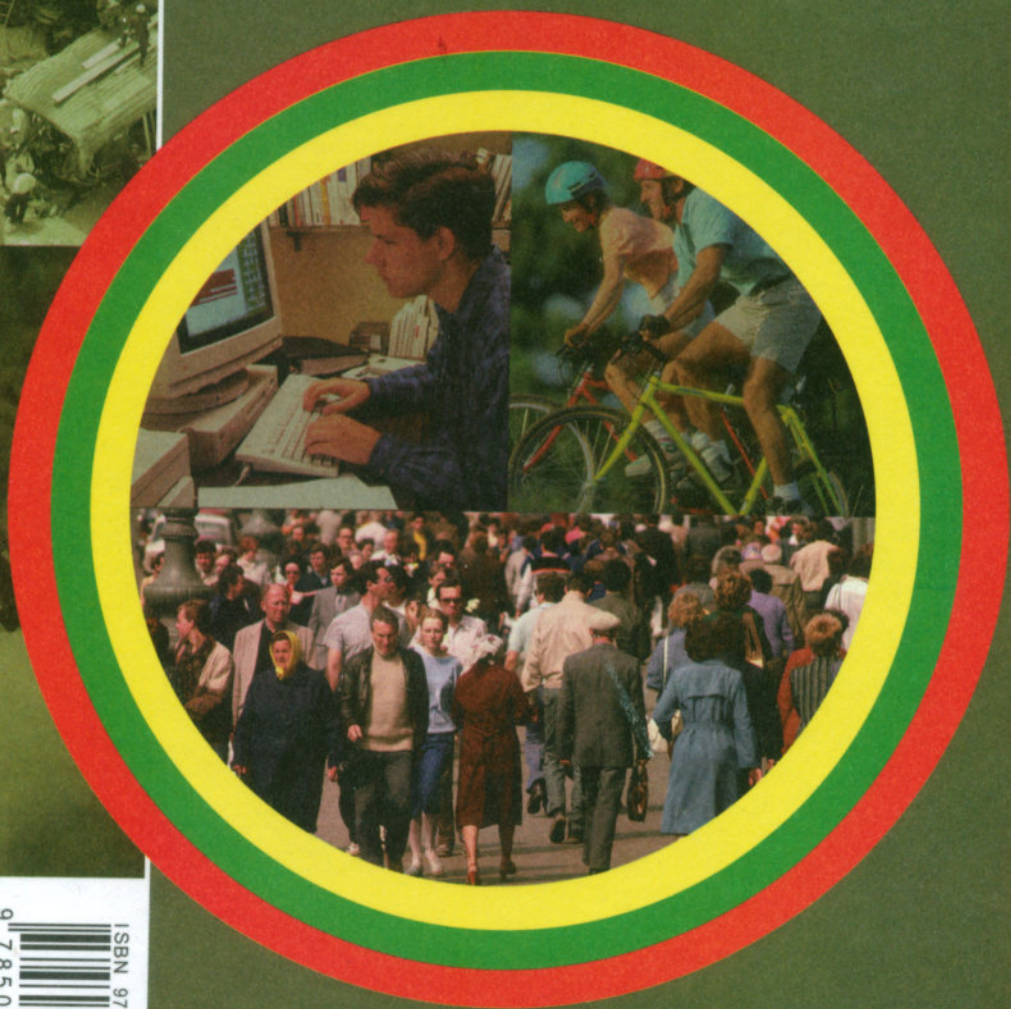
Досуг буднего дня предназначен прежде всего для восстановления в семье физических и духовных сил, израсходованных в течение трудового дня, и подготовки к очередному рабочему дню.

Досуг выходного дня включает в себя виды деятельности, которые способствуют не только восстановлению сил, но и развитию личности, созданию резервов здоровья.

A

Российская академия наук
Российская академия образования
Издательство «Просвещение»

Академический школьный учебник



9 785090 303521



ISBN 978-5-09-030352-1



ПРОСВЕЩЕНИЕ
ИЗДАТЕЛЬСТВО